



**INFORME DE LEGALIDADE DA SECRETARÍA XERAL TÉCNICA SOBRE PROXECTO DE DECRETO POLO QUE SE MODIFICA O DECRETO 244/2011, DE 29 DE DECEMBRO, POLO QUE SE APROBAN OS ESTATUTOS DO ORGANISMO AUTÓNOMO INSTITUTO DE ESTUDOS DO TERRITORIO (IET).**

En cumprimento do disposto no artigo 43.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, esta Secretaría Xeral Técnica emite o seguinte,

**INFORME**

**1. Obxecto**

Constitúe o obxecto do presente proxecto de Decreto polo que se modifica o Decreto 244/2011, de 29 de decembro, polo que se aproban os estatutos do organismo autónomo Instituto de Estudos do Territorio (IET).

**2. Marco normativo e competencial**

A Comunidade Autónoma de Galicia, segundo establece o artigo 27 do Estatuto de autonomía de Galicia nos parágrafos 3 e 30, ten competencia exclusiva, respectivamente, en materia de ordenación do territorio e do litoral, así como de normas adicionais sobre protección do ambiente e da paisaxe nos termos do artigo 149.1.23 da Constitución española. O artigo 37.3 do mesmo estatuto recolle que as competencias de execución na Comunidade Autónoma levan implícitas, entre outras, a correspondente potestade regulamentaria.

O Decreto 73/2022, do 25 de maio, fixa a estrutura orgánica das vicepresidencias e das consellerías da Xunta de Galicia. No seu artigo 4 establece os órganos de dirección da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda, adscribindo á dita Consellería o organismo autónomo Instituto de Estudos do Territorio.

O Instituto de Estudos do Territorio foi creado pola Lei 6/2007, do 11 de maio, de medidas urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia, como consecuencia do mandato legal do artigo 31 da Lei 10/1995, do 23 de novembro, de



ordenación do territorio de Galicia, á vez que dispuxo a súa adscrición á consellería competente en materia de urbanismo e ordenación do territorio.

Ambas as dúas leis foron derogadas pola vixente Lei 1/2021, do 8 de xaneiro, de ordenación do territorio de Galicia, que no seu capítulo IV regula o Instituto de Estudos do Territorio como organismo autónomo adscrito á consellería competente en materia de ordenación do territorio e co obxecto de analizar, estudar e asesorar en materia de urbanismo e ordenación do territorio.

Está configurado como un organismo autónomo dos regulados na sección 2.<sup>a</sup> do capítulo II do título III da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e o sector público autonómico de Galicia, medio propio e servizo técnico da Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia.

Os estatutos do Instituto de Estudos do Territorio foron aprobados polo Decreto 244/2011, do 29 de decembro. O seu artigo 9 recolle que o Instituto de Estudos do Territorio ten por obxecto a análise, estudo e asesoramento en materia de urbanismo e ordenación do territorio, entendéndose comprendida nela a ordenación, protección e xestión da paisaxe.

En consonancia co seu obxecto, o artigo 10 da citada norma recolle as súas funcións entre as que se atopan o impulso da cooperación con todas as administracións públicas con competencia no territorio, especialmente coas administracións locais, co fin de promover o desenvolvemento de políticas comúns, debidamente coordinadas e programadas, que aseguren o cumprimento dos fins de protección, xestión e ordenación anteriormente sinalados. Así mesmo ten atribuídas, entre as súas funcións, a de prestar asistencia e asesoramento aos concellos de Galicia para a elaboración do planeamento urbanístico e a xestión e execución do planeamento, co fin de implementar as políticas de paisaxe na planificación urbanística e territorial.

A Xunta de Galicia, a través da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda, traballa na mellora e protección da riqueza paisaxística de Galicia e con este obxectivo conta con instrumentos cos que asegurar a súa axeitada protección, xestión e



ordenación, entre os que destacan o Catálogo das paisaxes de Galicia e as Directrices de paisaxe.

A elaboración e configuración destes instrumentos puxo en evidencia novas necesidades, entre outras o necesario reforzo da cooperación entre administracións públicas que se amosa como a canle idónea para o desenvolvemento de políticas que supoñan integrar a cultura da paisaxe en todas as políticas territoriais e sectoriais (tal e como temos advertido con instrumentos tales como os Pactos pola Paisaxe ou os Plans de Acción de Paisaxe). Isto fai esencial desenvolver, dende o Instituto de Estudos do Territorio, unha programación e coordinación axeitada para acadar un adecuado impulso da referida cooperación interadministrativa.

Por outra banda, púxose de manifesto a existencia de moitos bens, tanto de titularidade privada como de titularidade municipal que, pola súa situación ou estado de conservación, producen impactos paisaxísticos.

Á vista destas necesidades faise precisa a modificación dos estatutos do Instituto de Estudos do Territorio con fin de adaptar e reforzar a súa estrutura para o desenvolvemento de novos programas e proxectos no ámbito das súas competencias. Do mesmo xeito, cómpre adaptar as funcións realizadas polas distintas unidades administrativas á realidade existente a día de hoxe, así como ás novas necesidades xurdidas como consecuencia da implementación dos instrumentos recollidos no Decreto 96/2020, do 29 de maio, polo que se aproba o Regulamento da Lei 7/2008, de 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia.

### **3. Principios de boa regulación**

De acordo co artigo 129.1 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, a adecuación os principios de necesidade, eficacia, proporcionalidade, seguridade xurídica, transparencia e eficiencia xustifícase na memoria xustificativa do presente proxecto de decreto.

Así mesmo, obsérvase o cumprimento do resto do mandato contido no artigo 129 da Lei 39/2015:



- En virtude dos principios de necesidade e eficacia, a xustificación da necesidade normativa e os fins perseguidos figuran na memoria xustificativa.
- O proxecto respecta a lexislación básica comunitaria e estatal na materia, garantindo o principio de seguridade xurídica.

#### 4. Estrutura do proxecto normativo

O decreto estrutúrase nun artigo único, unha disposición derogatoria e unha disposición derradeira.

#### 5. Tramitación

O proxecto de decreto tramitase se conformidade co disposto nos artigos 40 a 44 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e o sector público autonómico de Galicia.

No expediente constátase que de acordo co disposto no artigo 41.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, o proxecto de decreto acompáñase dos seguintes documentos, correspondentes á fase inicial da tramitación:

- Acordo de inicio (03/08/2022)
- Memoria Económico-financeira (04/08/2022)
- Memoria Xustificativa (04/08/2022)
- Informe do servizo Técnico-Xurídico da consellería (04/08/2022)
- Aprobación Inicial (05/08/2022)

Na fase intermedia da tramitación foi sometido a os seguintes trámites:

- Información pública e Transparencia: (08/08/2022-30/08/2022)
- **Informes e ditames:** Durante a tramitación pronunciáronse sobre o proxecto os seguintes órganos:
  - Informe da Dirección Xeral da Función Pública de 27 de setembro de 2022
  - Informe da Dirección Xeral de Simplificación Administrativa de 9 de agosto de 2022
  - Informe da Dirección Xeral competente en materia de orzamentos de 15 de febreiro de 2023.



- Informe sobre impacto de xénero da Secretaría Xeral de Igualdade de 22 de agosto de 2022.
- Informe de Impacto Demográfico de 11 de agosto de 2022.

Na fase final da tramitación, o expediente foi informado pola Asesoría Xurídica da Consellería de Medio Ambiente, territorio e Vivenda.

A vista do anterior, e unha vez contrastada toda a documentación que consta no expediente, compróbase que a actuación desta Administración, tanto en canto á finalidade da norma como en canto á tramitación do expediente, adecúase aos principios de necesidade, eficacia, proporcionalidade, seguridade xurídica, transparencia e eficiencia, tal e como esixe o artigo 129.1 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, de Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas.

De conformidade co exposto, esta Secretaría Xeral Técnica informa favorablemente o proxecto de Decreto polo que se modifica o Decreto 244/2011, de 29 de decembro, polo que se aproban os estatutos do organismo autónomo Instituto de Estudos do Territorio (IET).

Santiago de Compostela, 19 de xuño de 2023

A secretaria xeral técnica

Carmen Bouso Montero

