



INFORME DA SECRETARÍA XERAL TÉCNICA SOBRE O PROXECTO DE ORDE POLA QUE SE MODIFICA A ORDE DO 21 DE DECEMBRO DE 2023 POLA QUE SE APROBA O PLAN XERAL DE EXPLOTACIÓN MARISQUEIRA PARA O TRIENIO 2024-2026 (CÓDIGOS DE PROCEDIMENTO PE403A, PE403C, PE403D E PE403E)

Visto o "Proxecto de orde pola que se modifica a Orde do 21 de decembro de 2023 pola que se aproba o Plan xeral de explotación marisqueira para o trienio 2024-2026 (códigos de procedemento PE403A, PE403C, PE403D e PE403E)" en cumprimento do disposto no artigo 43.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, esta Secretaría Xeral Técnica emite o seguinte

INFORME:

I. FUNDAMENTACIÓN CONSTITUCIONAL, ESTATUTARIA E LEGAL

O artigo 148.1.11 establece que as Comunidades Autónomas poderán asumir competencias en "materia de pesca en augas interiores, marisqueo e acuicultura". Por outra parte, o artigo 149.1.19 outorga ao Estado a competencia exclusiva sobre "a pesca marítima, sen prexuízo das competencias que na ordenación do sector se atribúan ás Comunidades Autónomas".

Sobre a base de tal fundamento constitucional, o Estatuto de Autonomía para Galicia establece que corresponde á Comunidade Autónoma galega a competencia exclusiva sobre "a pesca nas rías e demais augas interiores, o marisqueo e a acuicultura" (artigo 27.15), e sobre "as confrarías de pescadores" (artigo 27.29); así como o desenvolvemento lexislativo e a execución da lexislación do Estado da materia "ordenación do sector pesqueiro" (artigo 28.5).





Sobre o marisqueo, o Tribunal Constitucional, na sentenza 9/2001, do 18 de xaneiro, delimitou esta materia respecto da de pesca indicando o seguinte:

"El criterio delimitador entre ambas materias, y que habrá de presidir nuestro enjuiciamiento, debemos situarlo en las artes o técnicas que les resulten propias a cada una de ellas. Las artes de pesca marítima permiten la actividad extractiva de especies diversas, entre ellas también de mariscos, mientras que las artes de marisqueo, sin desconocer su evolución, perfeccionamiento e innovación, han de ser específicas para la captura de mariscos y, además, de carácter selectivo, que, por ello, excluyan la de otras especies marinas, pues ya en nuestra STC 56/1989, F.2, llegamos a la conclusión, tras la exégesis realizada, de que <<la pesca es un "genus" y el marisqueo una "species", por lo demás no diferenciada por el Derecho de la CEE>>" (F.J.9º).

A regulación do marisqueo é competencia exclusiva da Comunidade Autónoma, sen limitación, ademais, ás augas interiores. Na mesma sentenza, o Tribunal sinalou:

"En cuanto al ámbito físico del <<marisqueo>>, el art. 148.1.11 CE y el art. 27.15 EAG lo enuncian junto con la "pesca en aguas interiores", sin que esta última materia o aquella, la de marisqueo, expresen la restricción de su objeto a las aguas interiores. De los propios enunciados constitucional y estatutario ya hemos extraído la conclusión de que la acuicultura no tiene como referencia necesaria que su ejercicio se desarrolle en las aguas interiores [STC 103/1989, de 8 de junio, FJ 2 y 6 a)], y lo propio cabe declarar ahora en relación con el marisqueo. Es esta una conclusión a la cual conduce, no solo la formulación de la propia materia por la Constitución y el Estatuto de Autonomía, sino también, como hemos visto, la consideración del ámbito físico en el que dicha actividad venía ejerciéndose con anterioridad a la aprobación del texto constitucional" (F.J.9º).





No exercicio destas competencias, o Parlamento de Galicia aprobou a Lei 11/2008, do 3 de decembro, de pesca de Galicia, modificada pola Lei 6/2009, do 11 de decembro, que regula o marisqueo dentro do seu Título IV. O seu artigo 28 sinala como un dos obxectivos da política da Administración da Comunidade Autónoma de Galicia nesta materia a regulación das condicións do exercicio do marisqueo, na que destaca pola súa importancia o Plan xeral de explotación marisqueira.

O Plan xeral de explotación marisqueira pódese definir, de conformidade co establecido no artigo 8 do Decreto 153/2019, do 21 de novembro, polo que se regula o réxime de conservación e explotación dos recursos marisqueiros e das algas, como "o conxunto de normas e orientacións destinadas a regular e programar a explotación sustentable dos recursos marisqueiros con carácter trianual".

O Plan xeral de explotación, unha vez elaboradas polo sector as propostas dos diferentes plans de xestión de acordo co disposto nos artigos 16 a 19 do citado Decreto, é aprobado mediante orde da Consellería do Mar, segundo establece o número 2 do artigo 8 do Decreto 153/2019, estando integrado polos seguintes epígrafes:

- Plans de xestión para autorizacións marisqueiras, cuxas propostas son elaboradas polas entidades titulares delas.
- Normas de explotación para zonas de libre marisqueo, elaboradas de oficio pola propia Consellería.
- Plans específicos de xestión para zonas de libre marisqueo, cuxas propostas son elaboradas polas entidades de interese colectivo do sector produtor de marisqueo.

Sobre o Plan xeral de explotación, o Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, en sentenza do 11 de marzo de 2022, desestimatoria do recurso contencioso-administrativo interposto pola Administración xeral do Estado contra a Orde





de 21 de decembro de 2020, pola que se aproba o Plan xeral de explotación marisqueira para o trienio 2021-2023, indicou:

“Todo este marco legal evidencia que el contenido del PGEM aquí impugnado responde al ejercicio de una competencia exclusiva autonómica, y es el instrumento que sirve al propósito de conseguir los objetivos propios de la política autonómica en la regulación de las condiciones de ejercicio del marisqueo. Un instrumento de planificación que contiene normativa reguladora de esas condiciones

de ejercicio no es asimilable, ni en una interpretación extensiva, ni siquiera por analogía, con los supuestos sometidos a informe estatal vinculante con arreglo al art. 112 de la Ley de Costas, y mucho menos una interpretación que pretenda realizar esa asimilación es calificable como teleológica”.

II. XUSTIFICACIÓN DO PROXECTO

De conformidade coa memoria que acompaña ao presente proxecto, no artigo 4.2 da Orde do 21 de decembro de 2023 autorízase, como norma xeral, a extracción de moluscos nas zonas de libre marisqueo non suxeitas a plan específico distintas á ría de Arousa nos seguintes períodos do 2025: do 2 de xaneiro ao 27 de marzo e do 1 de outubro ao 31 de decembro.

Segundo a memoria xustificativa, nesta orde establécese como novidade unha cota máxima de captura para a ostra rizada (*Magallana gigas*) nas zonas de libre marisqueo, que no caso do marisqueo a pé nas zonas distintas da ría de Arousa é de 150 kg/persoa mariscadora e día. Por tratarse dunha especie alóctona cun elevado potencial colonizador, esta nova cota de captura pode contribuír a que esta especie se manteña no ámbito actual de distribución e, ao mesmo tempo, permitiría obter un beneficio económico coa súa explotación como recurso marisqueiro.





Sinala tamén a memoria que a Confraría de Pescadores Virxe do Carmen de Pontedeume presentou unha solicitude para prorrogar durante os meses de abril, maio e xuño o período autorizado para a extracción da ostra rizada en zonas de libre marisqueo non sometidas a plan de xestión da ría de Ares e Sada (Betanzos) na modalidade de marisqueo a pé. Dita solicitude foi valorada positivamente polo resto das confrarías con mariscadores a pé da zona VII sempre e cando se trate en exclusiva desta especie e poidan participar aquelas persoas mariscadoras con permiso de explotación vixente na modalidade de a pé para a zona marisqueira marítimo-terrestre VII A Coruña-Ferrol. Tamén os informes técnicos do persoal desta consellería son favorables a esta modificación do período autorizado durante o ano 2025 para a extracción da ostra rizada en zonas de libre marisqueo non sometidas a plan de xestión da ría de Ares e Betanzos.

Polos motivos expostos, resulta preciso modificar a letra b) do número 2 do artigo 4 da Orde do 21 de decembro de 2023, coa finalidade de permitir a extracción, no caso do marisqueo a pé, da ostra rizada nos meses de abril a xuño na ría de Ares e Sada.

III. ESTRUCTURA E CONTIDO

O proxecto consta dun preámbulo, no que se resaltan os obxectivos e finalidade pretendidos pola disposición normativa, e un artigo único, de modificación da letra b) do número 2 do artigo 4 da Orde do 21 de decembro de 2023, para establecer do 2 de xaneiro ao 30 de xuño e do 1 de outubro ao 31 de decembro o período autorizado durante o ano 2025 para a extracción da ostra rizada en zonas de libre marisqueo non sometidas a plan de xestión da ría de Ares e Sada (Betanzos) na modalidade de marisqueo a pé. Corríxese, ademais, o erro existente no apartado iii, referido ao ano 2026, substituíndo a data de 31 de abril pola de 31 de marzo.

Completa el texto unha disposición derradeira, referida a súa publicación e entrada en vigor, que se producirá no mesmo día da súa publicación para



permitir a extracción inmediata do recurso e que o sector poida obter un beneficio económico coa súa explotación, dada a escasez doutros recursos marisqueiros na zona.

IV. TRÁMITES REALIZADOS E RESULTADO DOS MESMOS

A elaboración do presente proxecto levouse a cabo pola Dirección Xeral de Desenvolvemento Pesqueiro, centro directivo a quen lle corresponde, entre outras competencias, as relacionadas coa adopción de medidas tendentes á mellora e explotación equilibrada dos recursos naturais no medio mariño, de conformidade co disposto no Decreto 168/2015, do 13 de novembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería do Mar.

Consta no expediente a memoria xustificativa sobre a súa legalidade, acerto e oportunidade; a memoria económico-financieira e o informe do Servizo de Técnico-Xurídico. Así mesmo, de conformidade co disposto no número 4 da disposición adicional décimo sexta da Lei 16/2010, do 17 de decembro, comunicouse a Asesoría Xurídica Xeral a existencia da iniciativa normativa.

Unha vez rematada a fase inicial de elaboración, o texto aprobouse polo conselleiro do Mar como proxecto de orde.

Ao non supoñer custo económico, o proxecto foi informado favorablemente o 31 de marzo de 2025 pola Dirección Xeral de Orzamentos e Financiamento Autonómico da Consellería de Facenda e Administración Pública.

Con data 1 de abril de 2025, a Subdirección Xeral de Promoción da Igualdade da Consellería de Política Social e Igualdade emite informe sobre impacto de xénero no que se indica que non se aprecia colisión coa normativa vixente en materia de igualdade nin unha repercusión directa na perspectiva de xénero.

Dado que a modificación proposta no proxecto normativo xa era coñecida polas confrarías afectadas, os trámites de audiencia e de información pública abreviáronse ata o mínimo de sete días hábiles, de conformidade co disposto





no art. 42.5 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, sen que se recibisen alegacións ou suxestións ao seu contido.

Finalmente, o proxecto de orde foi informado favorablemente o 23 de abril de 2025 pola Asesoría Xurídica ao consideralo conforme ao ordenamento xurídico.

Visto o anterior, de acordo cos principios de boa regulación establecidos polo artigo 129 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas e, en particular, cos de necesidade, proporcionalidade e eficacia, esta norma contén a regulación imprescindible para atender a súa finalidade. Igualmente, en virtude do principio de seguridade xurídica, a norma garda coherencia co resto do ordenamento xurídico e, en cumprimento do principio de transparencia, identifícanse con claridade nela os obxectivos perseguidos.

En consecuencia, tendo en conta os aspectos analizados, o texto proposto reúne os requisitos esixidos na normativa de aplicación examinada anteriormente, polo que esta Secretaría Xeral Técnica informa favorablemente o "Proxecto de orde pola que se modifica a Orde do 21 de decembro de 2023 pola que se aproba o Plan xeral de explotación marisqueira para o trienio 2024-2026 (códigos de procedemento PE403A, PE403C, PE403D e PE403E)".

Santiago de Compostela, na data da sinatura electrónica
A secretaria xeral técnica

Marta Barreiro Castro

