



Anteproxecto de DECRETO/....., do XXX de XXXX, polo que se crea e se regula a Comisión de Avaliación e Seguimento da Lei 11/2021, do 14 de maio, de recuperación da terra agraria de Galicia.

O 21 de maio de 2021 publicouse no *Diario Oficial de Galicia* (DOG núm. 94) a Lei 11/2021, do 14 de maio, de recuperación da terra agraria de Galicia (en adiante, LRTAG).

O artigo 33 da Constitución Española prevé a función social do dereito de propiedade. Neste marco constitucional o obxectivo da LRTAG é loitar contra o abandono e a infrautilización das terras e facilitar base territorial suficiente a aquelas explotacións que a precisan, á vez que procurar anticiparse aos incendios e traballar, en definitiva, pola recuperación demográfica e pola mellora da calidade de vida da poboación no rural. Así mesmo, a citada lei resulta aplicable ás terras agroforestais, prioritariamente a aquelas que se encontren en situación de abandono ou infrautilización, e a asentamentos de poboación en zonas rurais e explotacións agropecuarias localizados no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia.

Ademais, esta lei ten como finalidade a recuperación das terras agrarias de Galicia para uso agrícola, gandeiro e forestal, sen limitarse a enunciar estes valores con carácter xenérico, senón que forman parte fundamental das medidas e das propostas contidas no seu articulado. Así, o apoio á actividade agrícola e aos ingresos das explotacións agrarias familiares e, nomeadamente, ás mulleres agricultoras, o fomento da aplicación de prácticas agrícolas que contribúan ao mantemento dos ecosistemas e incrementen a capacidade de adaptación ao cambio climático, o fomento da xestión forestal sustentable e activa, e a loita contra a degradación e o abandono dos solos agrarios son á vez cuestións transversais presentes na lei e eixos fundamentais do Pacto verde europeo, moi especialmente da Estratexia «Da granxa á mesa» incluída nel, así como da Acción polo Clima e da nova Estratexia forestal da Unión Europea.

Respecto aos obxectivos xerais desta lei, contemplados no artigo 2, cabe destacar, entre outros, a prevención e loita contra o abandono das terras agroforestais, establecendo medidas de recuperación, agrupación, redimensionamento, mellora estrutural e de infraestruturas que faciliten a súa mobilización para uso agroforestal e prestando atención especial ao fomento da constitución de iniciativas de xestión e aproveitamento conxunto das terras recuperadas. Así como a coordinación das actuacións das diferentes administracións que teñan relación directa ou indirecta coa xestión das terras agroforestais, a loita contra o seu abandono, a obtención de datos útiles para esas finalidades e a creación dun fondo documental e unha rede de intercambio de datos e información que contribúa a ese fin.

A LRTAG non só se configura como un instrumento para facer fronte ao reto demográfico ao promover a recuperación de asentamentos poboacionais que progresivamente veñan reducir o problema do despoboamento do rural, senón que



tamén constitúe unha aposta clara pola igualdade de oportunidades entre mulleres e homes, na medida en que facilita a mobilidade e dispoñibilidade de terras e crea unhas condicións de desenvolvemento das iniciativas de emprendemento agrogaandeiro e forestal máis equitativas entre xéneros.

Por outro lado, os problemas ambientais e da crise climática, obrigan a produción agraria a evolucionar cara a un modelo máis sustentable e respectuoso co ambiente, e tamén cara a un aproveitamento dos recursos endóxeos compatible cunha produción ordenada, sustentable e funcional. E a iso é ao que tende, entre outras cuestións, a formulación da nova PAC e das medidas e incentivos nela incluídos, que darán apoio de modo transversal aos mecanismos e instrumentos regulados na LRTAG.

No que se refire aos instrumentos para a mobilización de terras, a lei reforza o papel do Banco de Terras como instrumento público de intermediación na mobilización da terra agraria, reducindo así trámites administrativos, impulsando a súa axilización e converténdoo na figura fundamental para o desenvolvemento dos novos instrumentos de recuperación da terra agraria. Así mesmo, créase o Banco de Explotacións co fin de garantir a remuda xeracional e de facilitar o contacto entre persoas titulares de explotacións agroforestais e persoas interesadas nelas. Dentro tamén dos procedementos de mobilización de terras, defínense as permutas de especial interese agrario como un mecanismo especialmente acaído para mellorar a base territorial das explotacións agrarias galegas, calquera que sexa a súa localización no territorio.

Igualmente, con esta lei propóñense novos mecanismos para a recuperación da terra agraria: polígonos agroforestais, aldeas modelo e actuacións de xestión conxunta. Estas figuras permiten recuperar as terras agrarias en situación de abandono ou infrautilización e pór de acordo as persoas titulares e as interesadas na posta en produción a través, fundamentalmente, do recurso ao arrendamento voluntario, por prezos e prazos acordados entre as partes, a permuta ou a compravenda para casos particulares.

Por unha banda, os polígonos agroforestais perseguen a mellora da estrutura territorial das explotacións, así como a posta en produción de áreas de terra agroforestal con capacidade produtiva que están en estado de abandono ou infrautilización ou ben que contan con especiais valores ambientais, patrimoniais ou paisaxísticos que se encontran en estado de abandono.

Pola outra banda, as aldeas modelo configúranse como un instrumento de carácter voluntario, mediante o cal se levan a cabo actuacións integradas para a recuperación da capacidade agronómica das terras circundantes a núcleos de poboación e asentamentos poboacionais situados no territorio rural galego.

No tocante ás actuacións de xestión conxunta, cabe destacar que se caracterizan pola realización dos procesos de xestión por parte das persoas propietarias ou titulares de dereitos de uso ou aproveitamento a través das súas agrupacións, sen incorporar procedementos de reestruturación da propiedade.

En consonancia coa transcendencia do cumprimento dos obxectivos previstos na LRTAG para o axeitado desenvolvemento rural de Galicia, a disposición derradeira oitava da dita lei preveu a creación, mediante decreto, da Comisión de Avaliación e Seguimento da Lei 11/2021, de cara a un proceso de mellora da aplicación desta lei.



En consecuencia, mediante este decreto créase a citada comisión e regúlanse a súa composición, funcións e réxime xurídico.

Este decreto tramitouse de conformidade co disposto na Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas e na Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia.

Na súa virtude, por proposta do conselleiro do Medio Rural e tras a deliberación do Consello da Xunta de Galicia, na súa reunión do día

DISPOÑO:

Artigo 1. *Obxecto*

Este decreto ten por obxecto crear a Comisión de Avaliación e Seguimento da Lei 11/2021, do 14 de maio, de recuperación da terra agraria de Galicia, así como a regulación da súa composición, das súas funcións e do seu réxime de funcionamento.

Artigo 2. *Natureza e adscrición*

A Comisión de Avaliación e Seguimento da Lei 11/2021 é un órgano colexiado de avaliación, de estudo e de proposta de estratexias dirixidas a mellorar a aplicación da Lei 11/2021, do 14 de maio, de recuperación da terra agraria de Galicia.

Esta comisión estará adscrita á Consellería do Medio Rural, a través da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural.

Artigo 3. *Réxime xurídico*

A comisión rexerase polo previsto na disposición derradeira oitava da Lei 11/2011, do 14 de maio, de recuperación da terra agraria de Galicia, polas disposicións deste decreto e polas ditadas para o seu desenvolvemento e execución.

En todo o non previsto nas normas anteriores aplicaranse as normas previstas para os órganos colexiados na sección terceira do capítulo II, título preliminar da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, e na sección terceira do capítulo I, título I da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia.

Artigo 4. *Funcións*

A comisión terá as seguintes funcións:

a) Remitir bianualmente ao Parlamento de Galicia un informe de avaliación sobre as actuacións realizadas pola Axencia Galega de Desenvolvemento Rural en materia de recuperación da terra agraria.



b) Coñecer os informes de control da xestión económico-financeira emitidos polos órganos de control externo e interno, e propor as estratexias encamiñadas a corrixir as deficiencias observadas.

c) Analizar os recursos persoais, materiais e orzamentarios que a Administración autonómica debe soportar para a consecución dos obxectivos desta lei, así como o seu escenario plurianual.

Artigo 5. *Composición*

1.-A composición da comisión será a seguinte:

a) Presidencia.

A Presidencia correspóndelle á persoa titular da Presidencia da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural, que será suplida, de ser o caso, pola persoa que ocupe a Vicepresidencia.

b) Vicepresidencia.

A Vicepresidencia correspóndelle á persoa titular da Dirección Xeral da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural, que será suplida, de ser o caso, pola persoa que ocupe a vogalía designada en representación da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural.

c) Secretaría.

A Secretaría correspóndelle á persoa titular da Secretaría Xeral da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural, que será suplida, de ser o caso, pola persoa que ocupe a vogalía designada en representación da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural.

d) Vogalías.

Os/as vogais titulares da comisión, para quen se designará cadanseu suplente, serán:

1.- Unha persoa en representación da Secretaría Xeral Técnica da consellería do Medio Rural, designada pola persoa titular dese centro directivo.

2.- Unha persoa en representación do centro directivo competente sobre planificación forestal, designada pola persoa titular dese centro directivo.

3.- Unha persoa en representación do centro directivo competente sobre defensa do monte, designada pola persoa titular dese centro directivo.

4.- Unha persoa en representación do centro directivo competente sobre produción agropecuaria, designada pola persoa titular dese centro directivo.

5.- Unha persoa en representación da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural, designada pola persoa titular da Dirección Xeral desta.

2.- A comisión contará tamén coa presenza de expertos e especialistas na materia, procedentes do eido universitario, académico ou dos colexios profesionais relacionados co desenvolvemento rural, en función dos contidos da orde do día das reunións ás que sexan convocados, nas que actuarán con voz e sen voto.



3. Na composición da comisión procurarase o respecto ao principio de presenza equilibrada de mulleres e homes, de conformidade co previsto no Decreto lexislativo 2/2015, do 12 de febreiro, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de igualdade.

Artigo 6. *Obrigas*

As persoas que compoñen a comisión terán as seguintes obrigas:

- a) Asistir ás sesións ás cales sexan convocadas e participar nos seus debates.
- b) Adecuar a súa conduta ás normas contidas neste decreto e ás directrices e instrucións que, no seu desenvolvemento, acorde o pleno da comisión.
- c) Gardar a debida reserva en relación coas actuacións e informacións que se traten na comisión.

Artigo 7. *Funcionamento da comisión*

1. A comisión funcionará en pleno, sen prexuízo de que se poida acordar a creación de subcomisións ou grupos de traballo para o estudo de temas concretos. No acordo de creación farase constar a composición, as funcións e as finalidades da subcomisión ou grupo de traballo.

2. A comisión poderá nomear persoal consultor e asesor externo que colaborarán na súa condición de persoas expertas en áreas específicas de coñecemento. Na súa participación nas reunións da comisión, subcomisións ou grupos de traballo, as persoas expertas disporán de voz pero non de voto.

3. O pleno da comisión reunirase en sesión ordinaria, como mínimo, unha vez ao ano. As sesións extraordinarias serán convocadas pola Presidencia, por propia iniciativa ou por proposta da maioría das persoas que compoñen o pleno.

4. O pleno quedará constituído en primeira convocatoria coa presenza da maioría absoluta das persoas que o compoñen. De non alcanzarse este quórum, o pleno poderá constituírse en segunda convocatoria, 15 minutos máis tarde da hora prevista para a primeira, coa asistencia da terceira parte das persoas que o compoñen. Nos dous casos é indispensable a presenza das persoas que ocupan a presidencia e a secretaría ou, de ser o caso, da persoa que as substitúa.

5. Non poderán ser obxecto de deliberación nin acordo os asuntos que non figuren incluídos na orde do día correspondente á sesión, agás que, estando presentes todas as persoas que compoñen a comisión, acorden a declaración de urxencia do asunto co voto favorable da maioría.

6. Os acordos adoptaranse por maioría de votos. En caso de empate, a Presidencia decidirá co seu voto de calidade.

7. De cada sesión elaborárase a correspondente acta, que será asinada pola persoa titular da Secretaría e contará co visto e prace da Presidencia. Na acta faranse constar, como mínimo, a relación de asistentes, o lugar, a data e a hora da sesión, asuntos da orde do día, principais intervencións, resultados das votacións e os acordos adoptados.



Sen prexuízo do disposto no artigo 20.5 da Lei 16/2010, do 27 de decembro, o borrador da acta remitiráselles despois da reunión aos asistentes para que poidan realizar observacións sobre o seu contido ou manifestar a súa conformidade, co finalidade de aprobar a acta por vía telemática.

Artigo 8. Tratamento de datos de carácter persoal

O tratamento dos datos de carácter persoal que realice a comisión no desenvolvemento das súas funcións efectuarase de acordo co establecido na Lei orgánica 3/2018, do 5 de decembro, de protección de datos persoais e garantía dos dereitos dixitais, e o resto da normativa que resulte de aplicación.

Disposición adicional única. Gastos

As actuacións da comisión non xerarán incremento dos créditos orzamentarios da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural.

Disposición derradeira primeira. Habilitación normativa

Facúltase a persoa titular da Consellería de Medio Rural para ditar, no ámbito das súas competencias, cantas disposicións sexan necesarias para a execución e desenvolvemento do presente decreto.

Disposición derradeira segunda. Entrada en vigor

Este decreto entrará en vigor aos vinte días da súa publicación no *Diario Oficial de Galicia*.

Santiago de Compostela, de de dous mil vinte e tres.

Alfonso Rueda Valenzuela
Presidente

José González Vázquez
Conselleiro do Medio Rural