

INFORME DE LEGALIDADE DA SECRETARÍA XERAL TÉCNICA SOBRE O ANTEPROXECTO DE LEI DE ÁREAS EMPRESARIAIS DE GALICIA.

En cumprimento do disposto no artigo 43.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, esta Secretaría Xeral Técnica emite o seguinte,

INFORME

1. Obxecto

Constitúe o obxecto do presente anteproxecto de Lei de áreas empresariais de Galicia regular a planificación, ordenación, desenvolvemento e execución das áreas empresariais de interese autonómico, o fomento do acceso ao solo empresarial de titularidade autonómica e a xestión e a conservación das áreas empresariais de Galicia.

2. Marco normativo e competencial

A Comunidade Autónoma de Galicia, actuando no marco do principio de xerarquía normativa previsto no artigo 9.3 da Constitución Española e de acordo co establecido no artigo 27.3 do seu Estatuto de Autonomía, ten atribuídas competencias exclusivas en materia de ordenación do territorio e do litoral, urbanismo e vivenda. Así mesmo, o artigo 30.1 do Estatuto atribúelle no seu número un competencias sobre o fomento e planificación da actividade económica en Galicia. Ambos os dous títulos competencias conflúen na regulación do solo empresarial, no entendemento de que a dispoñibilidade deste é un dos factores determinantes do desenvolvemento económico nos sectores secundario e terciario, polo que corresponde ao lexislador autonómico establecer un marco normativo adecuado para a planificación, ordenación, desenvolvemento e execución das áreas empresariais de interese autonómico, o fomento do acceso ao solo empresarial de titularidade autonómica e a xestión e a conservación das áreas empresariais de Galicia.

A Lei 10/1995, do 23 de novembro, de ordenación do territorio de Galicia, creou as figuras dos

plans e proxectos sectoriais como instrumentos de ordenación do territorio destinados a ordenar a implantación de actividades empresariais que, pola súa especial relevancia, resultasen de interese autonómico, ao transcender do interese municipal. Con este obxectivo, contemplaba a posibilidade de desenvolver ámbitos de solo co fin de satisfacer a demanda de solo urbanizado para este tipo de actividades, á marxe dos instrumentos de ordenación urbanística de competencia municipal. Así, con base no disposto nesta lei, aprobáronse determinados plans sectoriais de ordenación de áreas empresariais, o último dos cales é o vixente Plan sectorial de ordenación de áreas empresariais na Comunidade Autónoma de Galicia, aprobado definitivamente polo acordo do Consello da Xunta de Galicia do 30 de abril de 2014.

Posteriormente, a Lei 5/2017, do 19 de outubro, de fomento da implantación de iniciativas empresariais en Galicia, levou a cabo a través do seu título I unha primeira regulación específica do réxime xurídico do solo empresarial na comunidade autónoma, co obxectivo de racionalizar a súa oferta e axilizar o seu desenvolvemento, facilitar o acceso a el dos operadores económicos e dotar dun marco normativo mínimo á xestión das áreas empresariais. Esta lei parte da consideración de que a xeración de solo empresarial convenientemente urbanizado e a un custo razoable, que permita a implantación de actividades empresariais vinculadas ás actividades do sector secundario e terciario, constitúe un elemento esencial para impulsar o desenvolvemento empresarial e garantir o progreso socioeconómico de Galicia.

O convencemento de que as características especiais do desenvolvemento do solo empresarial como operación de transformación urbanística esixen un tratamento diferenciado determinou que se inclúsen na Lei 5/2017, do 19 de outubro, determinadas medidas específicas aplicables aos plans e proxectos sectoriais regulados pola Lei 10/1995, do 23 de novembro. Estas medidas ían encamiñadas fundamentalmente a flexibilizar a planificación do desenvolvemento dos ámbitos recollidos no Plan sectorial de ordenación de áreas empresariais na Comunidade Autónoma de Galicia, acompasando a execución da ordenación ás necesidades reais de solo. Así mesmo, se clarificaban determinadas cuestións relativas á execución dos plans que, por remitirse ao disposto na lexislación urbanística ordinaria, non encaixaban co desenvolvemento duns ámbitos de marcado carácter supramunicipal.

A nova Lei 1/2021, do 8 de xaneiro, de ordenación do territorio de Galicia, que substitúe a de 1995, ten reformado as determinacións relativas aos plans sectoriais e as relativas aos proxectos sectoriais, que pasan a denominarse proxectos de interese autonómico. A lei reconece as características especiais das operacións de desenvolvemento urbanístico de solo empresarial reguladas polos plans sectoriais e os proxectos de interese autonómico das áreas empresariais, remitindo a súa regulación ás disposicións recollidas na Lei 5/2017, do 19 de outubro, e, no non disposto por esta, á propia Lei de ordenación do territorio

Polo demais, e no que fai competencia para a aprobación do anteproxecto de lei sobre o que versa o presente informe, a mesma correspóndelle ao Consello da Xunta, de conformidade co artigo 4.6 da Lei 1/1983, do 22 de febreiro, de normas reguladoras da Xunta e da súa presidencia, de acordo co disposto no artigo 34.5 da antedita lei 1/1983 e dos artigos 37, 38, 39 e 43 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración Xeral de do sector público autonómico de Galicia, e tendo en conta o disposto no artigo 1 do Decreto 42/2019, do 28 de marzo polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio

3. Principios de boa regulación

De acordo co artigo 129.1 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, a adecuación os principios de necesidade, eficacia, proporcionalidade, seguridade xurídica, transparencia e eficiencia xustifícase na exposición de motivos da presente lei.

Así mesmo, obsérvase o cumprimento do resto do mandato contido no artigo 129 da Lei 39/2015:

- En virtude dos principios de necesidade e eficacia, a xustificación da necesidade normativa e os fins perseguidos figuran na memoria xustificativa.
- O anteproxecto respecta a lexislación básica comunitaria e estatal na materia, garantindo o principio de seguridade xurídica.

4. Estrutura do proxecto normativo

O anteproxecto de Lei consta de 100 artigos, estruturados en sete títulos, dez disposicións adicionais, catro transitorias, unha derogatoria e catro derradeiras.

5. Tramitación

Polo que respecta á instrución na elaboración do proxecto normativo, esta acomodouse ao procedemento legal e ás prescricións contidas nos artigos 40 a 44 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e o sector público autonómico de Galicia.

O 15 de marzo de 2021 iniciouse o proceso de elaboración da norma ao expoñer na páxina de Transparencia a consulta pública previa deste anteproxecto.

Constan no expediente os seguintes trámites:

-Acordo de inicio (art. 6 do Regulamento de réxime interior da Xunta de Galicia).

-Memoria xustificativa e táboa de vixencias sobre a legalidade, acerto e oportunidade e sobre a adecuación da iniciativa aos principios previstos no artigo 37.a) da Lei 14/2013, do 26 de decembro de racionalización do sector público autonómico.

-Memoria económico-financeira,

-Publicidade nos termos previstos no artigo 9.c) da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno.

Na fase Intermedia da tramitación foi sometida os seguintes trámites:

- Trámite de audiencia e información pública: O proxecto foi remitido para alegacións a todas as Secretarías Xerais Técnicas das Consellerías da Administración xeral da

Comunidade Autónoma de Galicia, así como a outras entidades que puidesen resultar interesadas.

- O proxecto tamén foi sometido a información pública de acordo cos artigos 16 a 18 da Lei 27/2006, do 18 de xullo, pola que se regulan os dereitos de acceso á información, de participación pública e de acceso á xustiza en materia de ambiente. O anuncio publicouse no Diario Oficial de Galicia o 5 de novembro do 2021, constando certificado de publicación no dito portal de data 13 de decembro de 2021.

Consta no expediente a xustificación do tratamento das alegacións recibidas, asinadas polo director xeral do Instituto Galego da Vivenda e Solo, de data 9 de febreiro de 2022.

- Informes e ditames: Durante a tramitación pronunciáronse sobre o proxecto os seguintes órganos:

- Informe de impacto de xénero da Secretaría Xeral de Igualdade de data 3 de decembro de 2021.
- Informe da Dirección Xeral de Avaliación e Reforma Administrativa de data 15 de novembro de 2021.
- Informe de sostibilidade financeira da Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos de data 15 de febreiro de 2022.
- Informe da Dirección Xeral de Función Pública de data 1 de decembro de 2021.
- Informe da Dirección Xeral de Familia, Infancia e Dinamización Demográfica, Impacto Demográfico, de data 11 de novembro de 2021.

Na fase final da tramitación, o expediente remítese ao preceptivo informe da Asesoría Xurídica da Xunta de Galicia, emitíndose o informe en data 27 de abril de 2022.

6. Legalidade

Trala emisión do ditame preceptivo polo Consello Económico e Social de data 20 de abril de 2022, consonte co establecido no artigo 5.1.1.a) da Lei 6/1995, do 28 de xuño, pola que se crea o Consello Económico e Social de Galicia, por tratarse dunha norma que regula materias socio-económicas directamente vinculadas ao desenvolvemento económico e social de Galicia, o

anteproxecto someterase á aprobación definitiva da persoa titular desta Consellería e finalmente remitirase á Comisión de Secretarios Xerais previa á súa aprobación polo Consello da Xunta de Galicia, para a súa posterior remisión ao Parlamento de Galicia para a súa definitiva aprobación.

De acordo co indicado considérase que este anteproxecto de lei reúne as condicións esenciais para a súa aplicación e efectividade, compróbase que se cumpriron tódolos tramites preceptivos, polo que se informa favorablemente o anteproxecto de Lei de áreas empresariais de Galicia.

Santiago de Compostela, 27 de abril de 2022

A secretaria xeral técnica

Carmen Bouso Montero

