



INFORME DE LEGALIDADE SOBRE O PROXECTO DE DECRETO POLO QUE SE REGULA A ACTIVIDADE DE CONTROL DE ACCESO AOS ESPECTÁCULOS PÚBLICOS E ACTIVIDADES RECREATIVAS, ASÍ COMO AOS ESTABLECEMENTOS OU ESPAZOS ABERTOS AO PÚBLICO EN QUE SE CELEBREN

Esta Secretaría Xeral Técnica, de conformidade co establecido no artigo 43.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e o sector público autonómico de Galicia, e logo de examinar o *“Proxecto de Decreto polo que se regula a actividade de control de acceso aos espectáculos públicos e actividades recreativas, así como aos establecementos ou espazos abertos ao público en que se celebren”*, emite o seguinte,

INFORME

1. Marco normativo e competencial

A Comunidade Autónoma de Galicia ten competencia exclusiva en materia de espectáculos públicos, consonte o establecido na Lei orgánica 16/1995, do 27 de decembro, de transferencia de competencias á Comunidade Autónoma de Galicia, que mantén a reserva para o Estado das competencias relativas á seguridade pública e a facultade de ditar normas que regulen os espectáculos taurinos. A materia de espectáculos públicos abrangue as actividades recreativas, tal e como sinalou o Tribunal Constitucional no Auto 46/2001, do 27 de febreiro.

Para o pleno exercicio desta competencia, o Real decreto 1640/1996, do 5 de xullo, regula o traspaso de funcións e servizos da Administración do Estado á Comunidade Autónoma de Galicia na dita materia, e mediante o Decreto 336/1996, do 13 de setembro, asumíronse as funcións e os servizos transferidos.

Con base na devandita atribución competencial, promulgouse a Lei 10/2017, do 27 de decembro, de espectáculos públicos e actividades recreativas de Galicia. O artigo 14.1 desta norma legal dispón que os establecementos abertos ao público, os espectáculos públicos e as actividades recreativas que dispoñan de servizo de control de acceso deberán contar con persoal habilitado,





de conformidade co disposto na normativa reguladora da actividade de control de acceso a espectáculos públicos e actividades recreativas.

Así mesmo, o número 2 do artigo citado establece que a Administración xeral da Comunidade Autónoma determinará regulamentariamente os establecementos abertos ao público, os espectáculos públicos e as actividades recreativas que deban ter servizo de control de acceso con persoal habilitado.

En consecuencia, cómpre o desenvolvemento regulamentario nesta materia para darlle cumprimento ao mandato legal, de conformidade co disposto neste artigo.

2. Necesidade e oportunidade

A Xunta de Galicia, mediante o Decreto 8/2010, do 21 de xaneiro, polo que se regula a actividade de control de acceso a espectáculos públicos e actividades recreativas, estableceu a regulación da actividade de control de acceso nos espectáculos públicos e nas actividades recreativas que dispoñan do dito servizo, así como os criterios da habilitación e as funcións do persoal de control de acceso a establecementos de espectáculos públicos e actividades recreativas.

Malia que o Decreto 8/2010 ten acadado o seu principal obxectivo coa profesionalización do persoal que desenvolve na actualidade estas funcións coa preceptiva habilitación, a experiencia acumulada desde a súa entrada en vigor pon tamén de relevo a necesidade da aprobación dun novo decreto, que estableza unha regulación máis práctica e moderna, adaptada á realidade social e ao marco normativo actual.

Nomeadamente e sen carácter exhaustivo, cómpre a simplificación e a axilización do procedemento tanto para a obtención como para a renovación da habilitación, así como a reformulación do temario para a realización da proba de coñecementos que teña en conta, entre outros aspectos, as especificidades que presentan os establecementos de xogo.



3. Estrutura e contido

O presente proxecto de decreto consta de 12 artigos.

Conta con unha disposición transitoria relativa ao prazo de vixencia das habilitacións obtidas consonte ao Decreto 8/2010, do 21 de xaneiro, unha disposición derogatoria única referida á derogación normativa e unha disposición derradeira de entrada en vigor.

4. Tramitación

Polo que respecta á instrución na elaboración do proxecto normativo, esta acomodouse ao procedemento legal e ás prescricións contidas nos artigos 40 a 44 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia (LOFAXGA).

Consta o acordo previo de inicio do procedemento de elaboración da dita disposición asinado pola persoa titular da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza (art. 41.1 da LOFAXGA).

Así mesmo, a Dirección Xeral de Emerxencias e Interior, centro directivo impulsor remitiu ao Servizo Técnico Xurídico o borrador da disposición acompañado dos seguintes documentos:

- Unha memoria xustificativa da non necesidade de consulta pública previa (artigo 41.2 da LOFAXGA)

- Unha memoria xustificativa (artigo 41.3 a) da LOFAXGA)

- Unha memoria económica (artigo 41.3 b) da LOFAXGA).





- Unha táboa de vixencias (artigo 41.3.d da LOFAXGA).

Unha vez recibida a documentación e, logo do seu estudo, o Servizo Técnico- Xurídico da Subdirección Xeral de Réxime Xurídico, elaborou o preceptivo informe (artigo 41.3 c) da LOFAXGA)

Seguidamente, o Servizo Técnico-Xurídico obtivo a aprobación inicial do anteproxecto como proxecto pola persoa titular da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza (artigo 41.4 da LOFAXGA).

Unha vez aprobada inicialmente a disposición como proxecto, esta publicouse na páxina web da Consellería, na relación dos procedementos de elaboración de disposicións administrativas de carácter xeral que estean en curso, indicando o seu obxecto e estado de tramitación, así como a posibilidade que teñen as persoas de remitir suxestións e a forma de facelo (artigo 9 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno e artigo 41.5 da Lei 16/2010, do 17 de decembro).

Posteriormente o Servizo Técnico-Xurídico solicitou os informes dos órganos e unidades administrativas que debían pronunciarse sobre o texto do proxecto.

Así mesmo o órgano tramitador, o Servizo Técnico Xurídico, someteu o proxecto á audiencia da Presidencia e do resto de Consellerías da Xunta de Galicia así como ás entidades indicadas pola Dirección Xeral de Emerxencias e Interior.

Consta no expediente o informe da Dirección Xeral de Emerxencias e Interior sobre as alegacións formuladas durante os trámites de audiencia e exposición pública, téndose presentado alegacións por: Asociación de Produtores Técnicos de Espectáculos de Galicia (APTEGA), Asociación Galega de Orquestras (AGO), Asociación Galega de Empresas Musicais (AGEM), Federación de Empresarios de Salas de Fiesta, Baile y Discotecas de Galicia (FESDIGA), Asociación de Bingos de Galicia (ABIGA), Luckia Gaming Group, S.A., Casino del Atlántico, S.A. e Asociación de



Empresas Gallegas de Juegos de Azar (ASEGA), Asociación Gallega de Empresas Operadoras (AGEO) e Recreativos Garmar, S.A.

Por parte da administración xeral presentaron alegacións a Consellería de Cultura e a Presidencia da Xunta de Galicia, a través da AMTEGA e a Secretaría Xeral para o Deporte. As consellerías de Infraestruturas e Mobilidade e Facenda manifestaron expresamente que non presentaban alegacións ao proxecto de decreto.

De conformidade co disposto no artigo 42 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, foi preciso solicitar informe económico-financeiro á Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos.

Ao tratarse dunha disposición administrativa de carácter xeral que puidera ter repercusións en cuestións de xénero ao abeiro do disposto no artigo 8 do Decreto legislativo 2/2015, do 12 de febreiro, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de igualdade, e do artigo 42.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, resultou preciso requirir informe sobre o seu impacto de xénero.

Así mesmo, ao tratarse dun proxecto normativo dos referenciados no artigo 42.7 da LOFAXGA, foi preciso o informe á Dirección Xeral de Avaliación e Reforma Administrativa

O 18 de maio de 2020 a Secretaría Xeral de Igualdade emitiu o preceptivo informe sobre o proxecto de decreto. Na mesma data emitiu o informe favorable a Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos.

O 5 de xuño de 2020 remite o seu informe a Dirección Xeral de Avaliación e Reforma Administrativa, en sentido favorable aínda que indicando unha serie de melloras puntuais no texto.

Á vista das alegacións e dos informes recibidos, o 2 de outubro de 2020, a Dirección Xeral de Emerxencias e Interior emite un informe no que resolve aceptar as alegacións que considera pertinentes, modificando, en consecuencia, o texto e rexeitando motivadamente as que non proceden.





Igualmente achegan certificado do informe favorable ao proxecto de decreto da Comisión de Espectáculos Públicos e Actividades Recreativas de Galicia reunida na sesión do 13 de novembro de 2020.

Finalizada a fase de documentación e consulta recollida previamente, o proxecto someteuse a informe da Asesoría Xurídica Xeral, que se pronunciou sobre cuestións de legalidade e técnica normativa, segundo o disposto no artigo 43.1 da LOFAXGA , emitindo o seu informe o 30 de decembro de 2020.

Co fin de adecuarse ao informe da Asesoría Xurídica Xeral, a Dirección Xeral de Emerxencias e Interior remite a seguinte documentación:

- Memoria de adaptación ao informe da Asesoría Xurídica Xeral

-Texto definitivo do proxecto

5. Legalidade

En cumprimento do disposto no artigo 12 da Lei 3/2014, do 24 de abril, do Consello Consultivo de Galicia e de conformidade co artigo 43.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, o proxecto someterase a ditame do Consello Consultivo de Galicia previo á súa aprobación definitiva pola persoa titular da consellería impulsora do procedemento.

Seguidamente, o proxecto someterase á Comisión de Secretarios Xerais previa á súa aprobación polo Consello da Xunta de Galicia, de conformidade co dito artigo 43 da LOFAXGA.





De acordo co indicado considérase que o proxecto de “*Decreto polo que se regula a actividade de control de acceso aos espectáculos públicos e actividades recreativas, así como aos establecementos ou espazos abertos ao público en que se celebren*”, reúne as condicións esenciais para a súa aplicación e efectividade polo que se informa favorablemente o mesmo.

A persoa titular da Secretaría Xeral Técnica, logo de ver a proposta da vicesecretaría xeral da Vicepresidencia primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo, considera que o proxecto de decreto sometido a informe se axusta á legalidade vixente, polo que o **informa favorablemente** (artigo 43.2 da Lei 16/2010, de 17 de decembro).

Santiago de Compostela, 12 de xaneiro de 2021

A secretaria xeral técnica da Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo

