

SUMARIO

Capítulo I: Disposicións de carácter xeral

Artigo 1. Obxecto e adscrición

Artigo 2. Natureza e réxime xurídico

Artigo 3. Funcións do Foro

Capítulo II: Composición

Artigo 4. Composición

Artigo 5. A Presidencia do Foro do Litoral de Galicia

Artigo 6. A Vicepresidencia

Artigo 7. A Secretaría

Artigo 8. Vogais

Artigo 9. Funcións dos membros

Artigo 10. Duración do mandato

Capítulo III: Normas básicas de funcionamento

Artigo 11. Funcionamento

Artigo 12. O Pleno

Artigo 13. Grupos de Traballo

Artigo 14. Informes e Recomendacións

Artigo 15. Acceso á información

Disposición adicional primeira. Gastos de funcionamento

Disposición adicional segunda. Prazo de constitución do Foro do Litoral de Galicia

Disposición derradeira primeira. Habilitación para o desenvolvemento normativo

Disposición derradeira segunda. Entrada en vigor

Anteproxecto de Decreto polo que se regula o Foro do Litoral de Galicia

O artigo 148.1.3 da Constitución española dispón que as comunidades autónomas poden asumir a competencia sobre «ordenación do territorio, urbanismo e vivenda». Así o fixo Galicia, recoñecendo a citada competencia e incluíndo, ademais, a ordenación «do litoral», ao dispoñer no artigo 27.3 do seu Estatuto de autonomía (en diante, EAG) que «no marco do presente estatuto corresponde á Comunidade Autónoma galega a competencia exclusiva sobre as seguintes materias: 3. Ordenación do territorio e do litoral, urbanismo e vivenda».

Sobre a base das competencias autonómicas en materia de ordenación do territorio e do litoral (artigo 27.3 do EAG) aprobouse a Lei 4/2023, do 6 de xullo, de ordenación e xestión integrada do litoral de Galicia, que se fundamenta, ademais, noutros títulos competenciais cando as súas previsións proxéctanse sobre o mar, tales como a competencia exclusiva da Comunidade Autónoma sobre a pesca nas rías e nas demais augas interiores, o marisqueo e a acuicultura (artigo 27.15 do EAG) e sobre os portos autonómicos (artigo 27.9 do EAG), a competencia para o desenvolvemento lexislativo e a execución da lexislación do Estado en materia de ordenación do sector pesqueiro (artigo 28.5 do EAG) e portos pesqueiros (artigo 28.6 do EAG), ou a competencia de execución da lexislación do Estado en materia de salvamento marítimo (artigo 20.3 do EAG) e verteduras industriais e contaminantes nas augas territoriais do Estado correspondentes ao litoral galego (artigo 29.4 do EAG), por citar os títulos máis significativos. Débense engadir á anterior relación as competencias que lle corresponden á Comunidade Autónoma de Galicia en materia de ambiente, que foron progresivamente perfiladas polo Tribunal Constitucional na interpretación do artigo 149.1.23 da Constitución española, que atribúe ao Estado a competencia exclusiva para ditar a «lexislación básica sobre a protección do ambiente, sen prexuízo das facultades das comunidades autónomas de establecer normas adicionais de protección», e da asunción estatutaria das competencias, como a realizada no artigo 27.30 do Estatuto de autonomía de Galicia, ao recoñecer a competencia exclusiva da materia «normas adicionais sobre protección do ambiente e da paisaxe nos termos do artigo 149.1.23».

Como indica a exposición de motivos da Lei 4/2023, do 6 de xullo, «A integración esixe superar a visión sectorializada do litoral, en prol dunha xestión que tome en consideración os diversos usos e as actividades económicas que se proxectan e desenvolven no litoral, os diversos riscos e as ameazas que afecten os ecosistemas mariño-costeiros, así como as distintas administracións que concorran na súa ordenación e xestión, isto é, adoptar un enfoque integrado na xestión do litoral. É precisamente a aspiración de alcanzar unha xestión integrada do litoral a que esixe unha regulación como a presente, que distingue os espazos, os suxeitos e as actividades, máis sen esquecer que o litoral é unha entidade única e continua que require de regras de ordenación coherentes e de accións coordinadas».

Como indica o artigo 1.2 da Lei 4/2023, do 6 de xullo, a ordenación e xestión integrada do litoral comprende, entre outros aspectos, o establecemento dunha organización administrativa do litoral que garanta a xestión integrada a través de técnicas adecuadas e efectivas de coordinación, colaboración, cooperación e participación.

No capítulo II do título preliminar da Lei 4/2023, do 6 de xullo, establécese que o deseño, a aprobación e a xestión dos instrumentos de ordenación do litoral, así como a toma de decisións sobre os usos e actividades que se realicen no litoral, basearanse no enfoque ecosistémico e na xestión integrada, respectando os principios de desenvolvemento sostible, precaución ou cautela, prevención, non-regresión, quen contamina paga, participación e uso das mellores e máis recentes evidencias científicas dispoñibles e dos coñecementos tradicionais (artigo 4).

En virtude do anterior, o capítulo VI da Lei 4/2023, do 6 de xullo refírese aos Órganos de participación, consulta e asesoramento: a Xunta Consultiva en Materia de Ordenación do Territorio e Urbanismo e o Foro do Litoral de Galicia.

Así, de acordo con o artigo 16.1 da devandita norma, créase o Foro do Litoral de Galicia como o máximo órgano colexiado de participación, asesoramento e consulta en materia de ordenación do litoral, integrado polas administracións, as universidades, os organismos científicos, as organizacións dos sectores produtivos, as organizacións ambientais e aquelas que teñan por obxectivo a defensa e a protección do patrimonio cultural.

Este decreto regula o Foro do Litoral de Galicia como un órgano colexiado adscrito á consellería competente en materia de ordenación del litoral. Conta coa participación, na súa composición, de representantes das consellerías que teñen relación nos seus ámbitos competenciais coa finalidade deste foro, de representantes da Administración local e coa representación dos organismos con competencias no litoral de Galicia, das tres universidades galegas, así como das principais entidades ecoloxistas que teñan como fins estatutarios a defensa a defensa do medio ambiente litoral e dos ecosistemas mariños.

Na súa virtude, por proposta dá Conselleira de Medio Ambiente e Cambio Climático, oído/de acordo co Consello Consultivo, e tras a deliberación do Consello da Xunta de Galicia, na súa reunión do día,

DISPOÑO:

CAPÍTULO I: Disposicións de carácter xeral

Artigo 1. *Obxecto e adscrición*

Este decreto ten por obxecto a regulación do Foro do Litoral de Galicia como órgano colexiado de participación, asesoramento e consulta en materia de ordenación do litoral de Galicia, creado pola Lei 4/2023, do 6 de xullo, de ordenación e xestión integrada do litoral de Galicia.

O Foro do Litoral de Galicia configúrase como un órgano colexiado dos previstos na sección 3ª do Capítulo I do Título I da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración Xeral e do sector público autonómico de Galicia, e adscríbese á consellería competente en materia de ordenación do litoral, a través da dirección xeral correspondente e promoverá a colaboración entre a administración pública, os sectores implicados e a cidadanía.

Artigo 2. *Natureza e réxime xurídico*

O Foro é un órgano colexiado, de carácter consultivo e non vinculante, composto por representantes das administracións, universidades, organismos científicos, organizacións dos sectores produtivos, organizacións ambientais e aquelas cuxo obxectivo sexa a defensa e protección do patrimonio cultural.

Artigo 3. *Funcións do Foro*

Son funcións do foro do litoral de Galicia as seguintes:

1. Actuar como órgano de asesoramento, análise e difusión de información periódica relativa á situación do litoral de Galicia.
2. Emitir recomendacións sobre a planificación e xestión do litoral, usos do solo, protección ambiental, infraestruturas e sustentabilidade, así como sobre a situación e a evolución das medidas adoptadas e cantos asuntos sexan sometidos a consulta pola Presidencia.
3. Asesorar e propoñer medidas para a protección do medio ambiente litoral e a sustentabilidade dos recursos naturais.
4. Asesorar e propoñer medidas para a adaptación do litoral galego ao cambio climático, especialmente no que respecta á xestión dos riscos derivados do aumento do nivel do mar, as tormentas costeiras e a erosión das praias.
5. Promover a colaboración entre todas as institucións implicadas no desenvolvemento sostible do litoral de Galicia.
6. Fomentar a participación cidadá na xestión do litoral.
7. Realizar cantas outras actuacións lle sexan encomendadas para o mellor cumprimento destas funcións

CAPÍTULO II: **Composición**

Artigo 4. *Composición*

1. O Foro do Litoral terá a seguinte composición:

- a) Presidencia,
- b) Vicepresidencia,
- c) Secretaría,
- d) Vogais.

2. A composición do Foro procurará unha participación equilibrada de mulleres e homes.

Artigo 5. *A Presidencia do Foro do Litoral de Galicia*

1. A presidencia do Foro do Litoral de Galicia correspóndelle á persoa titular da Consellería competente en materia de ordenación do litoral.

2. Nos casos de vacante, ausencia, enfermidade ou outra causa legal que impida o efectivo desenvolvemento das súas funcións pola persoa titular da Presidencia, esta será substituída pola persoa que exerza a Vicepresidencia.

3. Correspóndelle á Presidencia as seguintes funcións:

- a) Desempeñar a representación do Foro do Litoral de Galicia.
- b) Acordar a convocatoria das sesións ordinarias e extraordinarias do Pleno e fixar a orde do día.
- c) Presidir as sesións, moderar o desenvolvemento dos debates e suspendelos por causas xustificadas.
- d) Dirimir co seu voto os empates, a efectos de adoptar acordos.
- e) Asegurar o cumprimento das leis.
- f) Visar as actas e certificacións dos acordos.
- g) Nomear e separar, se é o caso, ás persoas vocais propostas polos distintos departamentos e entidades.
- h) Exercer cantas outras funcións lle sexan inherentes en relación coa súa condición.

Artigo 6. *A Vicepresidencia*

1. A vicepresidencia do Foro do Litoral de Galicia correspóndelle á persoa titular da dirección xeral competente en materia de ordenación do litoral.

2. Correspóndelle á Vicepresidencia as seguintes funcións:

- a) Exercer as funcións atribuídas á persoa titular da Presidencia en caso de ausencia, vacante ou enfermidade ou outra causa legal.
- b) Exercer aquelas funcións que lle sexan delegadas pola persoa titular da Presidencia e asistila nas correspondentes sesións do Foro.
- c) Exercer cantas funcións sexan inherentes ao seu cargo e que estean relacionadas coas funcións do órgano.

Artigo 7. *A Secretaría*

1. A secretaría do Foro do Litoral de Galicia, correspóndelle a unha persoa funcionaria a proposta pola dirección xeral competente en materia de ordenación do litoral, que será nomeada pola Presidencia.

2. Nos casos de vacante, ausencia ou enfermidade, será substituída pola persoa funcionaria que expresamente designe a persoa titular da Presidencia.

3. Correspóndelle á secretaría, de conformidade co artigo 18.3 da LOFAXGA, as seguintes funcións:

- a) Asistir ás reunións do Pleno, con voz pero sen voto, salvo que a persoa suplente da Secretaría sexa membro do órgano, nese caso terá dereito a voto.
- b) Efectuar a convocatoria das sesións do órgano por orde da súa Presidencia, así como as citacións aos seus membros.
- c) Recibir os actos de comunicación dos membros co órgano e, por tanto, as notificacións, peticións de datos, rectificacións ou calquera outra clase de escritos dos que deba ter coñecemento.
- d) Preparar o despacho dos asuntos e redactar e autorizar as actas das sesións.
- e) Expedir certificacións das consultas, ditames e acordos aprobados.
- f) Cantas outras funcións sexan inherentes á secretaría pola súa condición.

Artigo 8. *Vogais*

1. Os/as vocais do Foro do Litoral de Galicia serán nomeados/as pola persoa titular da presidencia, a proposta da consellería ou entidade que se especifica a continuación:

1.1. En representación das administracións públicas:

- a) Unha persoa en representación da Consellería con competencias en materia de medio ambiente e patrimonio natural.
- b) Unha persoa designada pola Consellería con competencias en mar.
- c) Unha persoa designada pola Consellería con competencias en patrimonio cultural.
- d) Unha persoa designada pola Consellería con competencias en turismo.

- e) Unha persoa designada pola Consellería con competencias en investigación.
- f) Unha persoa representante dos concellos das zonas costeiras, designado pola FEGAMP, entre os pertencentes ás provincias costeiras de Galicia.

1.2. Representantes dos sectores sociais, económicos e ambientais, designados polas entidades que se sinalan:

- a) Unha persoa representante das universidades galegas, proposta de común acordo polos seus reitores. En defecto de acordo, este representante terá carácter rotatorio, segundo o criterio da data de creación da universidade, comezando polo proposto pola primeira en crearse e terminando pola última. Este/a representante terá acreditada a condición de experto/a nas materias directamente relacionadas coa ordenación e xestión do litoral).
- b) Unha persoa da Asociación Clúster Empresarial do Turismo de Galicia, proposto pola Axencia de Turismo de Galicia.
- c) Unha persoa representante do sector produtor do mar, designado pola Federación Galega de Confrarías.
- d) Unha persoa representante do sector do transporte marítimo designado entre as empresas rexistradas no Rexistro de empresas operadoras do transporte marítimo.
- e) Unha persoa representante dos organismos de investigación e coñecemento, designados pola consellería competente en investigación.
- f) Unha persoa en representación das empresas do sector mar-industria designada pola Confederación de Empresarios de Galicia.
- g) Unha persoa representante de organizacións de carácter ambiental, designada entre as entidades rexistradas no rexistro regulado polo Decreto 226/2007, do 22 de novembro, polo que se crea o Rexistro de Entidades de Carácter Ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia, elixida o azar entre todas as que teñan ámbito de actuación en toda Galicia.
- h) Unha persoa representante dos grupos de acción local, designado pola Consellería con competencias en mar.

2. En caso de ausencia, vacante ou enfermidade ou outra causa legal, as/os vocais poderán ser substituídas por outra persoa da mesma entidade, organización ou institución que as propuxo.

3. Os vogais representantes dos sectores sociais, económicos e ambientais, exercerán as súas funcións polo prazo dun ano, podendo ser reelixidos excepto nos supostos expresamente sinalados nos números 1.1.f) e 1.2.a) e 1.2.g) deste artigo, nos que se procederá a elección doutro representante.

Artigo 9. Funcións dos membros do foro

Correspóndenlle a os membros do Foro as seguintes funcións, de acordo con o artigo 17.1 da LOFAXGA:

- a) Recibir, cunha antelación mínima de dous días, a convocatoria que conteña a orde do día das reunións. A información sobre os temas que figuren na orde do día estará á disposición dos membros coa antelación referida.
- b) Participar nos debates das sesións.
- c) Exercer ou seu dereito ao voto e formular ou seu voto particular, así como expresar o sentido do seu voto e os motivos que o xustifican.
- d) Non absterse nas votacións.
- e) Formular rogos e preguntas.
- f) Obter a información precisa para cumprir as funcións asignadas.
- g) Cantas outras funcións sexan inherentes á súa condición.

Artigo 10. Retribucións

As persoas integrantes do Foro non percibirán retribucións económicas por esta causa e tampouco as que asistan ás súas sesións na súa condición de persoal convidado en virtude do disposto no artigo 11.

CAPÍTULO III

Normas básicas de funcionamento

Artigo 11. *Funcionamento*

1. Para o exercicio das funcións atribuídas, o Foro do Litoral de Galicia funcionará en pleno e en grupos de traballo.
2. A Presidencia do Foro do Litoral de Galicia poderá convidar a incorporarse ás sesións do Pleno ou dos grupos de traballo, con voz pero sen voto, ás autoridades, funcionarios/as, técnicos/as, que estime conveniente que, por razón da súa experiencia ou coñecemento específico nas materias para tratar, poidan intervir.
3. As reunións poderán ser presenciais ou virtuais, de acordo coas circunstancias e a dispoñibilidade dos membros.

Artigo 12. *O Pleno*

1. O Pleno estará composto pola totalidade dos membros que compoñen o Foro do Litoral de Galicia, os que, salvo a persoa que ostente a Secretaría, terán dereito a voto.
2. Para a válida constitución do Pleno, requirirase a presenza das persoas titulares da Presidencia e Secretaría ou, de ser o caso, daquelas que as substitúan, e da presenza da metade, polo menos, dos seus membros.

3. O Pleno reunirase como mínimo dúas veces ao ano, en sesión ordinaria, e, en sesión extraordinaria, cando sexa convocado pola persoa titular da súa presidencia, por propia iniciativa ou pola petición de polo menos a metade dos seus membros.

4. Para que os acordos do Pleno sexan válidos, deberán ser adoptados pola maioría de votos dos asistentes.

5. O Pleno emitirá a súa opinión sobre aquelas cuestións que lle sexan trasladadas por parte da Presidencia.

6. Correspóndelle ao Pleno a elaboración e aprobación, por maioría cualificada, do regulamento de funcionamento do Foro do Litoral de Galicia.

Artigo 13. *Grupos de Traballo*

1. O Pleno do Foro do Litoral de Galicia poderá acordar a constitución, con carácter permanente ou temporal, de grupos de traballo, previa aprobación por maioría cualificada dos seus membros.

2. O acordo de constitución dos grupos de traballo deberá especificar a súa composición, as funcións que se lle encomendan e, no seu caso, o prazo para a súa consecución.

3. Cada grupo poderá estar composto por membros do Foro ou por persoas experta alleas ao mesmo designadas pola Presidencia.

Artigo 14. *Informes e Recomendacións*

As decisións adoptadas polo Foro serán plasmadas en informes e recomendacións, polo que carecerán de efectos xurídicos vinculantes, que se remitirán á Xunta de Galicia e aos organismos competentes. O Foro establecerá as canles de comunicación pública dos acordos adoptados no mesmo.

Artigo 15. *Acceso á información*

O foro rexerase polos principios de transparencia e participación cidadá. A información será pública, salvo aqueles documentos que poidan estar suxeitos a confidencialidade por razóns de seguridade ou privacidade.

Disposición adicional primeira. *Gastos de funcionamento*

As actuacións do Foro do Litoral de Galicia non xerarán incremento das consignacións orzamentarias da Consellería de Medio Ambiente e Cambio Climático.

Disposición adicional segunda. *Prazo de constitución do Foro do Litoral de Galicia*

A sesión constitutiva do Foro do Litoral de Galicia terá lugar no prazo máximo de tres meses a partir da entrada en vigor deste decreto.

Disposición derradeira primeira. *Habilitación para o desenvolvemento normativo*

Autorízase á persoa titular da consellería competente en materia de medio ambiente a ditar as normas, en materias da súa competencia, para o desenvolvemento e aplicación do presente decreto.

Disposición derradeira segunda. *Entrada en vigor*

O presente decreto entrará en vigor aos vinte días naturais da súa publicación no Diario Oficial de Galicia.