



En cumprimento do disposto no artigo 43 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administracións xeral e do sector público autonómico de Galicia, esta Secretaría Xeral Técnica emite o seguinte,

**INFORME SOBRE O ROXECTO DE ORDE POLA QUE SE MODIFICA A ORDE DO 18 DE ABRIL DE 1996 POLA QUE SE DESENVOLVE O DECRETO 243/1995, DO 28 DE XULLO, NO RELATIVO Á REGULACIÓN DAS CONDICIÓNS E REQUISITOS ESPECÍFICOS QUE DEBEN CUMPRIR OS CENTROS DE ATENCIÓN A PERSOAS MAIORES.**

**1. Obxecto e competencia**

a) No marco da Constitución española, o Estatuto de autonomía de Galicia, en virtude do seu artigo 27.23 atribúe á Comunidade Autónoma a competencia exclusiva en materia de asistencia social.

No uso da dita competencia exclusiva, o Parlamento de Galicia aprobou a Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia, que define e regula o sistema galego de servizos sociais como servizo público, destinado a garantir a igualdade de oportunidades no acceso á calidade de vida e á participación social de toda a poboación, mediante intervencións que permitan o logro dos obxectivos estratéxicos do sistema. No seu artigo 3, concreta eses obxectivos, que perfilan o ámbito propio dos servizos sociais, entre eles, garantir a autonomía persoal das persoas dependentes, facilitar a conciliación da vida laboral e familiar e previr a aparición de situacións de exclusión, dependencia, desigualdade ou desprotección dos máis vulnerables.

Así mesmo, no ámbito estatal a Lei 39/2006, do 14 de decembro, de promoción da autonomía persoal e atención ás persoas en situación de dependencia, configura no seu título I, o sistema para a autonomía e atención á dependencia como "unha rede de utilización pública que integra, de forma coordinada, centros e servizos, públicos e privados", regula as prestacións do sistema e prevé un catálogo de servizos que, de acordo co seu artigo 3, se deben integrar nos sistemas de servizos sociais das comunidades autónomas, no ámbito das competencias que teñen asumidas.

Na Comunidade Autónoma de Galicia, ademais do catálogo dos servizos da antedita lei recollido no Decreto 15/2010, do 4 de febreiro, polo que se regula o procedemento para o recoñecemento da situación de dependencia e do dereito ás prestacións do sistema para a autonomía e atención á dependencia, o procedemento para a elaboración do Programa Individual de atención e a organización e funcionamento dos órganos técnicos competentes, relacionanse os ditos servizos no Decreto 149/2013, do 5 de setembro, polo que se define a carteira de servizos sociais para a promoción da autonomía persoal e a atención ás persoas en situación de dependencia e se determina o sistema de participación das persoas usuarias no financiamento do seu custo.

Por outra banda, de conformidade coa disposición transitoria terceira do dito Decreto 149/2013, do 5 de setembro, ata a entrada en vigor da regulación dos requisitos materiais, funcionais ou de persoal precisos para a autorización dos servizos, que se dite no desenvolvemento deste decreto, será de aplicación a Orde do 18 de abril de 1996 pola que se desenvolve o Decreto 243/1995, do 28 de xullo, no relativo á regulación das condicións e requisitos específicos que deben cumprir os centros de atención a persoas maiores.



A referida Orde do 18 de abril de 1996 ten como finalidade garantir a adecuación das instalacións, as condicións arquitectónicas, materiais, de equipo e distribución de espazos.

Tendo en conta o exposto, nos últimos anos está a xurdir en distintos países europeos un modo de vida en comunidade para fomentar o apoio mutuo entre as persoas que deciden vivir xuntas. Este tipo de comunidades dotadas de servizos asistenciais estanse a desenvolver como unha alternativa ao modelo residencial tradicional destinado a persoas maiores. A día alternativa de convivencia con cabida no ámbito dos servizos sociais pode materializarse a través de espazos de convivencia, dotados de servizos para a promoción dunha vida social activa e colaborativa, que contribuirán ao benestar das persoas maiores paliando situacións de illamento social que sofre grande parte deste colectivo.

Na actualidade e no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia están a promoverse diferentes iniciativas aos actuais modelos de recursos residenciais, concretamente estes proxectos de convivencia destinados ás persoas maiores que requiran de servizos de promoción da autonomía persoal e atención á dependencia, polo que cómpre definir e regular as condicións materiais, arquitectónicas e de persoal nos que se vai a desenvolver estas novas iniciativas.

A pronta necesidade de regular esta nova tipoloxía determina abordar a modificación da Orde do 18 de abril de 1996 que establece as condicións e requisitos específicos que deben cumprir os centros de atención a persoas maiores, sen prexuízo da proceder á regularizar os requisitos específicos dos servizos da carteira, incorporando de xeito específico o novo recurso residencial para a prestación dos servizos dos que se doten os ditos espazos como un tipo de recurso de atención ás persoas maiores que apostan por unha convivencia en común cos coidados e apoios necesarios que as situacións sobrevidas o requiran.

b) O Decreto 124/2022, do 23 de xuño, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Política Social e Xuventude, establece que lle corresponde ao dito órgano superior, propoñer e executar as directrices xerais do Goberno no ámbito do benestar, que engloban as competencias en materia de servizos sociais e, entre elas, a atención ás persoas maiores e a promoción da autonomía persoal e a atención ás persoas en situación de dependencia polo que é o órgano competente para a tramitación da regulación e aprobación da presente disposición.

## **2. Estrutura do anteproxecto da disposición normativa.**

Tras o título e a parte expositiva, o proxecto de orde como disposición de natureza modificativa estruturase nun único artigo que recolle a modificación do número 2 do artigo 2 coa incorporación dunha nova tipoloxía de recurso residencial destinada a persoas maiores, coa denominación de vivendas colaborativas e a modificación do Anexo I referido á regulación dos requisitos específicos dos centros de atención a persoas maiores, incorporando o número 8 que recolle os referidos á nova tipoloxía.

Na parte final componse dunha única disposición derradeira que recolle o réxime de vixencia.

## **3. Tramitación da disposición administrativa da carácter xeral.**

O Proxecto de orde someteuse ao cumprimento dos principios establecidos no artigo 129 e seguintes de Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas e ao disposto nos artigos 41 e seguintes da Lei 16/2010, do 17 de decembro, e precisará dos seguintes trámites:



Acordase o inicio da tramitación pola persoa titular da entón Consellería de Política Social o 23 de febreiro de 2022. Dado o seu contido puntual xustificase a ausencia do trámite da consulta pública previa.

Xunto co texto do anteproxecto de Orde na versión do 7 de marzo de 2022 que engade como novo recurso os aloxamentos compartidos, achégase a seguinte documentación:

. Memoria xustificativa e económica da modificación da Orde do 18 de abril de 1996.

Tras a aprobación inicial pola persoa titular da consellería competente o 9 de marzo de 2022, o xa proxecto de orde someteuse á audiencia a través do portal de transparencia dende o 24 de marzo ata o 18 de abril de 2022. Pola dita canle recibense doce suxestións ao proxecto normativo. Fóra do dito prazo a Asociación Galega de Inspectores e Inspectoras de Servizos Sociais remite a súas suxestións o 6 de maio de 2022.

Coa apertura da fase intermedia da tramitación, remitiuse aos órganos da Xunta de Galicia para alegacións e para audiencia das entidades máis representativas.

A Presidencia, a Vicepresidencia primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo, e as Consellerías de Cultura, Educación e Universidade, de Emprego e Igualdade e o Mar manifestan expresamente non presentar alegacións ao proxecto.

Polo que se refire ás entidades, o proxecto normativo someteuse á audiencia de Alvariza. Colaborativas Compostela que presenta as súas observacións no dito trámite requirindo unha disposición específica reguladora da nova tipoloxía. A dita observación rexeitase ao incorporar a regulación á vixente normativa reguladora dos recursos destinados a persoas maiores. Aceptase a proposta da nova denominación do recurso como vivenda colaborativa e puntualízanse os principios que o fundamentan. Polo que se refire á entidade Ancaradoiro Cohousing, achegou as súas suxestións a través do portal de transparencia, recollendo das súas suxestións a concreción dos principios que rexerán a nova tipoloxía mais no marco da norma reguladora que fixa as condicións e requisitos dos centros de atención a persoas maiores que agora se modifica.

Visto o conxunto das alegacións recibidas no canle do Portal de transparencia, incorporase ao texto normativo a flexibilización da idade de acceso ao novo recurso e á referencia expresa ao cumprimento da normativa en materia de accesibilidade presentada pola Federación Down Galicia e pola entidade Cogami. Igualmente, aceptase a incorporación das suxestións presentadas por Cogami en relación á zona para o aparcadoiro de vehículos e para o almacén e para os profesionais. Así mesmo, aos efectos de clarificar a definición do novo recurso incorporase das suxestións presentadas unha mención expresa aos principios que o rexerán. Por outra banda, incorporase ao texto o número máximo de residentes e revisase a redacción en aspectos puntuais das condicións materiais e arquitectónicas mais tendo en conta a regulación de procedente aplicación para as entidades prestadoras de servizos sociais xa prevista no ordenamento xurídico.

O tratamento da suxestión e observación durante a audiencia do proxecto consta no informe do 20 de maio de 2022 emitido polo órgano promotor do proxecto que figura no expediente administrativo xunto con texto do proxecto normativo resultante do dito trámite.

Polo que se refire aos informes, o texto someteuse ao pronunciamento cos seguintes órganos:

- . Informe favorable da Secretaría Xeral da Igualdade sobre o impacto de xénero do 12 de abril de 2022 coas recomendacións de mellora.
- . Informe favorable da Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos sobre análise orzamentario do 25 de abril de 2022 .
- . Certificación do 9 de agosto de 2022 remitida pola Secretaría do Consello Galego de Benestar Social coa emisión do informe que considera a procedencia da modificación normativa.

Dado o seu rango, a presente orde non require do seu traslado e da análise do seu impacto demográfico ao órgano de dirección con competencias en materia de dinamización demográfica.

Na fase final o proxecto normativo resultante das anteriores fases da tramitación xunto co expediente administrativo sometese ao preceptivo informe da Asesoría Xurídica que o emite en sentido favorable o 4 de outubro de 2022.

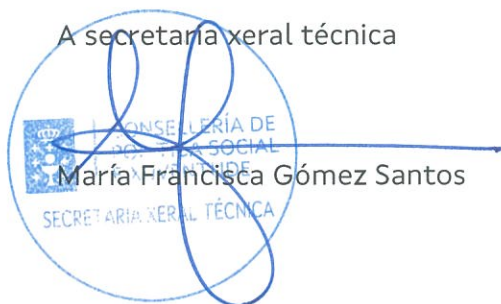
#### **4. Legalidade, acerto e oportunidade**

De acordo co indicado considerase que este proxecto de orde axustase á dereito e reúne as condicións esenciais para a súa aplicación e efectividade.

Así o exposto, de conformidade co artigo 43 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, informase favorablemente o proxecto de Orde pola que se modifica a Orde do 18 de abril de 1996 pola que se desenvolve o Decreto 243/1995, do 28 de xullo, no relativo á regulación das condicións e requisitos específicos que deben cumprir os centros de atención a persoas maiores.

Santiago de Compostela, 7 de outubro de 2022.

A secretaria xeral técnica



CONSELLERÍA DE  
POLÍTICA SOCIAL  
E XUVENTUDE  
SECRETARÍA XERAL TÉCNICA

María Francisca Gómez Santos