



Ref.: AE/gac
Expediente: 259/21

INFORME DE LEGALIDADE SOBRE O “PROXECTO DE ORDE POLA QUE SE REGULA O PROCEDEMENTO E SE APROBA E DÁ PUBLICIDADE AO MODELO DE SOLICITUDE DO INFORME PRECEPTIVO QUE DEBEN ACADAR AS MUTUAS COLABORADORAS COA SEGURIDADE SOCIAL QUE PRETENDAN CONCERTAR CUN CENTRO PRIVADO OS SEUS SERVIZOS SANITARIOS E REPARADORES (CÓDIGO DE PROCEDEMENTO ADMINISTRATIVO SA103B)”

Esta Secretaría Xeral Técnica de conformidade co artigo 43.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, en relación co *“Proxecto de orde pola que se regula o procedemento e se aproba e dá publicidade ao modelo de solicitude do informe preceptivo que deben acadar as Mutuas colaboradoras coa Seguridade Social que pretendan concertar cun centro privado os seus servizos sanitarios e reparadores (Código de procedemento administrativo SA103B)”*, emite o seguinte informe:

INFORME

1. Marco normativo e competencial

Con relación á materia regulada, cómpre ter en conta o seguinte marco normativo:

- Lei orgánica 1/1981, do 6 de abril, do Estatuto de autonomía para Galicia.
- Real Decreto 1630/2011, do 14 de novembro, polo que se regula a prestación de servizos sanitarios e de recuperación polas mutuas de accidentes de traballo e enfermidades profesionais da Seguridade Social.
- Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas.
- Lei 4/2019, do 17 de xullo, de administración dixital de Galicia.
- Decreto 53/2014, do 16 de abril, de ordenación da Inspección de Servizos Sanitarios da Comunidade Autónoma de Galicia.
- Decreto 136/2019, do 10 de outubro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Sanidade.
- Orde de 12 de xaneiro de 2012 pola que se regula a habilitación de procedementos administrativos e servizos na Administración xeral e no sector público autonómico de Galicia.



2. Acerto e oportunidade

Esta orde ten por obxecto regular o procedemento “solicitud de informe preceptivo solicitado polas Mutuas colaboradoras coa Seguridade Social que pretenden concertar cun centro privado os seus servizos sanitarios e recuperadores” e aprobar e dar publicidade ao seu modelo normalizado (Código de procedemento administrativo SA103B) para a súa tramitación por medios electrónicos.

O artigo 33.1 da Lei orgánica 1/1981, do 6 de abril, do Estatuto de autonomía para Galicia, dispón que lle corresponde á Comunidade Autónoma de Galicia o desenvolvemento legislativo e a execución da lexislación básica do Estado en materia de sanidade interior.

O Real Decreto 1630/2011, do 14 de novembro, polo que se regula a prestación de servizos sanitarios e de recuperación polas mutuas de accidentes de traballo e enfermidades profesionais da Seguridade Social, contempla a posibilidade de que estas presten servizos sanitarios e recuperadores mediante concertos con medios privados (artigo 11). Para que isto sexa posible débense reunir unha serie de condicións, entre as que se atopa a necesidade de acreditar que os medios sanitarios e recuperadores cos que se vai concertar, reúnen os requisitos sinalados no artigo 12 do citado real decreto.

De acordo co establecido no Decreto 53/2014, do 16 de abril, de ordenación da Inspección de Servizos Sanitarios da Comunidade Autónoma de Galicia, correspóndelle á Inspección de Servizos Sanitarios a inspección, control, auditoría e avaliación do cumprimento dos requisitos establecidos na normativa vixente en materia de centros, servizos, establecementos, unidades ou locais do ámbito da súa competencia e polo tanto a emisión do informe a que se refire o artigo 12.b do Real decreto 1630/2011, do 14 de novembro.

O Decreto 136/2019, do 10 de outubro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Sanidade, atribúe no artigo 4.2.b á Secretaría Xeral Técnica as competencias e funcións, entre outras materias, relativas á inspección de todos os centros, servizos, establecementos e prestacións sanitarias e farmacéuticas de titularidade pública ou privada da Comunidade Autónoma de Galicia.

O artigo 12.1 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas establece que “As Administracións Públicas deberán garantir que os interesados poden relacionarse coa Administración a través de medios electrónicos, para o que porán á súa disposición os canles de acceso que sexan necesarios así como os sistemas e aplicacións que en cada caso se determinen”.





Como complemento ao esforzo dinamizador da Administración electrónica, a Lei 39/2015, do 1 de outubro, establece no artigo 14.2 que “En todo caso, estarán obrigados a relacionarse a través de medios electrónicos coas Administracións Públicas para a realización de calquera trámite dun procedemento administrativo, polo menos, os seguintes suxeitos: a) As persoas xurídicas”. Entre estas atópanse as Mutuas colaboradoras coa Seguridade Social.

De acordo co indicado, e á vista do establecido no Capítulo III, do Título IV (artigos 67 a 70) da Lei 4/2019, do 17 de xullo, de administración dixital de Galicia, así como da Orde de 12 de xaneiro de 2012 pola que se regula a habilitación de procedementos administrativos e servizos na Administración xeral e no sector público autonómico de Galicia, resulta imprescindible a configuración dixital deste procedemento e a adaptación dos seus modelos de solicitude, facilitando así a interacción máis áxil coas empresas interesadas.

3. Tramitación

De conformidade co artigo 7.1 do Decreto 136/2019, do 10 de outubro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Sanidade, corresponde á Subdirección Xeral de Réxime Xurídico e Administrativo da Secretaría Xeral Técnica, a tramitación dos proxectos de disposicións administrativas de carácter xeral.

Polo que respecta á tramitación na elaboración do proxecto normativo, esta acomodouse ao procedemento legal e ás prescricións contidas na seguinte normativa:

- A Lei 39/2015, do 1 de outubro, de procedemento administrativo común das administracións públicas.
- A Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e o sector público autonómico de Galicia, en adiante LOFASGA (artigos 40 e ss.).
- A Lei 15/2010, do 28 de decembro, de medidas fiscais e administrativas (artigo 12).
- A Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno.
- A Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno.
- O Texto refundido das disposicións legais da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de igualdade, aprobado polo Decreto lexislativo 2/2015, do 12 de febreiro (artigo 8).

Consta no expediente o acordo de inicio do procedemento de elaboración da orde, asinado pola persoa titular da Consellería de Sanidade (artigo 41.1 da LOFASGA).

Incorpórase ao expediente unha memoria xustificativa relativa á non necesidade de realización do trámite de consulta pública previa esixido polos artigos 41.2 da LOFASGA





e 133 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas.

O centro directivo impulsor remitiu á Subdirección Xeral de Réxime Xurídico e Administrativo o borrador da disposición acompañado dos documentos que de seguido se relacionan (artigo 41.3 apartados a), b) d) da LOFASGA):

- Memoria xustificativa sobre a súa legalidade, o seu acerto e a súa oportunidade.
- Memoria económico-financeira.
- Táboa de vixencias.

Unha vez recibida a documentación e logo do seu estudo, o Servizo Técnico Xurídico I da Subdirección Xeral de Réxime Xurídico e Administrativo, elaborou o preceptivo informe e obtivo a aprobación inicial do anteproxecto como proxecto pola persoa titular da Consellería de Sanidade (artigos 41.3 c) e 41.4 da LOFASGA).

Unha vez aprobada inicialmente a disposición como proxecto, o secretario xeral técnico da Consellería de Sanidade acordou que non era necesario o sometemento do proxecto de orde a trámite de audiencia por tratarse dunha disposición de carácter puramente organizativo, pero si a súa publicación no Portal de transparencia e goberno aberto da Xunta de Galicia (artigos 41.5 e 42.6 da LOFASGA e artigo 9 c) da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro).

Na tramitación do proxecto e ao abeiro do esixido polo artigo 42 da LOFASGA , solicitáronse e emitíronse os seguintes informes:

- Informe da Dirección Xeral de Avaliación e Reforma Administrativa
- Informe da Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos
- Informe da Secretaría Xeral da Igualdade
- Informe do asesor xurídico da Consellería de Sanidade

O informe da Asesoría Xurídica non aprecia trabas sobre a viabilidade xurídica do proxecto, considerando que este cumpre os requisitos esixidos pola normativa vixente, polo que o informa favorablemente, recomendando unicamente pequenas modificacións no título e na redacción do articulado do proxecto de orde, que foron incorporadas na súa versión definitiva.

4. Integridade do texto

O texto do proxecto de orde conta coa seguinte estrutura e contido:

Parte expositiva





Artigo 1. Obxecto

Artigo 2. Forma, lugar e prazo de presentación das solicitudes

Artigo 3. Documentación complementaria

Artigo 4. Comprobación de datos

Artigo 5. Notificacións

Artigo 6. Trámites administrativos posteriores á presentación de solicitudes

Artigo 7. Prazo de emisión do informe

Disposición adicional única. Actualización dos modelos normalizados

Disposición derradeira única. Entrada en vigor

5. Legalidade

Nas memorias e informes incorporados ao expediente queda perfectamente xustificada a adecuación da presente iniciativa aos principios recollidos no artigo 37 a) da Lei 14/2013, do 26 de decembro, de racionalización do sector público autonómico e o artigo 129 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas.

A tramitación da iniciativa axustouse rigorosamente á normativa de aplicación e en concreto aos artigos 40 e seguintes da LOFASGA.

En cumprimento do disposto no artigo 43.4 da LOFASGA, o proxecto someterase á aprobación da persoa titular da Consellería de Sanidade.

De acordo co indicado considérase que este *Proxecto de orde pola que se regula o procedemento e se aproba e dá publicidade ao modelo de solicitude do informe preceptivo que deben acadar as Mutuas colaboradoras coa Seguridade Social que pretendan concertar cun centro privado os seus servizos sanitarios e reparadores (Código de procedemento administrativo SA103B)*, reúne as condicións esenciais para a súa aplicación e efectividade polo que se emite a seguinte PROPOSTA:





Informar favorablemente este proxecto de orde conforme a súa legalidade.

A subdirectora xeral de Réxime Xurídico e Administrativo

Laura Recacho Rivas

A persoa titular da Secretaría Xeral Técnica da Consellería de Sanidade, logo de ver a proposta da subdirectora xeral de Réxime Xurídico e Administrativo da consellería, considera que o proxecto de orde sometido a informe se axusta á legalidade vixente, polo que informa favorablemente (artigo 43.2 da LOFASGA).

O secretario xeral técnico

Alberto Fuentes Losada

