



## **Proxecto de Orde do .... de ..... de 2020, pola que se regula o sistema de información *Passcovid.gal* como medida de apoio na xestión da crise sanitaria ocasionada pola COVID-19**

O 11 de marzo de 2020 a Organización Mundial da Saúde elevou a situación de emerxencia de saúde pública xerada pola expansión do coronavirus COVID-19 a nivel de pandemia internacional. Esta expansión está a xerar unha crise sen precedentes na saúde pública, que afecta a todos os sectores e individuos. As distintas administracións, organismos e institucións, nacionais e internacionais, tiveron que adoptar medidas drásticas e urxentes para a prevención e loita contra a pandemia.

Neste sentido, o 13 de marzo de 2020, o Consello da Xunta de Galicia aprobou o acordo polo que se declarou a situación de emerxencia sanitaria no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia e se activou o Plan territorial de emerxencias de Galicia (Platerga) no seu nivel IG (emerxencia de interese galego) como consecuencia da evolución da pandemia do coronavirus COVID-19.

O 14 de marzo publicouse o Real decreto 463/2020, do 14 de marzo, polo que se declarou o estado de alarma para a xestión da situación de crise sanitaria ocasionada pola COVID-19, dentro das medidas previstas para facer fronte á situación ocasionada pola extensión da COVID-19.

A declaración afectou a todo o territorio nacional e a súa duración inicial foi de quince días naturais, se ben o estado de alarma foi obxecto de sucesivas prórrogas, e supuxo unha situación excepcional de limitación efectiva da liberdade de circulación das persoas e de actividades, con determinadas excepcións, como quedou recollido no mencionado Real decreto 463/2020, do 14 de marzo, o que tivo un enorme impacto na actividade económica e social e, en termos xerais, en todos os aspectos da vida cotiá da cidadanía galega ou residente en Galicia.

Logo da primeira e segunda prórrogas do estado de alarma, iniciouse durante a terceira un proceso de redución progresiva das medidas extraordinarias de restrición da mobilidade, do contacto social e do exercicio de actividades establecidas na versión inicial do Real decreto 463/2020, do 14 de marzo, en especial con motivo da aprobación, polo Consello de Ministros na súa reunión do 28 de abril, do Plan para a transición cara unha nova normalidade.

No dito plan contéplase un proceso gradual de volta á normalidade dividido en catro fases: unha fase cero ou preliminar e tres fases de desescalada, diferenciadas en función das actividades permitidas en cada unha delas, polas que poderán transitar os diferentes territorios en función de diversos criterios e indicadores ata chegar á denominada “nova normalidade”, na que se porá fin ás medidas de contención, pero durante o que se manterá a vixilancia epidemiolóxica, a capacidade reforzada do sistema sanitario, as medidas de autoprotección da cidadanía e outras medidas de prevención, tal e como se desprende do disposto no citado Real decreto.



Na xestión da crise sanitaria e no proceso gradual de volta á normalidade, non se debe esquecer o papel que pode desenvolver a tecnoloxía, os datos e o uso estendido dos dispositivos móbiles na poboación, para a prevención, detección e seguimento de posibles brotes de contaxio. Neste sentido, a tecnoloxía debe considerarse como un instrumento complementario respecto dos protocolos establecidos para a trazabilidade de contactos.

Nesta liña, a Recomendación (UE) 2020/518, da Comisión, do 8 de abril de 2020, relativa a un conxunto de instrumentos comúns da Unión para a utilización da tecnoloxía e os datos a fin de combater e superar a crise da COVID-19, contén unha referencia en particular sobre as aplicacións móbiles e a utilización de datos de mobilidade anonimizados, recoñece o valioso papel a desempeñar polas tecnoloxías e os datos dixitais na loita contra a crise da COVID-19, xa que en Europa moitas persoas conéctanse a internet a través de dispositivos móbiles.

Esas tecnoloxías e datos, segundo a Comisión, ofrecen unha ferramenta importante para informar ao público e axudar ás autoridades públicas pertinentes nos seus esforzos por conter a propagación do virus.

A mesma Comisión europea, na súa Comunicación relativa ás Orientacións sobre as aplicacións móbiles de apoio á loita contra a pandemia da COVID-19 no referente á protección de datos, publicada o 17 de abril de 2020, manifesta ser coñecedora de que as aplicacións para dispositivos móbiles, que adoitan estar instaladas en teléfonos intelixentes, poden facilitar ás autoridades sanitarias públicas o seguimento e a contención da pandemia da COVID-19, e son especialmente pertinentes de cara ao levantamento das medidas de confinamento.

Esas aplicacións, indica a Comisión, poden proporcionar orientacións directas á cidadanía e facilitar o labor de rastrexo de contactos de risco.

Pola súa banda, o Comité Europeo de Protección de Datos adoptou, o 21 de abril de 2020, as Directrices 04/2020 sobre o uso de datos de localización e ferramentas de rastrexo de contactos no contexto do brote da COVID-19, nas que tamén se recoñece que os datos e a tecnoloxía son importantes ferramentas na loita contra o coronavirus.

Tendo en conta o exposto, procede promover o desenvolvemento e posta en marcha dun sistema de información, que estará dispoñible para as persoas usuarias a través dunha aplicación para dispositivos móbiles, como un máis dos instrumentos a utilizar na Comunidade Autónoma galega de apoio na xestión da crise sanitaria ocasionada pola COVID-19.

Non se trata, polo tanto, dun elemento illado, senón dun complemento a outros xa aplicados dentro da estratexia global da Administración autonómica de loita contra o virus e os seus posibles rebrotes.

Este sistema, que estará dispoñible tanto para persoas residentes en Galicia coma para aquelas que se atopen temporalmente en territorio autonómico, terá como finalidades: facilitar información ás persoas usuarias (orientacións, consellos prácticos, recomendacións e recursos de interese, información personalizada), servir de apoio aos protocolos de trazabilidade e xestión de contactos



dos casos COVID-19 identificados; así como ofrecer, a través da aplicación, un soporte dixital para facilitar a posta en funcionamento das medidas que se adopten polas autoridades competentes na xestión da crise sanitaria. En definitiva, a finalidade última da aplicación é a contribución á mellora da saúde colectiva e individual.

Para o cumprimento das finalidades previstas, a aplicación que dea soporte ao sistema de información basearase en información individual dispoñible, especialmente no Sistema Público de Saúde de Galicia, pero tamén noutros sistemas de información do sector público autonómico; na dispoñibilidade de sistemas de acreditación dixital da cidadanía como é o sistema de claves concertadas da Xunta de Galicia (Chave365); no estado de desenvolvemento tecnolóxico e penetración na sociedade do uso de dispositivos móbiles como instrumento para minimizar a cadea de transmisión do contaxio, mediante a detección temperá de contactos epidemioloxicamente relevantes; na aplicación dos protocolos e das disposicións que as autoridades competentes establezan para a xestión da crise sanitaria; e no carácter voluntario da instalación e do uso da aplicación, así como no cumprimento dos principios e obrigas establecidos pola normativa vixente en materia de protección de datos persoais. Con todo, aínda que a descarga e utilización da aplicación, así como a habilitación de cada unha das súas funcionalidades separadamente, sexa voluntaria para a cidadanía, a base xurídica principal para o tratamento dos datos persoais non será o consentimento das persoas interesadas, senón o cumprimento dunha misión realizada en interese público das persoas usuarias e de terceiros segundo o disposto no artigo 6.1 e) do Regulamento xeral de protección de datos (en diante, RXPDP).

A Lei orgánica 3/1986, do 14 de abril, de medidas especiais en materia de saúde pública, establece no seu artigo 3 que, co fin de controlar as enfermidades transmisibles, a autoridade sanitaria, ademais de realizar as accións preventivas xerais, poderá adoptar as medidas oportunas para o control dos enfermos, das persoas que estean ou estivesen en contacto cos mesmos e do medio ambiente inmediato, así como as que se consideren necesarias en caso de risco de carácter transmissible.

Por outra banda, o artigo 26 da Lei 14/1986, do 25 de abril, xeral de sanidade, prevé a posibilidade de que as autoridades sanitarias poidan adoptar as medidas preventivas pertinentes cando exista ou se sospeite razoablemente a existencia dun risco inminente e extraordinario para a saúde, así como cantas outras se consideren sanitariamente xustificadas. A duración das ditas medidas fixarase para cada caso, sen prexuízo das prórrogas sucesivas acordadas por resolucións motivadas, e non excederá o que esixa a situación de risco inminente e extraordinario que as xustificou.

Así mesmo, o artigo 27.2 da Lei 33/2011, do 4 de outubro, xeral de saúde pública, establece a obriga, para as Administracións públicas, no ámbito das súas competencias, de protexer a saúde da poboación mediante actividades e servizos que actúen sobre os riscos existentes.

Na mesma liña, o artigo 34 da Lei 8/2008, do 10 de xullo, de saúde de Galicia, inclúe, entre as intervencións públicas que poderán exercer as autoridades sanitarias competentes sobre as actividades públicas e privadas que, directa ou indirectamente, poidan ter consecuencias para a saúde, adoptar as medidas preventivas que se consideren pertinentes en caso de que exista ou



se sospeite razoablemente a existencia dun risco inminente e extraordinario para a saúde. E o seu artigo 38 prevé que as autoridades sanitarias poderán levar a cabo intervencións públicas nos supostos de riscos para a saúde de terceiras persoas, nos mesmos termos previstos nos artigos 2 e 3 da Lei orgánica 3/1986, do 14 de abril.

Así mesmo, o artigo 49 da mesma lei, na súa letra d), establece que a prestación de saúde pública polo Sistema Público de Saúde de Galicia comprende, entre outros aspectos, a prevención e o control das enfermidades transmisibles. E o seu artigo 52.4, pola súa banda, recolle a previsión de que ante situacións de crises, alerta ou alarma de saúde pública, o Sistema Público de Saúde de Galicia responderá con mecanismos e accións precisas que garantan a protección da saúde da poboación.

Diferentes normas do noso ordenamento posibilitan tamén o uso da información sanitaria con fins epidemiolóxicos e de saúde pública. Así, a Lei 41/2002, do 14 de novembro, básica reguladora da autonomía do paciente e de dereitos e obrigacións en materia de información e documentación clínica, establece a especial confidencialidade coa que debe ser tratada calquera información relativa á saúde, en particular a de tipo sanitario, aínda que sinala a presenza doutros intereses xerais como os estudos epidemiolóxicos ou as situacións de risco grave para a saúde da colectividade que poden supoñer unha excepción á referida confidencialidade. O artigo 16 da referida lei básica inclúe, entre os posibles usos da historia clínica, o acceso a esta con fins epidemiolóxicos e de saúde pública, e reconece expresamente á cidadanía o dereito á información epidemiolóxica. Do mesmo xeito, a Lei 3/2001, do 28 de maio, reguladora do consentimento informado e da historia clínica dos pacientes, modificada pola Lei 3/2005, do 7 de marzo, e o Decreto 29/2009, do 5 de febreiro, polo que se regula o uso e acceso á historia clínica electrónica recollen, no ámbito autonómico, as mesmas consideracións anteriores.

Especial atención merece tamén a configuración como responsable do tratamento da consellería competente en materia de sanidade, habida conta da condición de autoridade sanitaria da persoa titular da dita consellería, conforme o artigo 33 da Lei 8/2008, do 10 de xullo, e como encargado do tratamento á Axencia para a Modernización Tecnolóxica de Galicia (Amtega), adscrita á Presidencia da Xunta de Galicia, atendidos os seus obxectivos básicos de definición, desenvolvemento e execución dos instrumentos da política da Xunta de Galicia no eido das tecnoloxías da información, a comunicación, a innovación e o desenvolvemento tecnolóxico.

En consecuencia, de conformidade co contexto, coas previsións normativas e coas recomendacións institucionais antes indicadas, e dentro da estratexia xeral autonómica de loita contra a crise sanitaria derivada da expansión do coronavirus COVID-19, con esta orde se amplían os instrumentos de apoio na xestión da crise ocasionada pola COVID-19, aproveitando os medios tecnolóxicos e sistemas de información dispoñibles no sector público autonómico, coa finalidade última de contribuír á mellora da saúde colectiva e da saúde individual tanto das persoas residentes en Galicia como daquelas que se atopen temporalmente en territorio autonómico.

A presente orde consta de 15 artigos, agrupados en 6 capítulos, ademais dunha disposición adicional e dunha disposición derradeira.



No capítulo I, relativo ás disposicións xerais, se regulan o obxecto da orde así como o carácter e alcance do sistema de información Passcovid.gal, as súas finalidades e funcionalidades e o réxime de titularidade e de responsabilidade. O capítulo II regula as potenciais persoas usuarias do sistema, o carácter voluntario da instalación e do uso da aplicación que dá acceso ao sistema así como os mecanismos de identificación previstos. O capítulo III, sobre os aspectos técnicos e operativos, recolle os extremos relativos aos criterios e protocolos de aplicación, así como á avaliación do sistema. No capítulo IV, relativo á publicidade, transparencia e colaboración, recóllense os criterios de publicidade e transparencia do sistema así como a posible colaboración con outras administracións públicas ou institucións coa finalidade de ampliar o ámbito de implantación do sistema permitindo acadar unha maior extensión deste. O capítulo V establece os criterios de vixencia do sistema de información e, por último, o capítulo VI, sobre a protección de datos persoais, contempla os aspectos xerais respecto da protección de datos persoais e as obrigas do encargado e dos posibles subencargados do tratamento.

A disposición adicional refírese ás actualizacións do sistema e a disposición derradeira establece a inmediata entrada en vigor da disposición habida conta da necesidade de que o sistema poida servir, sen demora, de instrumento de apoio na xestión da crise sanitaria causada pola COVID-19.

O procedemento de elaboración da orde axustouse ao disposto na Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, e cumpríronse, así mesmo, os trámites previstos na normativa en materia de transparencia.

Por último, a norma se adecúa aos principios de boa regulación do artigo 129 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das Administracións Públicas. Así, en aplicación dos principios de necesidade, eficacia, proporcionalidade e eficiencia, a norma persegue un interese xeral que é regular un sistema de información que sirva como instrumento de apoio na xestión da crise ocasionada pola COVID-19, recollendo as normas necesarias a tal fin e sen impoñer obrigas nin cargas innecesarias. En virtude do principio de seguridade xurídica a norma garda coherencia co resto do ordenamento xurídico e en cumprimento do principio de transparencia se identifican con claridade nela os obxectivos perseguidos e, ademais, durante a súa tramitación publicitouse no Portal de Transparencia e Goberno Aberto da Xunta de Galicia.

Na súa virtude, no exercicio da competencia prevista no artigo 34.6 da Lei 1/1983, do 22 de febreiro, de normas reguladoras da Xunta e da súa Presidencia,



DISPOÑO:

CAPÍTULO I

### Disposicións xerais

#### Artigo 1. *Obxecto*

O obxecto desta orde é a regulación do sistema de información *Passcovid.gal* como instrumento de apoio na xestión da crise sanitaria ocasionada pola COVID-19.

#### Artigo 2. *Carácter e alcance do sistema de información Passcovid.gal*

1. *Passcovid.gal* é un sistema de información que poderá ter as finalidades e funcionalidades que se prevén nesta orde. Este sistema de información estará dispoñible para as persoas usuarias a través dunha aplicación para dispositivos móbiles.

No caso de que a dita aplicación sexa utilizada para prestar á persoa usuaria outras finalidades e funcionalidades distintas das propias do sistema de información *Passcovid.gal*, estarase, respecto ao réxime xurídico e ao réxime de responsabilidades, ao previsto nas disposicións en cada caso aplicables a esas distintas finalidades e funcionalidades.

2. O sistema de información *Passcovid.gal* non terá en ningún caso a consideración de sistema de diagnóstico médico, de atención sanitaria ou de prescrición farmacolóxica. En consecuencia, non terá por finalidade nin estará destinado a ser utilizado con fins médicos específicos de diagnóstico, prevención, seguimento, predición, prognóstico, tratamento ou alivio dunha enfermidade.

#### Artigo 3. *Finalidades do sistema*

O sistema de información *Passcovid.gal* poderá ter as seguintes finalidades :

- a) Establecer unha canle de comunicación directa entre o Sistema Público de Saúde de Galicia e as persoas usuarias para facilitar consellos prácticos e orientacións de carácter xeral relativas á crise sanitaria ocasionada pola COVID-19, así como recomendacións das accións e medidas a seguir para afrontar a situación.
- b) Ofrecer información sobre recursos de interese para o seguimento das pautas de saúde, de confinamento ou de mobilidade.
- c) Facilitar información personalizada sobre a situación de risco transmisor que cada persoa usuaria supón para os demais en base á información que dela dispón o Sistema Público de Saúde de Galicia.





- d) Facilitar a identificación dos contactos estreitos da persoa usuaria no caso de que esta fose declarada como caso COVID-19 .
- e) Permitir a detección e a alerta automáticas de contactos relevantes epidemioloxicamente con persoas usuarias declaradas como caso COVID-19 .
- f) Ofrecer, a través da aplicación, un soporte dixital para recoller a información que poida ser de utilidade para facilitar a aplicación das medidas que se adopten polas autoridades competentes na xestión da crise sanitaria causada pola COVID-19, nos termos que o permitan as disposicións, os actos, as instrucións e os protocolos ditados para tal efecto.
- g) Obter información relevante, polo seu valor científico ou epidemiolóxico, coas debidas garantías de anonimización.

#### Artigo 4. *Funcionalidades do sistema de información*

Para acadar as finalidades previstas no artigo anterior, o sistema de información *Passcovid.gal* poderá ter as seguintes funcionalidades:

- a) Recepción de información ou alertas relativas a consellos prácticos e orientacións de carácter xeral relativas á COVID-19 así como recomendacións respecto a accións e medidas adecuadas a seguir.
- b) Xeolocalización de recursos de interese que poidan servir de apoio á cidadanía para o seguimento das pautas de saúde, de confinamento ou de mobilidade.
- c) Determinación da información individual da persoa usuaria relativa á situación de saúde en referencia á COVID-19, en termos de risco como posible transmisor. A información determinarase en base ao coñecemento que da persoa usuaria teña o Sistema Público de Saúde de Galicia, sen que supoña o acceso directo pola aplicación á historia clínica das persoas usuarias, a través dos seus sistemas de información, e aos criterios de determinación dos devanditos niveis de risco transmisor establecidos pola consellería competente en materia de sanidade.
- d) Declaración, por parte da persoa usuaria que sexa declarada caso COVID-19 de contactos recentes co fin de facilitar a identificación de contactos estreitos.
- e) Facilitar á persoa usuaria o soporte dixital de información ou documentación individual relativa ás súas circunstancias laborais ou de localización xeográfica que poida servir para facilitar a aplicación das medidas que se adopten polas autoridades competentes na xestión da crise sanitaria causada pola COVID-19, na medida e nos termos que o permitan as disposicións, os actos, as instrucións e os protocolos que disciplinen tales medidas.



#### Artigo 5. *Titularidade e responsabilidade do sistema de información*

1. A titularidade do servizo prestado a través do sistema de información *Passcovid.gal* corresponde á consellería competente en materia de sanidade.
2. A Axencia para a Modernización Tecnolóxica de Galicia (en diante, Amtega), como entidade instrumental do sector público autonómico con competencias en materia de desenvolvemento dixital, será a responsable da xestión tecnolóxica e de continuidade, accesibilidade e seguridade do sistema de información *Passcovid.gal*.

## CAPÍTULO II

### **Persoas usuarias e carácter voluntario**

#### Artigo 6. *Persoas usuarias do sistema de información Passcovid.gal*

1. O sistema de información *Passcovid.gal* poderá ser utilizado por calquera persoa, maior de idade, que sexa residente ou se atope temporalmente na Comunidade Autónoma galega.
2. No caso dos menores de idade resultará de aplicación o establecido no artigo 7 da Lei orgánica 3/2018, do 5 de decembro, de protección de datos persoais e garantía dos dereitos dixitais (en adiante LOPDGDD) ou estará limitado a funcionalidades que non requiran tratamento de datos de carácter persoal.

#### Artigo 7. *Instalación e uso voluntarios da aplicación.*

1. A instalación da aplicación para dispositivos móbiles que facilita o acceso ao sistema de información *Passcovid.gal*, e a habilitación de cada unha das funcionalidades do sistema, basearanse na voluntariedade da persoa usuaria.

Para tal efecto, a persoa usuaria deberá consentir expresamente a habilitación de cada unha das funcionalidades por separado, determinando as que quere utilizar en función das que ten dispoñibles, e poderá decidir en todo momento deshabilitar algunha ou algunhas das funcionalidades así como desinstalar a aplicación.

2. A prestación do consentimento, tanto para a instalación da aplicación coma para a habilitación das diferentes funcionalidades, basearase nunha declaración ou clara acción afirmativa prestada de forma explícita pola persoa usuaria para cada unha das finalidades especificadas. Por isto, e con carácter previo, garantirase a subministración de información nos termos e co alcance esixidos pola normativa de protección de datos.
3. Dado o seu carácter voluntario, non se derivará ningún tipo de consecuencia negativa para as persoas que decidan non descargar ou non usar a aplicación, como tampouco para as persoas usuarias que decidan desinstalarla ou retirar o consentimento previamente outorgado para a





habilitación dalgunha ou dalgunhas das funcionalidades. Con todo, a retirada do consentimento non afectará á licitude do tratamento previo á mesma.

#### Artigo 8. *Identificación das persoas usuarias*

1. Para o rexistro na aplicación que facilita o acceso ao sistema de información *Passcovid.gal* e os posteriores accesos á mesma existirán dúas modalidades de identificación:

a) Identificación verificada. Neste caso, a identificación para o rexistro na aplicación e os posteriores accesos realizarase mediante o sistema de claves concertadas da Xunta de Galicia, Chave365, polo que a persoa usuaria deberá estar previamente rexistrada no sistema Chave365 regulado na Orde do 6 de febreiro de 2014 pola que se aproba o protocolo de identificación e sinatura electrónicas da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia.

Ademais do código de usuario e do código de acceso do sistema Chave365, co fin de garantir o dobre factor de autenticación esixido polo Esquema Nacional de Seguridade (ENS), realizarase un envío automático ao terminal da persoa usuaria dunha mensaxe de texto cun código dun só uso a introducir no momento da súa autenticación. O devandito código será dun só uso e terá unha duración máxima de 24 horas.

b) Sen identificación previa da persoa usuaria, isto é, de forma anónima.

2. As funcionalidades da aplicación dispoñibles para cada persoa usuaria dependerán da modalidade de identificación elixida por ela.

3. Calquera funcionalidade que implique o acceso a información de carácter persoal recollida nos sistemas de información do sector público autonómico requirirá necesariamente o acceso mediante a modalidade de identificación verificada, que permite a identificación segura mediante dobre factor de autenticación. O acceso ao sistema de información *Passcovid.gal*, non habilita en ningún caso á persoa usuaria para o acceso á carpeta persoal de saúde nin á historia clínica electrónica.

4. Tal e como se indica no artigo 7, a persoa usuaria rexistrada deberá expresamente consentir a habilitación, por separado, de cada unha das funcionalidades dispoñibles na aplicación, determinando as que quere utilizar en función das que ten dispoñibles. Ademais, sen prexuízo daqueles outros extremos aos que deba estenderse o deber de información previo á prestación do consentimento, a persoa usuaria, antes de prestar o seu consentimento para o acceso e tratamento de datos procedentes de sistemas de información, será informada de maneira completa dos concretos sistemas de información de que se trate e dos datos existentes neles cuxo acceso e tratamento consinte.

### CAPÍTULO III



## Aspectos técnicos e operativos

### Artigo 9. *Determinación de criterios e protocolos sobre aspectos relacionados coa saúde pública*

1. A consellería competente en materia de sanidade establecerá os criterios que deberán adoptarse para o funcionamento do sistema de información Passcovid.gal en todos os aspectos relativos á materia de saúde pública.
2. Entre tales aspectos, e sobre a base dos protocolos e das disposicións vixentes en cada caso e momento, a consellería competente en materia de sanidade establecerá, aos efectos deste sistema, os criterios de determinación dos conceptos de caso COVID-19, de nivel de risco transmisor do virus, ou a determinación do que se considera contacto estreito.

### Artigo 10. *Avaliación do sistema*

1. As autoridades competentes na xestión da crise sanitaria determinarán os indicadores que permitan o seguimento do impacto do uso do sistema, coa finalidade de avaliar a súa eficacia e utilidade práctica.
2. Igualmente determinarán a información a conservar nos termos previstos na normativa sanitaria aplicable, coas debidas garantías de anonimización, polo seu valor científico ou epidemiolóxico.

## CAPÍTULO IV

### Publicidade, transparencia e colaboración

#### Artigo 11. *Publicidade e transparencia*

1. Co fin de garantir a confianza no sistema e na aplicación que lle dá soporte por parte das persoas usuarias darase publicidade ás características de funcionamento do sistema así como a todos aqueles aspectos que permitan ter un coñecemento adecuado das súas finalidades, funcionalidades e dos protocolos conforme aos cales funcionará. A dita publicidade realizarase a través do portal informativo <https://passcovid.xunta.gal>
2. En concreto, o portal <https://passcovid.xunta.gal> facilitará, como mínimo, a seguinte información:
  - a) O alcance e as finalidades e funcionalidades do sistema.
  - b) Os criterios de determinación dos conceptos utilizados no sistema, entre eles, caso COVID-19, nivel de risco transmisor do virus, ou de contacto estreito.
  - c) O funcionamento detallado das funcionalidades recollidas no sistema, incluíndo as fontes de información utilizadas.
  - d) Información sobre as novidades que se incorporen progresivamente no sistema.



e) A información relativa aos dereitos á privacidade e á protección de datos persoais. En concreto publicárase, conforme ao esixido na lexislación vixente, o correspondente rexistro de actividades de tratamento dos datos persoais e facilitarase información que permitirá á persoa usuaria o exercicio dos dereitos recoñecidos nos artigos 15 a 22 do Regulamento (UE) 2016/679 do Parlamento Europeo e do Consello do 27 de abril de 2016 relativo á protección das persoas físicas no que respecta ao tratamento de datos persoais e á libre circulación destes datos e polo que se derroga a Directiva 95/46/CE, Regulamento Xeral de Protección de Datos ( RXPDP) así como a retirada do consentimento outorgado.

f) Calquera outra información que poida ser de interese para o coñecemento do sistema.

3. Dado que a eficacia do sistema dependerá en grande medida da porcentaxe de poboación que descargue a aplicación que dá acceso ao dito sistema, promoverase a instalación e o uso da dita aplicación a través de campañas de sensibilización e difusión.

#### Artigo 12. *Mecanismos de colaboración con outras administracións e institucións*

1. Poderán establecerse convenios ou acordos de colaboración con outras administracións públicas ou institucións, públicas ou privadas, coa finalidade de ampliar o ámbito de implantación funcional do sistema permitindo acadar unha maior extensión deste, e sempre dentro do ámbito competencial que lle corresponda á Xunta de Galicia.

2. Estes convenios ou acordos de colaboración deberán concretar, como mínimo, a súa finalidade, as funcionalidades do sistema a que se refiren e as posibles comunicacións de datos así como os extremos relativos ao cumprimento da normativa vixente en materia de protección de datos. En todo caso, as comunicacións de datos relativos á persoa usuaria requirirá do consentimento inequívoco e explícito desta.

### CAPÍTULO V

#### **Vixencia do sistema**

#### Artigo 13. *Vixencia do sistema de información Passcovid.gal*

1. O sistema de información *Passcovid.gal* estará vinculado ás disposicións e aos protocolos de xestión da crise sanitaria derivada do coronavirus COVID-19 polo que a súa vixencia quedará restrinxida ao período temporal no que tales disposicións e protocolos sexan de aplicación, e ata que o Goberno estatal ou autonómico, no ámbito das súas respectivas competencias, declaren a finalización da situación de crise sanitaria ocasionada pola COVID-19.

2. En aras da necesaria transparencia, mediante resolución da persoa titular da consellería competente en materia de sanidade publicada no Diario Oficial de Galicia, farase público o momento do fin da vixencia do sistema conforme ao disposto no número anterior.



3. A finalización da vixencia do sistema implicará a inmediata desactivación da aplicación que dá acceso ao dito sistema nos dispositivos móbiles e a supresión dos datos persoais tratados para os fins do sistema.

4. O disposto no número anterior enténdese sen prexuízo da posible conservación daquela información que sexa relevante polo seu valor científico ou epidemiolóxico ao servizo do interese público durante períodos máis longos, sempre que se conserve nun formato anonimizado e coas garantías necesarias para imposibilitar a reidentificación das persoas afectadas.

## CAPÍTULO VI

### Protección de datos persoais

#### Artigo 14. *Aspectos xerais respecto da protección de datos persoais*

1. Tanto no desenvolvemento coma na posta en marcha e funcionamento do sistema e da aplicación que dá acceso a este, e posteriormente na súa desactivación, estableceranse as garantías necesarias para as persoas usuarias e demais persoas afectadas respecto ao tratamento dos seus datos persoais, segundo o disposto na normativa vixente en materia de protección de datos e confidencialidade das comunicacións, en especial a Directiva 2002/58/CE do Parlamento Europeo e do Consello do 12 de xullo de 2002 relativa ao tratamento dos datos persoais e á protección da intimidade no sector das comunicacións electrónicas (Directiva sobre a privacidade e as comunicacións electrónicas), así como as súas normas de transposición; o RXPDP, e a LOPDGDD.

Estas garantías respectarán os principios recollidos na dita normativa. En particular, a recollida dos datos persoais rexeráse polos principios xerais de efectividade, necesidade e proporcionalidade, respectándose en todo caso o principio de minimización dos datos.

2. O responsable do tratamento será a consellería con competencias en materia de sanidade. A Amtega terá a consideración de encargada do tratamento para o desenvolvemento, mantemento, aloxamento e xestión do sistema e da aplicación a través da que se lle dará acceso ao mesmo ás persoas usuarias. Autorízase á Amtega á súa vez, a recorrer a outros encargados do tratamento para o desenvolvemento do seu encargo.

Neste contexto, tomaranse medidas para garantir que calquera persoa que actúe baixo a autoridade do responsable ou do encargado e teña acceso a datos persoais só poida tratar os devanditos datos seguindo instrucións do responsable, salvo que estea obrigada a iso en virtude do Dereito da Unión ou dos Estados membros. A estes efectos, solicitaranse os compromisos de confidencialidade persoais necesarios nos que se fará mención expresa ao deber de segredo profesional conforme ao esixido no RXPDP.

3. A habilitación da funcionalidade de determinación do nivel de risco transmisor fronte ao virus, así como a de declaración de contactos recentes e alertas derivadas das mesmas, comportará o tratamento de categorías especiais de datos como os relativos á saúde. Tamén poderán tratarse



datos identificativos, datos relativos ás características persoais e datos de detalle do emprego así como aqueles outros necesarios para o cumprimento das finalidades do sistema.

4. Como se indica no artigo 7, tanto a instalación da aplicación que dá acceso ao sistema como a activación de cada unha das funcionalidades teñen carácter voluntario, se ben a lexitimación para o tratamento dos datos persoais basearase principalmente no cumprimento dunha misión realizada en interese público de acordo co previsto no artigo 6.1 e) do RXPD e nas circunstancias excepcionais recollidas no seu artigo 9.2 nas súas letras g) e i). Desta forma o sistema permitirá ás autoridades sanitarias autonómicas a prestación de servizos e o cumprimento de funcións de interese público previstos en diversas normas legais en materia de saúde pública que resultan de aplicación nunha situación de crise sanitaria, singularmente a Lei orgánica 3/1986, do 14 de abril, de medidas especiais en materia de saúde pública, a Lei 14/1986, do 25 de abril, xeral de sanidade, a Lei 33/2011, do 4 de outubro, xeral de saúde pública, e a Lei 8/2008, do 10 de xullo, de saúde de Galicia.

5. En cumprimento do principio de limitación da finalidade, os datos persoais serán tratados unicamente para as finalidades indicadas nesta orde e para ningunha outra, e non serán utilizados posteriormente de maneira incompatible cos devanditos fins. Os posibles tratamentos que poidan resultar necesarios con fins de arquivo en interese público, investigación científica ou histórica ou estadísticos estarán suxeitos as garantías previstas no artigo 89 do RXPD e rexeranse pola lexislación aplicable a cada caso conforme ao previsto no artigo 9.2 j) do RXPD. Así mesmo, de acordo co principio de minimización de datos, unicamente serán obxecto de tratamento os datos que sexan adecuados, pertinentes e estritamente necesarios para as distintas funcionalidades do sistema, despois de valorar a necesidade do seu tratamento e a súa pertinencia, ademais de non existir outra medida menos invasiva que poida ofrecer os mesmos resultados.

6. O cumprimento do principio de responsabilidade proactiva e da obrigaón de implementar a privacidade desde o deseño e por defecto documentarase nunha avaliación de impacto na protección de datos de cuxo resultado, así como das súas posibles actualizacións, se dará difusión.

A devandita avaliación de impacto será obxecto das actualizacións necesarias na medida en que o sistema e a aplicación que dá acceso a este poidan evolucionar, incorporando progresivamente novos servizos para as persoas usuarias aos que inicialmente se poñan á súa disposición, sempre dentro das finalidades previstas na presente orde.

7. No desenvolvemento e na operativa do sistema e da aplicación que dá acceso a este respectaranse os principios de confidencialidade, seguridade e exactitude dos datos.

Toda persoa con acceso autorizado aos datos persoais estará suxeita ao deber de segredo respecto destes.

Poñerase especial énfase na protección dos datos de saúde dado que o seu tratamento pode entrañar maiores riscos para as persoas interesadas.

Sempre que sexa posible restrinxirase o tratamento ao uso de datos anonimizados e agregados.



Aplicaranse así mesmo medidas técnicas e organizativas apropiadas para garantir un nivel de seguridade adecuado ao risco, incluíndo: a seudonimización e o cifrado de datos persoais; a capacidade de garantir a confidencialidade, integridade, dispoñibilidade e resiliencia permanentes dos sistemas e servizos de tratamento; a capacidade de restaurar a dispoñibilidade e o acceso aos datos persoais de forma rápida en caso de incidente físico ou técnico e un procedemento permanente de verificación, avaliación e valoración da eficacia das medidas técnicas e organizativas para garantir a seguridade do tratamento. En concreto, aplicaranse aos tratamentos de datos persoais derivados das distintas funcionalidades do sistema as medidas que correspondan segundo o previsto no Esquema Nacional de Seguridade protexendo así a seguridade dos datos. As ditas medidas se documentarán adecuadamente. Implementaranse ademais as medidas necesarias para garantir a exactitude e actualización dos datos persoais tratados.

8. Os datos non se conservarán durante máis tempo do necesario para cada unha das funcionalidades do sistema e, unha vez finalizada a vixencia do sistema, procederase consonte o especificado no artigo 13.

9. Garantirase que os delegados de protección de datos correspondentes ao ámbito do sistema de información participen de forma adecuada e en tempo oportuno en todas as cuestións relativas á protección de datos persoais que afecten ao contido da presente orde.

10. A fin de garantir a confianza no sistema e na aplicación que dá acceso a este por parte das persoas usuarias implementaranse os necesarios requisitos de transparencia sobre a configuración de privacidade, mantendo as persoas usuarias á súa disposición, de forma permanente, facilmente accesible e nunha linguaxe clara e sinxela, a información necesaria sobre o tratamento dos seus datos que se está levando a cabo e as súas principais características. A tal fin elaborárase e publicarase, conforme ao esixido na lexislación vixente, o correspondente rexistro de actividades de tratamento dos datos persoais. Ademais, o sistema permitirá ao usuario o exercicio dos dereitos recoñecidos nos artigos 15 a 22 do RXPDP, así como a retirada do consentimento outorgado mediante un procedemento polo menos tan sinxelo como o utilizado para dalo.

11. Como medidas específicas aplicables ao tratamento dos datos persoais, implementaranse, entre outras, as seguintes:

- a) Estableceranse as salvagardas necesarias para prever a reversibilidade da anonimización e evitar a reidentificación de persoas.
- b) Desenvolveranse os requisitos de accesibilidade para as persoas con discapacidade.
- c) Utilizaranse técnicas de cifrado avanzadas tanto no almacenamento dos datos como nas transmisións dos mesmos

A información acerca de establecementos considerados como posibles focos de contaxio enviarase aos dispositivos móbiles de tal xeito que o establecemento en cuestión non sexa identificable para as persoas usuarias.





e) Implementarase un sistema de control de accesos ao sistema baseado no principio do mínimo privilexio. A estes efectos autorizarase o acceso aos datos para os seguintes perfís: administrador do sistema, xestor do sistema ou persoa usuaria cos niveis de identificación establecidos nesta orde.

f) Subscribiranse os contratos ou actos xurídicos previstos polo artigo 28 do RXPd respecto á relación cos encargados e posibles subencargados do tratamento dos datos, así como compromisos de confidencialidade das persoas con acceso autorizado aos datos. En relación con este último extremo, a presente orde constitúe a norma reguladora pola que se atribúen as competencias propias do encargado do tratamento á Amtega aos efectos do establecido polo artigo 33.5 da LOPDGDD e segundo o esixido polo artigo 28.3 do RXPd.

12. Farase partícipe a Axencia Española de Protección de Datos do alcance deste sistema.

#### Artigo 15. *Obrigas do encargado e dos posibles subencargados do tratamento*

1. Conforme ao previsto no artigo 33.5 da LOPDGDD, atribúese mediante a presente orde a condición e as competencias propias de encargado do tratamento á Amtega.

En virtude do anterior, a Amtega dará estrito cumprimento ás obrigas que se establecen a continuación:

a) Utilizar os datos persoais obxecto de tratamento, ou os que recolla para a súa inclusión, só para a finalidade obxecto do encargo. En ningún caso poderá utilizar os datos para fins propios.

b) Tratar os datos de acordo coas instrucións do responsable do tratamento. Para isto, daráselle traslado, entre outra documentación, dos resultados da Avaliación ou Avaliacións de Impacto sobre a protección de datos realizadas, así como das análises de riscos correspondentes e de todas as garantías previstas na presente orde. Se a Amtega considera que algunha das instrucións infrinxe o RXPd, a LOPDGDD ou calquera outra disposición vixente en materia de protección de datos, informará inmediatamente ao responsable.

c) Levar por escrito un rexistro das actividades de tratamento efectuadas por conta do responsable, que inclúa o contido previsto no artigo 30 do RXPd.

d) Non comunicar os datos a terceiras persoas, salvo que conte coa autorización expresa do responsable do tratamento, nos supostos legalmente admisibles. A Amtega poderá comunicar os datos a outros encargados do tratamento do mesmo responsable, de acordo coas instrucións deste último.

e) Non divulgar nin comunicar sen a autorización do responsable do tratamento a información facilitada ou recibida como resultado do encargo.

f) Informar ao responsable de calquera cambio previsto na incorporación ou substitución dos posibles subencargados, dando así ao responsable a oportunidade de opoñerse aos devanditos cambios. O responsable do tratamento poderá expresar a súa oposición ao respecto no prazo máximo de 7 días hábiles.



g) Manter o deber de segredo respecto dos datos persoais aos que tivese acceso, mesmo despois de que finalice o obxecto do encargo.

h) Restringir o acceso á información aos seus empregados e subcontratados, salvo na medida en que razoablemente poidan necesitala para o cumprimento das súas tarefas directamente relacionadas coa prestación de servizos ao responsable e garantir que as persoas autorizadas para tratar datos persoais se comprometan, de forma expresa e por escrito, a respectar a confidencialidade e a cumprir as medidas de seguridade correspondentes.

i) Garantir a formación necesaria en materia de protección de datos persoais das persoas autorizadas para tratar este tipo de información.

j) Asistir ao responsable do tratamento na resposta ao exercicio dos dereitos recoñecidos pola lexislación vixente en materia de protección de datos persoais, a través de medidas técnicas e organizativas apropiadas, para que aquel poida cumprir coa súa obrigaçión de responder ás solicitudes que teñan por obxecto o exercicio de tales dereitos nos prazos legalmente previstos. Para iso, a Amtega facilitará ao responsable, a requirimento deste, e á maior brevidade posible, canta información sexa necesaria ou relevante a estes efectos. No caso de que as persoas afectadas solicitasen o exercicio dos seus dereitos ante a Amtega esta informaralles, a través de calquera medio fidedigno, do procedemento previsto para iso, dando traslado asemade do contido da devandita solicitude ao responsable.

k) Notificar ao responsable do tratamento, de forma inmediata e implementando as medidas de seguridade necesarias, as violacións da seguridade dos datos persoais ao seu cargo das que teña coñecemento, xunto con toda a información relevante para a documentación e comunicación da incidencia, no seu caso, á Axencia Española de Protección de Datos, conforme ao previsto no artigo 33 do RXPDP.

l) Dar apoio ao responsable do tratamento na realización das avaliacións de impacto relativas á protección de datos e na realización das consultas previas á autoridade de control, cando cumpra.

m) Axudar ao responsable para garantir o cumprimento das obrigaçións establecidas nos artigos 32 a 36 do RXPDP, segundo a natureza do tratamento e a información ao dispor do encargado.

n) Implantar, en todo caso, as medidas de seguridade necesarias para:

1º. Garantir a confidencialidade, integridade, dispoñibilidade e resiliencia permanentes dos sistemas e servizos de tratamento

2º. Restaurar a dispoñibilidade e o acceso aos datos persoais de forma rápida, en caso de incidente físico ou técnico

3º. Verificar, avaliar e valorar, de forma regular, a eficacia das medidas técnicas e organizativas implantadas para garantir a seguridade do tratamento.

4º Seudonimizar e cifrar os datos persoais, se fose necesario. Así mesmo, nos casos nos que resulte aplicable, implantaranse, ademais, as previsións recollidas no Real decreto 3/2010, do 8



de xaneiro, polo que se regula o Esquema Nacional de Seguridade no ámbito da administración electrónica (ENS).

ñ) Poñer a disposición do responsable toda a información necesaria para demostrar o cumprimento das súas obrigacións. En particular, posibilitarase a realización das auditorías ou inspección por parte do propio responsable ou outro auditor autorizado, así como, no seu caso, facilitarase os certificados de cumprimento da normativa expedidos por entidades acreditadas.

o) Designar un delegado de protección de datos segundo o previsto no artigo 37 do RXPd e no artigo 34 da LOPDGDD, e comunicar a súa identidade e datos de contacto ao responsable, sen prexuízo da comunicación á AEPD.

p) Devolver ao responsable, tan pronto como finalice o encargo, os datos persoais e, no seu caso, os soportes onde consten. A devolución suporá o borrado total dos datos existentes nos equipos informáticos utilizados polo encargado e subencargados. Non obstante, de conformidade coa normativa en materia de protección de datos, poderán conservar unha copia dos datos estritamente necesarios, debidamente bloqueados, mentres se poidan derivar responsabilidades da execución do encargo.

2. Segundo o previsto no artigo 14.2, autorízase á Amtega a recorrer a outros encargados do tratamento para o desenvolvemento do seu encargo. A estes efectos, corresponderalle á Amtega formalizar a relación cos devanditos subencargados, os cales quedarán sometidos ás mesmas obrigas de protección de datos que as previstas neste artigo para a Amtega, en particular no referente á prestación de garantías suficientes e á aplicación de medidas técnicas e organizativas apropiadas de maneira que o tratamento sexa conforme á normativa en materia de protección de datos. Se o subencargado incumpre as súas obrigas de protección de datos, a Amtega seguirá sendo plenamente responsable ante o responsable do tratamento polo que respecta ao cumprimento das obrigas do subencargado. No caso de que a relación entre a Amtega e o subencargado se someta á Lei 9/2017, do 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, deberá estarse tamén ao disposto na devandita lei.

#### Disposición adicional única. *Actualizacións do sistema*

O sistema de información Passcovid.gal poderá evolucionar no seu funcionamento ou nos servizos incluídos en base aos protocolos establecidos respectando en todo caso as finalidades e funcionalidades previstas nesta orde. Na portal informativo do sistema previsto no artigo 11 darase publicidade ás sucesivas versións de mellora do mesmo ou novos servizos incluídos e que melloran ou completan as funcionalidades do sistema dentro das finalidades expresamente previstas na presente orde.

#### Disposición derradeira única. *Entrada en vigor*

Esta orde entrará en vigor o día seguinte ao da súa publicación no Diario Oficial de Galicia.



Santiago de Compostela, XX de xuño de 2020

O conselleiro de Sanidade

Jesús Vázquez Almuiña