



## **INFORME LEGALIDADE SOBRE O PROXECTO DECRETO POLO QUE SE DETERMINA PROCEDIMENTO PARA AUTORIZAR A CELEBRACIÓN DOS ESPECTÁCULOS PÚBLICOS E DAS ACTIVIDADES RECREATIVAS QUE SE DESENVOLVAN EN MÁIS DUN TERMO MUNICIPAL DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA**

Esta Secretaría Xeral Técnica, de conformidade co establecido no artigo 43.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e o sector público autonómico de Galicia, e logo de examinar o *“Proxecto de Decreto polo que se determina procedemento para autorizar a celebración dos espectáculos públicos e das actividades recreativas que se desenvolvan en máis dun termo municipal da Comunidade Autónoma de Galicia”*, emite o seguinte,

### **INFORME**

#### **1. Marco normativo e competencial**

A Comunidade Autónoma de Galicia ten competencia exclusiva en materia de espectáculos públicos, consonte o establecido na Lei Orgánica 16/1995, do 27 de decembro, de transferencia de competencias á Comunidade Autónoma de Galicia, que mantén a reserva para o Estado das competencias relativas á seguridade pública e a facultade de ditar normas que regulen os espectáculos taurinos. A materia de espectáculos públicos abrangue as actividades recreativas, tal e como sinalou o Tribunal Constitucional no Auto 46/2001, do 27 de febreiro.

Para o pleno exercicio desta competencia, o Real Decreto 1640/1996, do 5 de xullo, regula o traspaso de funcións e servizos da Administración do Estado á Comunidade Autónoma de Galicia na dita materia, e mediante o Decreto 336/1996, do 13 de setembro, asumíronse as funcións e os servizos transferidos.

Con base na devandita atribución competencial, promulgouse a Lei 10/2017, do 27 de decembro, de espectáculos públicos e actividades recreativas de Galicia. O artigo 4 a) desta normal legal establece que lle corresponde á consellería competente en materia de espectáculos públicos e actividades recreativas autorizar a celebración dos espectáculos públicos e das actividades recreativas que se desenvolvan en máis dun



termo municipal da Comunidade Autónoma de Galicia, conforme o procedemento que deberá ser aprobado no prazo máximo dun ano dende a entrada en vigor da Lei.

Este decreto ten por obxecto establecer, no marco do desenvolvemento normativo da Lei 10/2017, do 27 de decembro, unha regulación do procedemento para autorizar a celebración dos espectáculos públicos e das actividades recreativas que se desenvolvan en máis dun termo municipal da Comunidade Autónoma de Galicia.

Este regulamento pretende acadar un marco normativo axeitado á realidade da sociedade actual conforme cos novos parámetros sociais e culturais, atendendo á xeneralización e diversificación nos últimos anos das actividades de ocio e tempo libre e, nomeadamente, as relacionadas coa práctica deportiva, cuxa celebración adoita afectar ao uso dos espazos abertos ao público, mesmo das vías públicas e, por ende, son moitos os organismos potencialmente implicados no seu desenvolvemento, todo iso sen esquecer a importancia social e económica do sector relacionado con este tipo de actividades.

En definitiva, coa aprobación deste decreto preténdese dispoñer dunha normativa específica que regule o desenvolvemento destes espectáculos públicos e actividades recreativas, cuxa celebración foi aumentando de xeito substancial nos últimos anos en todo o ámbito territorial da nosa comunidade autónoma. Este marco normativo debe garantir, en todo caso, a seguridade das persoas e dos bens.

## **2. Necesidade e oportunidade**

De conformidade co disposto no artigo 129.1 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das Administracións Públicas, no exercicio da iniciativa legislativa e na potestade regulamentaria, as administracións públicas actuarán de acordo cos principios de necesidade, eficacia, proporcionalidade, seguridade xurídica, transparencia e eficacia. No preámbulo deste decreto queda suficientemente xustificada a súa adecuación aos devanditos principios.

En virtude dos principios de necesidade e eficacia, o interese xeral vén motivado porque a nova norma pretende, en primeiro lugar, darlle cumprimento ao disposto no artigo 4<sup>a</sup>) da citada Lei 10/2017, do 27 de decembro, que, de xeito expreso, establece a obriga de determinar o procedemento para autorizar a celebración dos espectáculos



públicos e das actividades recreativas que se desenvolvan en máis dun termo municipal da Comunidade Autónoma de Galicia.

O proxecto cumpre co principio de proporcionalidade, xa que contén a regulación imprescindible para atender as necesidades a cubrir.

Coa finalidade de garantir o principio de seguridade xurídica, este proxecto trata de facilitar as funcións dos operadores técnicos e xurídicos, ao poñer a súa disposición un marco normativo estable. Nesa liña, coa aprobación do novo regulamento preténdese dispoñer dunha normativa específica que regule o desenvolvemento destes espectáculos ou actividades, cuxa celebración foi aumentando de xeito substancial nos últimos anos en todo o ámbito territorial da nosa comunidade autónoma. Este marco normativo deber garantir, en todo caso, a seguridade das persoas e dos bens.

En cumprimento do principio de eficiencia, o proxecto de decreto evita cargas administrativas innecesarias e racionaliza a xestión dos recursos públicos.

Cómpre, xa que logo, darlle cumprimento ao anteriormente exposto no que atinxe ao desenvolvemento normativo da Lei 10/2017, do 27 de decembro, e, en consecuencia, debe ditarse para tal fin a norma regulamentaria que determine o procedemento para autorizar a celebración dos espectáculos públicos e actividades recreativas que se desenvolven en máis dun termo municipal da Comunidade Autónoma de Galicia.

### **3. Estrutura e contido**

O presente proxecto de decreto consta de 15 artigos.

Así mesmo conta con dúas disposicións adicionais que fan referencia á posible aplicación supletoria deste decreto polos concellos que non dispoñan de ordenanza específica neste materia e á actualización do formulario de autorización para espectáculos públicos e actividades recreativas, e dúas disposicións derradeiras que fan alusión, respectivamente, ao desenvolvemento normativo e á entrada en vigor da norma.



#### 4. Tramitación

Polo que respecta á instrución na elaboración do proxecto normativo, esta acomodouse ao procedemento legal e ás prescricións contidas nos artigos 40 a 44 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia (LOFAXGA)

Non se someteu a consulta pública previa, dado que consonte co artigo 41 da LOFAXGA, pode prescindirse deste trámite cando se regulen aspectos parciais dunha materia, razón que quedou xustificada no expediente mediante a memoria do 11 de xuño de 2019.

Así, a Dirección Xeral de Emerxencias e Interior, centro directivo impulsor remitiu ao Servizo Técnico Xurídico o borrador da disposición acompañado dos seguintes documentos:

- Unha memoria xustificativa (artigo 41.3.a da LOFAXGA).
- Unha memoria económica (artigo 41.3.b da LOFAXGA).
- Unha táboa de vixencias (artigo 41.3.d da LOFAXGA).
- Unha memoria xustificativa da non necesidade de consulta pública previa

Consta o acordo previo de inicio do procedemento de elaboración da dita disposición asinado pola persoa titular da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza (art. 41.1 da LOFAXGA).

Unha vez recibida a documentación e, logo do seu estudo, o Servizo Técnico- Xurídico da Subdirección Xeral de Réxime Xurídico, elaborou o preceptivo informe (artigo 41.3 c) da LOFAXGA)

Seguidamente, o Servizo Técnico-Xurídico obtivo a aprobación inicial do anteproxecto como proxecto pola persoa titular da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza (artigo 41.4 da LOFAXGA).





Unha vez aprobada inicialmente a disposición como proxecto, esta publicouse na páxina web da Consellería, na relación dos procedementos de elaboración de disposicións administrativas de carácter xeral que estean en curso, indicando o seu obxecto e estado de tramitación, así como a posibilidade que teñen as persoas de remitir suxestións e a forma de facelo (artigo 9 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno e artigo 41.5 da Lei 16/2010, do 17 de decembro).

Posteriormente o Servizo Técnico-Xurídico solicitou os informes dos órganos e unidades administrativas que debían pronunciarse sobre o texto do proxecto.

Así mesmo o órgano tramitador, o Servizo Técnico Xurídico, someteu o proxecto á audiencia da Presidencia e do resto de Consellerías da Xunta de Galicia, así como as entidades indicadas pola Dirección Xeral de Emerxencias e Interior

Consta no expediente o informe da Dirección Xeral de Emerxencias e Interior, de data 30 de outubro de 2019, sobre as alegacións formuladas durante o trámite de audiencia e exposición pública, téndose presentado alegacións pola Federación Galega de Automobilismo.

Por parte da Administración Xeral, fixeron observacións as consellarías de Sanidade, Economía, Emprego e Industria (a través do ISSGA), Infraestruturas e Mobilidade, a Secretaría Xeral para o Deporte, Medio Ambiente, Medio Rural e a Delegación territorial de Pontevedra.

De conformidade co disposto no artigo 42 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, foi preciso solicitar informe económico-financeiro á Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos.

Ao tratarse dunha disposición administrativa de carácter xeral que puidera ter repercusións en cuestións de xénero ao abeiro do disposto no artigo 8 do Decreto legislativo 2/2015, do 12 de febreiro, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de igualdade, e do artigo 42.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, resultou preciso requirir informe sobre o seu impacto de xénero.

Tamén foi preciso o sometemento do texto do proxecto de Decreto a informe da Comisión Galega de Control da Violencia ao abeiro do disposto no artigo 3.g) do Decreto 63/2018, do 31 de maio, polo que se regula a Comisión Galega de Control da Violencia, así coma a audiencia da Comisión de espectáculos públicos e actividades recreativas de Galicia, ao abeiro do disposto no artigo 4-a) do Decreto 82/2018, do 2





de agosto, polo que se regula a Comisión de espectáculos públicos e actividades recreativas de Galicia.

Así mesmo, solicitouse informe á Dirección Xeral de Avaliación e Reforma Administrativa, a tenor do previsto no artigo 42.7 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, emitindo o seu informe en data 19 de setembro de 2019.

O 24 de setembro de 2019 a Secretaría Xeral de Igualdade emitiu o preceptivo informe sobre o proxecto de decreto.

A Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos e emitiu informe favorable sobre o proxecto de decreto con data 4 de novembro de 2019 (tras facer requirimento completado co envío por parte da Dirección Xeral de Emerxencias e Interior de dúas memorias económico-financeiras complementarias).

A Comisión Galega de Control da Violencia emitiu o seu preceptivo informe o 12 de novembro de 2019.

A Comisión de espectáculos públicos e actividades recreativas de Galicia informou de xeito favorable o texto do proxecto normativo na súa reunión do 9 de decembro de 2019.

Finalizada a fase de documentación e consulta recollida previamente, o proxecto someteuse a informe da Asesoría Xurídica, que se pronunciou sobre cuestións de legalidade e técnica normativa, segundo o disposto no artigo 43.1 da LOFAXGA, emitindo o seu informe o 4 de marzo de 2020, no que realiza unha serie de observacións ao texto.

Co fin de adecuarse ao informe da Asesoría Xurídica, a Dirección Xeral de Emerxencias e Interior envía o texto definitivo coa redacción proposta pola Asesoría Xurídica.

## **5. Legalidade**

O proxecto someterase a ditame do Consello Consultivo de Galicia e posteriormente á Comisión de Secretarios Xerais previa á súa aprobación polo Consello da Xunta de Galicia, de conformidade co dito artigo 43 da Lei 16/2010, do 17 de decembro.



De acordo co indicado considérase que o proxecto de “Decreto polo que se determina o procedemento para autorizar a celebración dos espectáculos públicos e das actividades recreativas que se desenvolvan en máis dun termo municipal da Comunidade Autónoma de Galicia”, reúne as condicións esenciais para a súa aplicación e efectividade polo que se informa favorablemente o mesmo.

A persoa titular da Secretaría Xeral Técnica, logo de ver a proposta do subdirector xeral de Réxime Xurídico, da Vicepresidencia e Consellería Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, considera que o proxecto de decreto sometido a informe se axusta á legalidade vixente, polo que o **informa favorablemente** (artigo 43.2 da Lei 16/2010, de 17 de decembro).

Santiago de Compostela, 6 de marzo de 2020

A secretaria xeral técnica da Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza