



INFORME DE LEGALIDADE SOBRE O PROXECTO DE DECRETO POLO QUE SE APROBA O CATÁLOGO DE ESPECTÁCULOS PÚBLICOS, ACTIVIDADES RECREATIVAS E ESTABLECEMENTOS ABERTOS AO PÚBLICO DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA

Esta Secretaría Xeral Técnica, de conformidade co establecido no artigo 43.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e o sector público autonómico de Galicia, e logo de examinar o *“Proxecto de Decreto polo que se aproba o catálogo de espectáculos públicos, actividades recreativas e establecementos abertos ao público da Comunidade Autónoma de Galicia”*, emite o seguinte,

INFORME

1. Marco normativo e competencial

A Comunidade Autónoma de Galicia ten competencia exclusiva en materia de espectáculos públicos, consonte o establecido na Lei orgánica 16/1995, do 27 de decembro, de transferencia de competencias á Comunidade Autónoma de Galicia, que mantén a reserva para o Estado das competencias relativas á seguridade pública e a facultade de ditar normas que regulen os espectáculos taurinos. A materia de espectáculos públicos abrangue as actividades recreativas, tal e como sinalou o Tribunal Constitucional no Auto 46/2001, do 27 de febreiro.

Para o pleno exercicio desta competencia, o Real decreto 1640/1996, do 5 de xullo, regula o traspaso de funcións e servizos da Administración do Estado á Comunidade Autónoma de Galicia na dita materia, e mediante o Decreto 336/1996, do 13 de setembro, asumíronse as funcións e os servizos transferidos.

Con base na devandita atribución competencial, promulgouse a Lei 10/2017, do 27 de decembro, de espectáculos públicos e actividades recreativas de Galicia. A Disposición derradeira quinta desta norma legal autoriza ao Consello da Xunta para ditar as disposicións necesarias para o seu desenvolvemento regulamentario.





2. Necesidade e oportunidade

Este decreto ten por obxecto aprobar, no marco do desenvolvemento normativo da Lei 10/2017, do 27 de decembro, un novo catálogo que estableza unha regulación máis práctica e moderna, na procura de adaptar as diversas tipoloxías de espectáculos públicos, actividades recreativas e establecementos abertos ao público á realidade da sociedade actual, tendo en conta a experiencia acumulada desde a entrada en vigor do Decreto 292/2004, do 18 de novembro, polo que se aproba o Catálogo de espectáculos públicos e actividades recreativas da Comunidade Autónoma de Galicia, que aconsella unha reformulación acorde co disposto na devandita lei.

Esta norma regulamentaria establece unhas disposicións de carácter xeral e, así mesmo, incorpora como anexo un catálogo onde se recollen as diversas tipoloxías de espectáculos públicos, actividades recreativas e establecementos abertos ao público no territorio da Comunidade Autónoma, coa finalidade de que tanto os concellos como os organizadores de espectáculos públicos ou actividades recreativas ou os titulares de establecementos ou espazos abertos ao público poidan dispoñer dun marco normativo estable.

3. Estrutura e contido

O presente proxecto de decreto consta de 9 artigos, dúas disposicións transitorias dedicadas ao réxime transitorio dos procedementos e á adaptación ao novo catálogo, respectivamente, unha disposición derogatoria e dúas disposicións derradeiras, dedicadas respectivamente á adaptación das ordenanzas municipais e á entrada en vigor.

Así mesmo consta dun anexo onde se recolle o catálogo de espectáculos públicos, actividades recreativas e establecementos abertos ao público.

4. Tramitación

Polo que respecta á instrución na elaboración do proxecto normativo, esta acomodouse ao procedemento legal e ás prescricións contidas nos artigos 40 a 44 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia (LOFAXGA).



Consta o acordo previo de inicio do procedemento de elaboración da dita disposición asinado pola persoa titular da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza (art. 41.1 da LOFAXGA).

Así mesmo, a Dirección Xeral de Emerxencias e Interior, centro directivo impulsor remitiu ao Servizo Técnico Xurídico o borrador da disposición acompañado dos seguintes documentos:

- Unha memoria xustificativa (artigo 41.3.a da LOFAXGA).
- Unha memoria económico-financeira (artigo 41.3.b da LOFAXGA).
- Unha táboa de vixencias (artigo 41.3.d da LOFAXGA).
- Un certificado da Axencia para a Modernización Tecnolóxica de Galicia acreditativo do cumprimento do trámite de consulta pública previa (artigo 41.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro e 133 da lei 39/2015, do 1 de outubro do procedemento administrativo común das administracións públicas).

Unha vez recibida a documentación e, logo do seu estudo, o Servizo Técnico- Xurídico da Subdirección Xeral de Réxime Xurídico, elaborou o preceptivo informe (artigo 41.3 c) da LOFAXGA).

Seguidamente, o Servizo Técnico-Xurídico obtivo a aprobación inicial do anteproxecto como proxecto pola persoa titular da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza (artigo 41.4 da LOFAXGA).

Unha vez aprobada inicialmente a disposición como proxecto, esta publicouse na páxina web da Consellería, na relación dos procedementos de elaboración de disposicións administrativas de carácter xeral que estean en curso, indicando o seu obxecto e estado de tramitación, así como a posibilidade que teñen as persoas de remitir suxestións e a forma de facelo (artigo 9 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno e artigo 41.5 da Lei 16/2010, do 17 de decembro).

Posteriormente o Servizo Técnico-Xurídico solicitou os informes dos órganos e unidades administrativas que debían pronunciarse sobre o texto do proxecto.

Así mesmo, o órgano tramitador, o Servizo Técnico Xurídico, someteu o proxecto á audiencia da Presidencia e do resto de Consellerías da Xunta de Galicia así como ás entidades indicadas pola Dirección Xeral de Emerxencias e Interior.

Consta no expediente o informe da Dirección Xeral de Emerxencias e Interior sobre as alegacións formuladas durante os trámites de audiencia e exposición pública, téndose presentado alegacións por: Federación Galega de Municipios e Provincias (FEGAMP), Asociación Galega de Salas privadas de Música ao Vivo (Clubtura), Asociación Gallega de Escuelas Infantiles (AGADEI), Asociación galega de Empresas Operadoras (AGEO), PSN Educación y Futuro, SAU, Federación de Empresarios de salas de fiesta, baile y discotecas de Galicia, Asociación de Emprendedores de Galicia (ASCEGA), Escola Infantil Tartaruga, SL, Mónica Andrade Tasende (persoal do concello de Carballo), Asociación de Escuelas Infantiles Gallegas de iniciativa social (ASEIGAIS), Felipe Barreiros Rodríguez (persoal do concello de Ourense), Asociación educativa Dalila, Asociación de escuelas infantiles de Ferrolterra (AFESIN), Escuela infantil Bule Bule, SL e a Plataforma Santiago sin Ruído.

Por parte da administración xeral presentaron alegacións a Consellería de Medio Rural e a de Política Social. A consellería de Infraestruturas e Mobilidade, así como Presidencia manifestaron expresamente que non presentaban alegacións ao proxecto de decreto.

De conformidade co disposto no artigo 42 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, foi preciso solicitar informe económico-financeiro á Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos.

Ao tratarse dunha disposición administrativa de carácter xeral que puidera ter repercusións en cuestións de xénero ao abeiro do disposto no artigo 8 do Decreto legislativo 2/2015, do 12 de febreiro, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de igualdade, e do artigo 42.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, resultou preciso requirir informe sobre o seu impacto de xénero.

Ao non tratarse dun proxecto que afecte á estrutura orgánica, métodos de traballo, procedementos administrativos e burocráticos ou réxime do persoal da Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia ou do sector público autonómico, non resultou preciso solicitar o informe da Dirección Xeral de Avaliación e Reforma administrativa (artigo 42.7 da LOFAXGA).

O 21 de marzo de 2019 a Secretaría Xeral de Igualdade emitiu o preceptivo informe sobre o proxecto de decreto.

O 26 de marzo de 2019 a Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos emitiu informe favorable sobre o proxecto de decreto.

Á vista das alegacións e dos informes recibidos, o 25 de abril de 2019, a Dirección Xeral de Emerxencias e Interior emite un informe no que resolve aceptar as alegacións que considera pertinentes, modificando, en consecuencia, o texto e rexeitando motivadamente as que non proceden.

Igualmente achegan certificado do informe favorable ao proxecto de decreto da Comisión de Espectáculos Públicos e Actividades Recreativas de Galicia reunida na sesión do 13 de maio de 2019.

Finalizada a fase de documentación e consulta recollida previamente, o proxecto someteuse a informe da Asesoría Xurídica Xeral, que se pronunciou sobre cuestións de legalidade e técnica normativa, segundo o disposto no artigo 43.1 da LOFAXGA, emitindo o seu informe o 19 de xuño de 2019, no que realiza unha serie de observacións.

Co fin de adecuarse ao informe da Asesoría Xurídica Xeral, a DX Emerxencias e Interior remite a seguinte documentación:

- Memoria sobre o informe da Asesoría Xurídica Xeral
- Memoria xustificativa complementaria
- Texto definitivo do proxecto

5. Legalidade

En cumprimento do disposto no artigo 12 da Lei 3/2014, do 24 de abril, do Consello Consultivo de Galicia e de conformidade co artigo 43.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, o proxecto someterase a ditame do Consello Consultivo de Galicia previo á súa aprobación definitiva pola persoa titular da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza.

Seguidamente, o proxecto someterase á Comisión de Secretarios Xerais previa á súa aprobación polo Consello da Xunta de Galicia, de conformidade co dito artigo 43 da LOFAXGA.

De acordo co indicado considérase que o proxecto de *“Decreto polo que se aproba o catálogo de espectáculos públicos, actividades recreativas e establecementos abertos ao público da Comunidade Autónoma de Galicia”*, reúne as condicións esenciais para a súa aplicación e efectividade polo que se informa favorablemente o mesmo.

A persoa titular da Secretaría Xeral Técnica, logo de ver a proposta do subdirector xeral de Réxime Xurídico, da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, considera que o proxecto de decreto sometido a informe se axusta á legalidade vixente, polo que o informa favorablemente (artigo 43.2 da Lei 16/2010, de 17 de decembro).

Santiago de Compostela, 27 de xuño de 2019

A secretaria xeral técnica da Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza