



En cumprimento do disposto no artigo 43 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administracións xeral e do sector público autonómico de Galicia, esta Secretaría Xeral Técnica emítese o seguinte,

INFORME SOBRE O PROXECTO DE ORDE POLA QUE SE MODIFICA A ORDE DO 2 DE XANEIRO DE 2012, DE DESENVOLVEMENTO DO DECRETO 15/2010, DO 4 DE FEBREIRO, POLO QUE SE REGULA O RECOÑECIMENTO DA SITUACIÓN DE DEPENDENCIA E DO DEREITO ÁS PRESTACIÓNS DO SISTEMA PARA A AUTONOMÍA E A ATENCIÓN Á DEPENDENCIA, O PROCEDEMENTO PARA O RECOÑECIMENTO DA SITUACIÓN DE DEPENDENCIA, O PROCEDEMENTO PARA A ELABORACIÓN DO PROGRAMA INDIVIDUAL DE ATENCIÓN E A ORGANIZACIÓN E FUNCIONAMENTO DOS ÓRGANOS TÉCNICOS COMPETENTES.

1. Competencia e obxecto

a) De conformidade co disposto no artigo 148.1.20ª da Constitución española e 27.23 do Estatuto de autonomía de Galicia, esta comunidade autónoma asume a competencia exclusiva en materia de asistencia social.

No uso da dita competencia exclusiva, o Parlamento de Galicia aprobou a Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia, que define e regula o sistema galego de servizos sociais como servizo público, destinado a garantir a igualdade de oportunidades no acceso á calidade de vida e á participación social de toda a poboación, mediante intervencións que permitan o logro dos obxectivos estratéxicos do sistema. No seu artigo 3, concreta eses obxectivos, que perfilan o ámbito propio dos servizos sociais: facilitar recursos e itinerarios de inclusión social, garantir a autonomía persoal das persoas dependentes, brindar protección e oportunidades sociais e educativas aos menores, facilitar a conciliación da vida laboral e familiar e previr a aparición de situacións de exclusión, dependencia, desigualdade ou desprotección dos máis vulnerables.

No ámbito estatal a Lei 39/2006, do 14 de decembro, de promoción da autonomía persoal e atención ás persoas en situación de dependencia, configura no seu título I, o sistema para a autonomía e atención á dependencia como “unha rede de utilización pública que integra, de forma coordinada, centros e servizos, públicos e privados”, regula as prestacións do sistema e prevé un catálogo de servizos que, de acordo co seu artigo 3, se deben integrar nos sistemas de servizos sociais das comunidades autónomas, no ámbito das competencias que teñen asumidas.

O Sistema para a autonomía e atención á dependencia (SAAD) prevé o recoñecemento da situación de dependencia e a determinación do servizo ou servizos do sistema axeitados ás circunstancias persoais da persoa solicitante que se recollen no seu programa individualizado de atención (PIA). Nesta asignación de servizos débese dar preferencia á asignación pública dun recurso, salvo que este non exista, ou non estea dispoñible, ou por un criterio de mantemento das circunstancias persoais, status quo da persoa solicitante que xa estea recibindo un servizo privado con anterioridade á existencia, ou dispoñibilidade do servizo público.

A Constitución española, no seu artigo 149.1.1ª, atribúe ao Estado a competencia exclusiva para a regulación das condicións básicas que garantan a igualdade de todos os españois no exercicio dos seus dereitos e no cumprimento dos seus deberes constitucionais. Así o establece o artigo 7.1 da Lei 39/2006, do 14 de decembro, e o artigo 9 da mesma lei establece que o financiamento



público do nivel mínimo de protección garantido para cada persoa beneficiaria do sistema segundo o seu grao de dependencia correrá por conta da Administración xeral do Estado.

O artigo 7 da Lei 39/2006, do 14 de decembro, tamén establece no seu punto terceiro que a protección da situación de dependencia por parte do sistema se prestará tamén de acordo co nivel adicional de protección que poida establecer cada comunidade autónoma. O artigo 11.2 da mesma lei engade que as comunidades autónomas, de conformidade co dito artigo 7, poderán definir, con cargo aos seus orzamentos, niveis de protección adicionais ao fixado pola Administración xeral do Estado en aplicación do artigo 9, para as cales se poderán adoptar as normas de acceso e desfrute que consideren máis adecuadas.

No artigo 11 da Lei 39/2006, do 14 de decembro, atribúese ás comunidades autónomas a planificación, a ordenación e a coordinación, no ámbito do seu territorio, dos servizos de promoción da autonomía persoal e de atención ás persoas en situación de dependencia, así como xestionar os recursos necesarios para iso.

Así o exposto, de conformidade co marco competencial exclusivo en materia de asistencia social da Comunidade Autónoma de Galicia e baixo o Sistema de servizos sociais de Galicia regulado na Lei 13/2008, do 13 de decembro, aprobouse o Decreto 15/2010, do 4 de febreiro, polo que se regula o procedemento para o recoñecemento da situación de dependencia e do dereito ás prestacións do sistema de autonomía e atención á dependencia, o procedemento para a elaboración do programa individual de atención e a organización e funcionamento dos órganos técnicos competentes e a Orde do 2 de xaneiro de 2012, de desenvolvemento do dito decreto. Nestas disposicións regulanse os servizos do SAAD no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia así como as prestacións económicas (libranzas) recollidas na dita Lei 39/2006, do 14 de decembro, e especificamente os seus requisitos e intensidades.

Con data 8 de novembro de 2023 publícase o Decreto 142/2023, do 21 de setembro, polo que se regulan o procedemento para o recoñecemento da situación de dependencia e do dereito ás prestacións do Sistema para a autonomía e atención á dependencia, o procedemento para a elaboración do Programa individual de atención e a organización e funcionamento dos órganos técnicos competentes, que derroga o antedito Decreto 15/2010, do 4 de febreiro, así como cantas disposicións de igual ou inferior rango se opoñan ao disposto na nova norma. Non obstante, a Orde do 2 de xaneiro de 2012 manterá a súa vixencia en tanto non se opoña á nova norma e se execute o mandato de desenvolvemento normativo.

De xeito específico, polo que se refire ás libranzas ou prestacións económicas, na Orde do 2 de xaneiro de 2012, regula a determinación das súas contías e o nivel de protección adicional.

Precedida de anteriores modificacións, a Orde do 2 de xaneiro de 2012 en virtude da redacción dada pola Orde do 26 de marzo de 2019, entre outras, abórda a modificación da protección adicional da libranza de asistente persoal establecida no artigo 45 e actualízanse as contías do complemento adicional e do incremento deste complemento nos casos de especial dedicación da dita libranza recollidas no Anexo V.



Os custos asociados a esta prestación incrementáronse substancialmente nos últimos anos como consecuencia do aumento dos custos salariais que se produciron. Mediante a presente orde modifícase novamente a protección adicional da libranza de asistente persoal recollida no dito artigo 45 da Orde do 2 de xaneiro de 2012, que terá por obxecto a promoción da autonomía das persoas en situación de gran dependencia.

En consecuencia, modifícase no anexo V a protección adicional da Comunidade Autónoma de Galicia de maneira que a libranza chegue aos 1.865,00€ ao mes e a 2.085,00€ nos casos de especial dedicación. Esta modificación aplicarase con efectos do 1 de xaneiro de 2023.

Co fin de axilizar ao máximo a efectividade destas medidas, a actualización co incremento das novas contías das libranzas modificadas será realizada de oficio nas xefaturas territoriais da Consellería de Política Social e Xuventude.

A modificación do artigo 45 da Orde do 2 de xaneiro de 2012 e do seu Anexo V será a que a continuación se indica:

Orde do 2 de xaneiro de 2012 redacción actual	P.O. modificacion Orde do 2 de xaneiro 2012																																																								
«Artigo 45. Nivel de protección adicional ás persoas en situación de gran dependencia e dependencia severa	«Artigo 45. Nivel de protección adicional ás persoas en situación de gran dependencia e dependencia severa																																																								
1. A contía da libranza de asistencia persoal terá un nivel de protección adicional cuxo importe será igual á diferenza entre a contía que lle correspondería á persoa beneficiaria, segundo os importes e regras de cuantificación establecidos polo SAAD, e a contía máxima establecida no anexo V a esta orde como teito deste nivel adicional, que será actualizado anualmente segundo o disposto no artigo 56.1 desta orde, en función da intensidade horaria e segundo a súa capacidade económica, de acordo co establecido no artigo 56.4 da presente orde.	1. A contía da libranza de asistencia persoal terá un nivel de protección adicional cuxo importe será igual á diferenza entre a contía que lle correspondería á persoa beneficiaria, segundo os importes e regras de cuantificación establecidos polo SAAD, e a contía máxima establecida no anexo V a esta orde como teito deste nivel adicional, que será actualizado anualmente segundo o disposto no artigo 56.1 desta orde, en función da intensidade horaria e segundo a súa capacidade económica, de acordo co establecido no artigo 56.4 da presente orde.																																																								
2. Excepcionalmente, cando así se recoñeza no programa individual de atención e neste se acredite a prestación de polo menos un 10 % da intensidade horaria en períodos de especial dedicación como os vacacionais e fins de semana, festivos, períodos nocturnos das 22.00 ás 7.00 horas ou estadias temporais fóra da Comunidade Autónoma non superiores a dous meses, o cálculo para a contía da libranza de asistencia persoal, tal e como se indica no apartado anterior, farase tendo en conta a contía máxima establecida no anexo V como complemento adicional incrementada en 200 € mensuais».	2. Excepcionalmente, cando así se recoñeza no programa individual de atención e neste se acredite a prestación de polo menos un 10 % da intensidade horaria en períodos de especial dedicación como os vacacionais e fins de semana, festivos, períodos nocturnos das 22.00 ás 7.00 horas ou estadias temporais fóra da Comunidade Autónoma non superiores a dous meses, o cálculo para a contía da libranza de asistencia persoal, tal e como se indica no número anterior, farase tendo en conta a contía máxima establecida no anexo V como complemento adicional incrementada ata os 2.085€ mensuais».																																																								
ANEXO V Contías máximas das libranzas <table><tr><th colspan="4">Contía máxima das libranzas (euros/mes)</th></tr><tr><th>Grado de dependencia</th><th>Libranza vinculada á adquisición de servizos</th><th>Libranza para coidados no entorno familiar</th><th>Libranza de asistente persoal</th></tr><tr><td>Grado III</td><td>715,07 €</td><td>387,64 €</td><td>715,07 €</td></tr><tr><td>Grado II</td><td>426,12 €</td><td>268,79 €</td><td>426,12 €</td></tr><tr><td>Grado I</td><td>300,00 €</td><td>153,00 €</td><td>300,00 €</td></tr></table> Contía do complemento nivel adicional da C.A. (euros/mes) <table><tr><th>Grado de dependencia</th><th>Libranza vinculada á adquisición do servizo de atención</th><th>Libranza para coidados no entorno familiar</th><th>Libranza de asistente persoal</th></tr><tr><td>Grado III</td><td>715,07 €</td><td>387,64 €</td><td>715,07 €</td></tr><tr><td>Grado II</td><td>426,12 €</td><td>268,79 €</td><td>426,12 €</td></tr><tr><td>Grado I</td><td>300,00 €</td><td>153,00 €</td><td>300,00 €</td></tr></table>	Contía máxima das libranzas (euros/mes)				Grado de dependencia	Libranza vinculada á adquisición de servizos	Libranza para coidados no entorno familiar	Libranza de asistente persoal	Grado III	715,07 €	387,64 €	715,07 €	Grado II	426,12 €	268,79 €	426,12 €	Grado I	300,00 €	153,00 €	300,00 €	Grado de dependencia	Libranza vinculada á adquisición do servizo de atención	Libranza para coidados no entorno familiar	Libranza de asistente persoal	Grado III	715,07 €	387,64 €	715,07 €	Grado II	426,12 €	268,79 €	426,12 €	Grado I	300,00 €	153,00 €	300,00 €	ANEXO V Contías máximas das libranzas <table><tr><th colspan="4">Contía máxima das libranzas (euros/mes)</th></tr><tr><th>Grado de dependencia</th><th>Libranza vinculada á adquisición de servizos</th><th>Libranza para coidados no entorno familiar</th><th>Libranza de asistente persoal</th></tr><tr><td>Grado III</td><td>715,07 €</td><td>387,64 €</td><td>715,07 €</td></tr><tr><td>Grado II</td><td>426,12 €</td><td>268,79 €</td><td>426,12 €</td></tr><tr><td>Grado I</td><td>300,00 €</td><td>153,00 €</td><td>300,00 €</td></tr></table> Contía do complemento nivel adicional da C.A. (euros/mes)	Contía máxima das libranzas (euros/mes)				Grado de dependencia	Libranza vinculada á adquisición de servizos	Libranza para coidados no entorno familiar	Libranza de asistente persoal	Grado III	715,07 €	387,64 €	715,07 €	Grado II	426,12 €	268,79 €	426,12 €	Grado I	300,00 €	153,00 €	300,00 €
Contía máxima das libranzas (euros/mes)																																																									
Grado de dependencia	Libranza vinculada á adquisición de servizos	Libranza para coidados no entorno familiar	Libranza de asistente persoal																																																						
Grado III	715,07 €	387,64 €	715,07 €																																																						
Grado II	426,12 €	268,79 €	426,12 €																																																						
Grado I	300,00 €	153,00 €	300,00 €																																																						
Grado de dependencia	Libranza vinculada á adquisición do servizo de atención	Libranza para coidados no entorno familiar	Libranza de asistente persoal																																																						
Grado III	715,07 €	387,64 €	715,07 €																																																						
Grado II	426,12 €	268,79 €	426,12 €																																																						
Grado I	300,00 €	153,00 €	300,00 €																																																						
Contía máxima das libranzas (euros/mes)																																																									
Grado de dependencia	Libranza vinculada á adquisición de servizos	Libranza para coidados no entorno familiar	Libranza de asistente persoal																																																						
Grado III	715,07 €	387,64 €	715,07 €																																																						
Grado II	426,12 €	268,79 €	426,12 €																																																						
Grado I	300,00 €	153,00 €	300,00 €																																																						





	residencial			Grado de dependenci a	Libranza vinculada á adquisición do servizo de atención residencial	Libranza para coidados no entorno familiar	Libranza de asistente persoal
Grado III	Complemento adicional do 20 % da contía total recoñecida	Complemen to adicional do 10 % da contía total recoñecida	-Contía do complemento adicional da Comunidade Autónoma ata 1.500 € . – Incremento do complemento adicional da Comunidade Autónoma de 200 € na contía do complemento adicional anterior en períodos de especial dedicación	Grado III	Complemento adicional do 20 % da contía total recoñecida	Complemen to adicional do 10 % da contía total recoñecida	– Contía do complemento adicional da Comunidade Autónoma ata 1.865 € . – Incremento do complemento adicional da Comunidade Autónoma ata 2.085 € en períodos de especial dedicación.
Grado II	Complemento adicional do 75 % da contía total recoñecida	Complemen to adicional do 10 % da contía total recoñecida	-Contía do complemento adicional da Comunidade Autónoma ata 1.500 € . –Incremento do complemento adicional da Comunidade Autónoma de 200 € na contía do complemento adicional anterior en períodos de especial dedicación.	Grado II	Complemento adicional do 75 % da contía total recoñecida	Complemen to adicional do 10 % da contía total recoñecida	– Contía do complemento adicional da Comunidade Autónoma ata 1.865 € . –Incremento do complemento adicional da Comunidade Autónoma ata 2.085 € en períodos de especial dedicación.
Grado I	Complemento adicional do 20 % da contía total recoñecida	Complemen to adicional do 10 % da contía total recoñecida		Grado I	Complemento adicional do 20 % da contía total recoñecida	Complemen to adicional do 10 % da contía total recoñecida	

2. Estrutura do proxecto.

Tras o título e a parte expositiva, o proxecto de orde que se presenta estruturase nun único artigo dividido en dous números que recollen a modificación do artigo 45 referido ao nivel de protección adicional ás persoas en situación de gran dependencia e dependencia severa e o anexo V que recolle as contías máximas das libranzas ou prestacións económicas.

Na parte final componse dunha disposición derradeira coa entrada en vigor cos efectos retroactivos.

3. Tramitación da disposición administrativa da carácter xeral.

O proxecto de orde someteuse ao disposto nos artigos 41 e seguintes da Lei 16/2010, do 17 de decembro, e precisou dos seguintes trámites:



Tras o acordado o inicio da tramitación de data 8 de maio de 2023 e dado que o seu contido puntual xustifica a ausencia do trámite da consulta pública previa, presentouse xunto co texto do anteproxecto de Orde unha memoria xustificativa e económica da modificación.

Coa aprobación inicial pola persoa titular da Consellería de Política Social e Xuventude, o proxecto de orde someteuse á audiencia a través do portal de transparencia recibindo a suxestión da Asociación Galega do Sector da Dependencia sobre o contido da modificación.

Polo que se refire aos informes sobre o proxecto normativo, o texto elevouse ao pronunciamento dos seguintes órganos que emiten o seu informe sobre o mesmo.

- . Informe de impacto de xénero da Secretaria Xeral da Igualdade
- . Informe de sostibilidade financeira da Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos
- . Ditame do Consello Galego de Benestar Social no que están as entidades máis representativas.
- . Ditame da Comisión Galega de Cooperación Local ou, no seu caso, do informe da Federación Galega de Municipios e Provinciais.

Polo seu rango a presente orde non requiriu do seu traslado e da análise do impacto demográfico ao órgano de dirección con competencias en materia de dinamización demográfica.

Finalizada a fase intermedia, xa na fase final o proxecto foi remitido ao preceptivo informe da Asesoría Xurídica que o emite de xeito favorable con data 8 de novembro de 2023.

4. Legalidade, acerto e oportunidade.

De acordo co indicado, considerase que este proxecto de orde polo que se modifica a Orde do 2 de xaneiro de 2012, de desenvolvemento do Decreto 15/2010, do 4 de febreiro, polo que se regula o recoñecemento da situación de dependencia e do dereito ás prestacións do Sistema para a autonomía e a atención á dependencia, o procedemento para o recoñecemento da situación de dependencia, o procedemento para a elaboración do Programa Individual de Atención e a organización e funcionamento dos órganos técnicos competentes, axustase á dereito e reúne as condicións esenciais para a súa aplicación e efectividade.

Así o exposto, asinase o presente informe no lugar e na data da sinatura dixital.

A secretaria xeral técnica

María Francisca Gómez Santos

