

Informe de legalidade sobre o proxecto de orde pola que se desenvolve o Decreto 156/2022, do 15 de setembro, polo que se establece a ordenación e o currículo da educación secundaria obrigatoria na Comunidade Autónoma de Galicia.

De conformidade co disposto no artigo 43.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público de Galicia, emito o seguinte

INFORME

1. Marco normativo e competencial

O marco xurídico competencial que atribúe aos órganos da Consellería de Cultura, Educación, Formación Profesional e Universidades a elaboración da presente norma parte do artigo 31 do Estatuto de Autonomía de Galicia, consonte o cal é da competencia plena da Comunidade Autónoma galega a regulación e administración do ensino en toda a súa extensión, niveis e graos, modalidades e especialidades, no ámbito das súas competencias, sen prexuízo do disposto no artigo 27 da Constitución e nas leis orgánicas que, conforme ao apartado primeiro do seu artigo 81 o desenvolvan, das facultades que lle atribúe ao Estado o número 30 do apartado 1 do artigo 149 da Constitución, e da alta inspección necesaria para o seu cumprimento e garantía.

O Decreto 119/2022, do 23 de xuño, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Cultura, Educación, Formación Profesional e Universidades dispón no seu artigo 1 que lle corresponden a esta consellería, entre outras competencias e funcións, a planificación, regulación e administración do ensino regrado en toda a súa extensión, niveis, graos, modalidades e especialidades, e a coordinación do sistema universitario, de conformidade co establecido na Lei orgánica 1/1981, do 6 de abril, pola que se aproba o Estatuto de autonomía de Galicia, nas leis orgánicas reguladoras do sistema educativo español e demais normativa de aplicación.

A Lei orgánica 2/2006, do 3 de maio, de educación, modificada pola Lei orgánica 3/2020, do 29 de decembro, creou unha nova estrutura curricular e afectou, entre outros, a varios aspectos da educación secundaria obrigatoria como os principios e obxectivos, a organización ou a avaliación.

O Real decreto 217/2022, do 29 de marzo, polo que se establece a ordenación e as ensinanzas mínimas da educación secundaria obrigatoria, aprobou a nivel estatal as ensinanzas mínimas para esta etapa, determinando os aspectos básicos do currículo, establecendo os seus obxectivos, fins e principios xerais e pedagóxicos, e



encomendando ás administracións educativas establecer os currículos que serán de aplicación no seu ámbito de xestión.

Nese contexto, o Decreto 156/2022, do 15 de setembro, polo que se establece a ordenación e o currículo da educación secundaria obrigatoria na Comunidade Autónoma de Galicia concretou as intencións do sistema educativo galego para esta etapa, establecendo a súa organización e completando as ensinanzas mínimas, e facultando á persoa titular da consellería con competencias en materia de educación para ditar cantas disposicións sexan precisas no relativo ao desenvolvemento do decreto.

2. Necesidade e oportunidade

En Galicia, de cara a que o sistema educativo galego se adapte aos novos requirimentos normativos, publicouse o Decreto 156/2022, do 15 de setembro, polo que se establecen a ordenación e o currículo da educación secundaria obrigatoria na Comunidade Autónoma de Galicia, que concretou as intencións do sistema educativo galego para esta etapa, establecendo a súa organización e completando as ensinanzas mínimas.

A implantación desta normativa na etapa da educación primaria require de concrecións que faciliten a súa adaptación a este novo marco curricular e que aborden os aspectos concretos que precisen dun desenvolvemento normativo específico de cara a adaptar o sistema educativo galego a esta nova realidade.

Precísase dunha normativa que afonde e concrete diferentes aspectos relacionados coa organización desta etapa; codesenvolvemento do currículo; con cuestións relacionadas coa titoría e o profesorado; cos procedementos de avaliación e da participación das familias e do dereito de información destas e, no seu caso, do propio alumnado; coa revisión e reclamación das cualificacións; e tamén con todo o relacionado con diferentes plans educativos a desenvolver nos centros educativos no que atinxe a esta etapa educativa.

En consecuencia, procede concretar unha nova redacción para aqueles aspectos do Decreto 156/2022, do 15 de setembro, que precisen desenvolvemento e unificar nun mesmo documento, na medida das posibilidades, a normativa que afonda sobre os aspectos curriculares para a etapa educativa da educación secundaria obrigatoria.

O obxectivo desta orde é, polo tanto, concretar aqueles aspectos do Decreto 156/2022, do 15 de setembro, que precisen de concreción normativa, así como unificar a normativa curricular publicada na nosa Comunidade Autónoma e actualizar, ou no seu caso derrogar, a normativa que xa non se corresponda.



3. Tramitación

A Lei 16/2010, do 17 de decembro, establece no capítulo II do seu título II o procedemento de elaboración de disposicións administrativas de carácter xeral. O artigo 41 regula a fase inicial e sinala que a elaboración das devanditas disposicións iniciárase por acordo da persoa titular da consellería na que se encadre o centro directivo que tivese a iniciativa. Así, o presente proxecto de orde foi elaborado como anteproxecto pola Dirección Xeral de Ordenación e Innovación Educativa. A documentación achegada nesta fase foi a seguinte:

- Acordo do conselleiro de Cultura, Educación, Formación Profesional e Universidades de 13 de decembro de 2022, de inicio do procedemento de elaboración da norma.
- Texto do anteproxecto.
- Memoria xustificativa sobre a súa legalidade, acerto e oportunidade.
- Memoria económico-financeira.
- Táboa de vixencias.
- Informe do Servizo Técnico-Xurídico de data 20 de febreiro de 2023

De acordo co artigo 41.2 da citada lei, o texto da proposta normativa expúxose publicamente na fase "Consultas abertas" da sección "Consulta pública previa" do Portal de Transparencia e Goberno Aberto durante o período comprendido entre o 14/12/2022 e o 28/12/2022. Nese prazo non se recibiu ningunha achega/opinión.

Logo de finalizar esta fase do procedemento mediante a aprobación inicial do texto como proxecto de orde polo conselleiro de Cultura, Educación, Formación Profesional e Universidades, o 22 de febreiro de 2023, seguíronse os trámites da fase intermedia previstos no artigo 42 da Lei 16/2010.

De conformidade co artigo 41.5 da mesma norma, consta certificado emitido o 1 de marzo de 2023 pola directora da Área de Administración dixital na Amtega, no que se dá conta de que no período comprendido entre o 24/02/2023 e o 16/03/2023 (en cumprimento do disposto no artigo 9 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno) se expuxo publicamente no portal de Transparencia e Goberno Aberto o texto íntegro do proxecto de orde, non recibíndose ningunha achega/ suxestión.

Así, na tramitación do proxecto solicitouse informe á Secretaría Xeral da Igualdade e á Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos, que se emitiron o 6 de marzo de 2023 e o 27 de febreiro de 2023, respectivamente



En cumprimento do disposto no artigo 42.1 da Lei 16/2010, remitiuse ás demais consellerías da Xunta de Galicia o proxecto de orde para os efectos da emisión do informe que puidera esixir a lexislación vixente. Non se recibiron observacións neste trámite.

Inclúese no expediente certificado emitido pola secretaria da Mesa Sectorial Docente non Universitaria asinado o 28 de marzo de 2023, no que se fai constar que o proxecto de decreto foi tratado na sesión da Mesa Sectorial celebrada o día 14 de marzo de 2023.

Constan tamén memorias da Dirección Xeral de Ordenación e Innovación Educativa, do 21 de abril de 2023, sobre os informes e ditames emitidos polos distintos órganos que con carácter preceptivo informaron o proxecto.

A Asesoría Xurídica Xeral emitiu informe o 8 de maio de 2023.

De conformidade co artigo 43.2 da Lei 16/2010, de 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público de Galicia, por considerar que se axusta á legalidade vixente, informo favorablemente o proxecto de orde polo que se establece a ordenación e o currículo da educación secundaria obrigatoria na Comunidade Autónoma de Galicia.

Santiago de Compostela

Manuel Vila López
Secretario xeral técnico

