

En cumprimento do disposto no artigo 7 do Regulamento de réxime interior da Xunta de Galicia, aprobado polo Decreto 111/1984, do 25 de maio, esta Secretaría Xeral Técnica e do Patrimonio emite o preceptivo informe de legalidade sobre o *Anteproxecto de Lei de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2021*, con base nas seguintes consideracións:

### **I.- Competencia.**

A Comunidade Autónoma galega, en exercicio da autonomía recoñecida polos artigos 2 e 137 da Constitución Española, ten a competencia necesaria para aprobar os seus orzamentos xerais, que representan a expresión cifrada dos ingresos e dos gastos cos que durante o exercicio orzamentario do 2021 se vai facer fronte á xestión dos intereses polos que debe velar.

A elaboración do anteproxecto de lei foi realizada pola Consellería de Facenda e Administración Pública, a través da Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos, de conformidade co previsto no artigo 51.3 do Texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, aprobado polo Decreto Lexislativo 1/1999, do 7 de outubro e polo artigo 20.1. do Decreto 30/2017, do 30 de marzo, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Facenda (actual Consellería de Facenda e Administración Pública).

No ámbito da Administración autonómica resta que a Consellería de Facenda e Administración Pública someta ó Consello da Xunta o mencionado anteproxecto de lei, para que, trala súa aprobación, sexa remitido ó Parlamento galego para a súa tramitación e aprobación final, de acordo cos artigos 10.1.b) e 53.1 do Estatuto de Autonomía para Galicia, aprobado pola Lei orgánica 1/1981, do 6 de abril, e polos artigos 51.4 e 52 do Texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia.

### **II.- O principio de anualidade.**

Segundo os artigos 4.1 e 47 do citado texto refundido, a actividade económico-financieira da Comunidade Autónoma de Galicia estará sometida ao réxime de orzamento anual e o exercicio orzamentario coincidirá co ano natural.

### **III.- Contido.**

Na parte dispositiva a lei estrutúrase en seis títulos, dezaseis disposicións adicionais, tres disposicións transitorias e tres disposicións derradeiras.



A parte esencial da Lei de orzamentos recóllese no título I, relativo á aprobación dos orzamentos e ao réxime das modificacións de crédito, por canto no seu capítulo I, baixo a rúbrica «Aprobación dos créditos e do seu financiamento», se aproban os ingresos e gastos que compoñen os orzamentos da Comunidade Autónoma.

Neste capítulo I defínese o ámbito dos orzamentos da Comunidade Autónoma de Galicia tendo en conta a tipoloxía das entidades públicas instrumentais do sector público autonómico previstas na Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia.

O capítulo II deste título, «Das modificacións orzamentarias», regula os principios e as competencias específicas en materia de modificacións orzamentarias, as regras de vinculación que afectan os créditos orzamentarios, a determinación dos que teñen natureza de créditos ampliáveis, e as limitacións aplicables ás transferencias de créditos.

O título II, relativo aos «Gastos de persoal», estrutúrase en catro capítulos

O capítulo I, dedicado aos gastos do persoal ao servizo do sector público, establece a evolución da masa salarial en función do que regule a normativa básica do Estado.

Así mesmo, recolle que para o ano 2021 só se poderá proceder, no sector público, á incorporación de novo persoal con suxeición aos límites e aos requisitos establecidos na normativa básica estatal. No resto do capítulo regúlase a contratación de persoal laboral temporal, de persoal funcionario interino e de persoal vinculado ás encomendas de xestión.

O capítulo II, baixo a rúbrica «Dos réximes retributivos», establece que as retribucións do Presidente, dos Vicepresidentes e dos conselleiros e conselleiras, así como as dos órganos estatutarios e un dos órganos de consulta e asesoramento e determinados postos de persoal directivo, non experimentarán ningún incremento respecto das vixentes a 31 de decembro do ano 2020.

As retribucións dos restantes altos cargos e outro persoal directivo, así como as das persoas titulares das delegacións da Xunta de Galicia no exterior, o persoal funcionario, persoal laboral, o persoal ao servizo das institucións sanitarias e o persoal dos corpos de funcionarios ao servizo da Administración de xustiza, experimentarán un incremento do 0,9% en relación ás vixentes a 31 de decembro do 2020. Tal e como se establece na disposición adicional oitava, estes incrementos serán de aplicación no momento en que se habilite pola normativa da Administración Xeral do Estado.

O capítulo III está dedicado a «Outras disposicións en materia de réxime de persoal activo».

O capítulo IV, dedicado ás «Universidades», fixa o límite máximo dos custos de persoal das tres universidades galegas, as retribucións adicionais do persoal ao seu servizo e a obriga de comunicación mensual da provisión de persoal laboral temporal para cubrir necesidades docentes urxentes e inaprazables.

O título III, «Operacións de endebedamento e garantía», estrutúrase en dous capítulos, relativos ás operacións de crédito e ao afianzamento por aval.

No título IV, «Xestión orzamentaria», mantéñense, entre outros, os preceptos relativos á intervención limitada, a fiscalización das operacións de endebedamento da Comunidade Autónoma, a fiscalización dos nomeamentos ou dos contratos de substitución do persoal, a identificación dos proxectos de investimento e a autorización do Consello da Xunta para a tramitación de determinados expedientes de gasto.

O título V, dedicado ás «Corporacións locais», estrutúrase en dous capítulos.

O primeiro deles está dedicado ao financiamento e á cooperación con estas entidades.

O capítulo II deste título regula o procedemento de compensación e retención de débedas dos concellos contra os créditos que lles corresponden pola súa participación no Fondo de Cooperación Local de maneira similar ao ano 2020.

No título VI, relativo ás «Normas tributarias», inclúese un único precepto para establecer os criterios de afectación do imposto sobre o dano ambiental e o canon eólico.

O contido desta Lei de orzamentos complétase coas disposicións adicionais, transitorias e derradeiras referidas, nas cales se recollen uns preceptos de índole moi variada.

#### **IV.- Tramitación e conclusión.**

O anteproxecto de lei conta cunha resolución de inicio do expediente, a memoria xustificativa, o informe da Asesoría Xurídica Xeral e o informe de impacto de xénero, en cumprimento do disposto no artigo 7 do Texto refundido das disposicións legais da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de igualdade, aprobado polo Decreto legislativo 2/2015, do 12 de febreiro.



De acordo co exposto, esta Secretaría Xeral Técnica e do Patrimonio informa favorablemente o anteproxecto de lei de referencia por estimar que queda garantida a legalidade da disposición.

Santiago de Compostela, a 19 de novembro de 2020.

A secretaria xeral técnica e do Patrimonio



María del Socorro Martín Hierro