

PROXECTO DE DECRETO POLO QUE SE CREA A MESA DE DIÁLOGO SOCIAL DE GALICIA E SE ESTABECE A SÚA COMPOSICIÓN, ORGANIZACIÓN E FUNCIONAMENTO.

Unha característica destacada das sociedades máis modernas e avanzadas na actualidade é a institucionalización do diálogo social entre as distintas entidades territoriais e os axentes económicos e sociais representados polas organizacións empresariais e sindicais máis representativas. Segundo a Organización Internacional do Traballo (OIT) o diálogo social comprende todo tipo de negociacións e consultas entre os representantes dos gobernos, os empregadores e os traballadores sobre temas de interese común relativos ás políticas económicas e sociais.

Neste sentido, tanto a Constitución española, no seu artigo 9.2, como o Estatuto de autonomía de Galicia, no seu artigo 4.2, indican que corresponde aos poderes públicos a promoción das condicións para que a liberdade e a igualdade do individuo e dos grupos nos que se integre sexan reais e efectivas, remover os obstáculos que impidan ou dificulten a súa plenitude e facilitar a participación de toda a cidadanía na vida política, económica, cultural e social.

Por outra banda, o artigo 7 da Constitución cualifica aos sindicatos de traballadores e traballadoras e ás asociacións empresariais como institucións de máxima relevancia que contribúen á defensa e promoción dos intereses que lles son propios, recoñecendo así mesmo no artigo 28.1 o dereito fundamental á liberdade sindical e o dereito de asociación no artigo 22.

Neste marco, o diálogo cos axentes económicos e sociais representados polas organizacións sindicais e empresariais máis representativas, de acordo coa regulación emanada dos artigos 6 e 7 da Lei orgánica 11/1985, de 2 de agosto, de Liberdade Sindical, e a Disposición adicional sexta do Real Decreto Lexislativo 2/2015, do 23 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei do Estatuto dos Traballadores, se converte nunha ferramenta imprescindible para o desenvolvemento do progreso económico e a cohesión social.

Esta liña de recoñecemento que a Constitución outorga ás organizacións sociais presentes no ámbito laboral ten igualmente reflexo tanto na normativa internacional coma na normativa estatal e autonómica.

No caso concreto de Galicia, este recoñecemento atópase actualmente recollido na Lei 17/2008, do 29 de decembro, de participación institucional das organizacións sindicais e empresariais máis representativas de Galicia, que regula o marco de participación institucional das organizacións sindicais e empresariais intersectoriais galegas máis representativas en entidades públicas e organismos públicos integrados na Comunidade Autónoma de Galicia que teñan atribuídas competencias en materias laborais, sociais e

económicas que afecten aos intereses económicos e sociais de traballadores e traballadoras e do empresariado.

Cómpre destacar que o impulso e execución deste diálogo participativo ven tendo un cumprimento constante pola Administración autonómica que, ao abeiro da competencia de execución que en materia laboral lle atribúe o artigo 29 do Estatuto de Autonomía de Galicia, ten articulado o mesmo a través de instrumentos tales coma a Declaración Institucional de 5 de novembro de 2005 polo Diálogo social de Galicia, ou o máis recente "Acordos para avanzar cara a unha Galicia máis igualitaria e sostible" do 10 de decembro de 2019.

Semella procedente neste contexto institucionalizar este diálogo a través dun mecanismo concreto de participación, como é a creación dun órgano que o canalice e que lle dea forma, facilitando a consecución do perseguido progreso económico e cohesión social, situando a concertación e o consenso como valores esenciais entre as partes, no marco do diálogo e da participación tripartita e paritaria entre as partes implicadas.

Desta forma, o presente decreto ten por obxecto a creación da Mesa de Diálogo Social de Galicia como o órgano de participación institucional permanente nesta Comunidade Autónoma.

A norma consta de quince artigos, distribuídos en tres capítulos, dúas disposicións adicionais e dúas disposicións derradeiras.

O capítulo I, denominado "disposicións xerais", regula cuestións de carácter xeral, tales coma o obxecto, a natureza xurídica e as funcións da Mesa de Diálogo Social de Galicia.

O capítulo II, denominado "Composición da Mesa de Diálogo Social de Galicia", dedicado á composición da Mesa.

E o capítulo III, denominado "Organización e funcionamento da Mesa de Diálogo Social de Galicia", regula nos seus artigos as funcións da Presidencia honorífica, a Presidencia, a Vicepresidencia e as vogalías, así coma a duración do mandato dos membros da Mesa, e o réxime de funcionamento da Mesa a través do Pleno, da Comisión Delegada e das Mesas sectoriais e intersectoriais.

Completan o decreto dúas disposicións adicionais, regulando a primeira o réxime económico da Mesa e a segunda a data máxima para celebrar a sesión constituínte da Mesa, así coma dúas disposicións finais, que determinan o mandato de habilitación para o desenvolvemento normativo e a data de entrada en vigor da norma.

De acordo co que establece o artigo 129.1 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, a tramitación desta disposición axústase ao cumprimento dos principios de necesidade, eficacia,

proporcionalidade, seguridade xurídica, transparencia e eficiencia. Durante a súa tramitación someteuse a información pública e deuse audiencia ás entidades que puideren resultar afectadas por ela. Así mesmo, solicitáronse os informes preceptivos en cumprimento do disposto na Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia.

Na súa virtude, por proposta da persoa titular da Consellería de Emprego, Comercio e Emigración, en uso das facultades atribuídas pola Lei 1/1983, do 22 de febreiro, das normas reguladoras da Xunta e da súa Presidencia, de acordo con/oído o Consello Consultivo e logo da deliberación do Consello da Xunta de Galicia na súa reunión do día,

DISPOÑO:

CAPÍTULO I

Disposicións xerais

Artigo 1. *Obxecto*

1. Este decreto ten por obxecto a creación, ao abeiro do disposto na Lei 17/2008, do 29 de decembro, de participación institucional das organizacións sindicais e empresariais intersectoriais máis representativas de Galicia, da Mesa de Diálogo Social de Galicia, así como a regulación das súas funcións, composición, organización e réxime de funcionamento.

Artigo 2. *Natureza, adscrición e finalidade*

1. A Mesa do Diálogo Social de Galicia constitúese como o órgano institucional permanente de encontro ao máximo nivel entre a Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia e as organizacións sindicais e empresarial intersectoriais máis representativas de Galicia, como expresión do diálogo social e para o fomento deste, en canto factor de cohesión social e progreso económico de Galicia.

2. A Mesa de Diálogo Social estará adscrita á consellería competente en materia de emprego.

3. A Mesa ten natureza de órgano colexiado, que actuará no exercicio das súas funcións con plena independencia e sometemento ao ordenamento xurídico.

O seu réxime xurídico axustarase ao establecido no presente decreto e, no non previsto no mesmo, ao establecido para os órganos colexiados na sección terceira do capítulo II do título preliminar da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do Sector Público, e na sección terceira do capítulo I do título I da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de

organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia.

Artigo 3. Sede e ámbito territorial

A Mesa de Diálogo Social de Galicia terá como ámbito de actuación o territorio galego, e terá a súa sede en Santiago de Compostela.

Artigo 4. Funcións

As funcións da Mesa de Diálogo Social de Galicia son as seguintes:

- a) A definición das materias que serán obxecto de diálogo social.
- b) A aprobación dos acordos do diálogo social.
- c) O seguimento e a avaliación do cumprimento e eficacia dos acordos do diálogo social, así como acordar as medidas para o seu desenvolvemento.
- d) A publicidade e difusión dos acordos do diálogo social e das materias relacionadas con eles.
- e) O coñecemento previo das disposicións normativas e daquelas actuacións da Administración autonómica que afecten ás materias obxecto de diálogo social.
- f) A realización de estudos e informes relativos as materias obxecto de Diálogo Social, a través da secretaría, que contará cos medios necesarios para o exercicio destas funcións.
- g) A aprobación da memoria anual da Mesa de Diálogo Social de Galicia.
- h) A creación de mesas sectoriais e intersectoriais.
- i) A recepción de tanta información solicite á Xunta de Galicia sobre materias que afecten ao diálogo social relativas á Política Rexional Europea, á participación na formación e aplicación do Dereito da Unión Europea, ás relacións transfronteirizas con Portugal e ás relacións co Estado.
- j) Cantas outras funcións contribúan ao desenvolvemento do diálogo social.

CAPÍTULO II

Composición da Mesa de Diálogo Social de Galicia

Artigo 5. Composición da Mesa de Diálogo Social de Galicia

1. A Mesa de Diálogo Social de Galicia estará composta pola Presidencia, a Vicepresidencia, e os vogais.

Artigo 6. A Presidencia honorífica

1. A Presidencia honorífica da Mesa de Diálogo Social recaerá na persoa titular da Presidencia da Xunta de Galicia.

2. A Presidencia honorífica poderá asistir ás reunións do Pleno da Mesa con voz pero sen voto.

Artigo 7. A Presidencia

1. A Presidencia da Mesa de Diálogo Social de Galicia correspóndelle á persoa titular da Consellería coas competencias en materia de emprego.

2. Nos casos de vacante, ausencia, enfermidade ou calquera outra causa legal que impida o desenvolvemento das súas funcións, a persoa titular da Presidencia será substituída pola persoa titular da Vicepresidencia.

3. Á persoa titular da Presidencia correspóndenlle as seguintes funcións:

- a) Exercer a representación da Mesa.
- b) Acordar a convocatoria das sesións ordinarias e extraordinarias do Pleno.
- c) Presidir as sesións da Mesa, moderar o desenvolvemento dos debates e suspendelos por causa xustificadas.
- d) Fixar a orde do día das sesións do Pleno.
- e) Cantas outras sexan inherentes á súa condición de presidente/a.
- f) As demais funcións que lle encomende o regulamento de funcionamento interno.

Artigo 8. A Vicepresidencia

1. A Vicepresidencia da Mesa de Diálogo Social de Galicia correspóndelle á persoa titular da Secretaría Xeral coas competencias en materia de emprego.

2. Nos casos de vacante, ausencia, enfermidade ou calquera outra causa legal que impida o desenvolvemento das súas funcións, a persoa titular da Vicepresidencia será substituída pola persoa que expresamente designe a persoa titular da Presidencia.

3. Correspóndenlle á Vicepresidencia as seguintes funcións:

- a) Asistir á persoa titular da Presidencia nas sesións da Mesa.
- b) Exercer as funcións atribuídas á persoa titular da Presidencia en caso de ausencia, vacante, enfermidade ou outra causa legal.
- c) Exercer aquelas funcións que lle sexan delegadas pola persoa titular da Presidencia da Mesa.

Artigo 9. *As vogalías*

1. Serán vogais da Mesa de Diálogo Social de Galicia os seguintes:

- a) Os secretarios xerais dos sindicatos máis representativos.
- b) O Presidente da organización empresarial máis representativa.

2. Cada vogal da Mesa terá unha persoa suplente, que substituirá a persoa vogal titular en caso de ausencia ou de enfermidade e, en xeral, cando concorra algunha causa xustificada.

3. Correspóndelles ás vogalías da Mesa as seguintes funcións:

- a) Asistir ás reunións do Pleno, ás da Comisión Delegada, no caso de ser nomeados membros da mesma, e ás de aquelas mesas sectoriais e intersectoriais ás que sexan convocados.
- b) Participar nos debates e elevar recomendacións ao Pleno da Mesa nos asuntos relacionados.
- c) Participar na elaboración dos informes nos termos que acorde o Pleno da Mesa e informar das actuacións desenvolvidas polas entidades e institucións que representan.
- d) Efectuar propostas á Presidencia da Mesa para a súa inclusión na orde do día das reunións do Pleno e da Comisión Delegada.
- e) Exercer o seu dereito a voto, e formular o seu voto particular, así como expresar o sentido do seu voto e os motivos que o xustifican.
- f) Obter información precisa para cumprir as funcións asignadas.
- g) Formular rogos e preguntas.
- h) Cantas outras funcións sexan inherentes á súa condición de membros da Mesa.

Artigo 10. *A Secretaría*

1. A Secretaría da Mesa de Diálogo Social de Galicia, con voz e sen voto, correspóndelle a unha persoa funcionaria que designe a persoa titular da Presidencia.
2. Nos casos de vacante, ausencia, enfermidade ou calquera outra causa legal que impida o desenvolvemento das súas funcións, a persoa titular da Secretaría será substituída pola persoa funcionaria que expresamente designe a persoa titular da Presidencia.
3. A secretaría poderá estar auxiliada cos técnicos, sen voto, que considere.
4. Correspóndelle á Secretaría as seguintes funcións:
 - a) Realizar as convocatorias das reunións da Mesa, incluíndo a documentación correspondente.
 - b) Redactar as actas da reunións das mesas para a súa aprobación.
 - c) As funcións que se encomenden no regulamento de réxime interno.

Artigo 11. *Duración do mandato dos membros da Mesa para o Diálogo Social de Galicia*

Os membros da Mesa que teñan a dita condición por razón do seu cargo desempeñarán as súas funcións polo tempo que dure o exercicio deste.

CAPÍTULO III

Organización e funcionamento da Mesa de Diálogo Social de Galicia

Artigo 12. *Réxime de funcionamento*

1. A Mesa de Diálogo Social de Galicia funcionará en Pleno, en Comisión Delegada e en Mesas Intersectoriais e Mesas Sectoriais
2. A Mesa de Diálogo Social de Galicia establecerá as súas propias normas de funcionamento a través dun regulamento de réxime interno, que deberá ser aprobado polo Pleno.

Artigo 13. *O Pleno da Mesa de Diálogo Social*

1. O Pleno é o órgano supremo de decisión e de formación da vontade da Mesa de Diálogo Social de Galicia, e estará integrado por todos os membros previstos no artigo 5.
2. Correspóndelle ao Pleno o exercicio das funcións sinaladas no artigo 4, así coma, no seu caso, a elaboración dun regulamento de réxime interno.

3. O Pleno da Mesa reunirase en sesión ordinaria, como mínimo, dúas veces ao ano. Así mesmo, poderase reunir en sesión extraordinaria cando sexa convocado pola Presidencia a iniciativa propia ou a petición de, polo menos, unha terceira parte dos seus membros.

4. As convocatorias do Pleno efectuaranse por escrito pola persoa que ostente a Presidencia cunha antelación mínima de sete días. Non obstante, en caso de urxencia, dito prazo poderá reducirse a corenta e oito horas.

A celebración de sesións poderá realizarse tanto de forma presencial como a distancia nos termos do artigo 17 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público.

A convocatoria conterá a data, hora e lugar da reunión e orde do día xunto coa documentación necesaria para o seu estudo.

A orde do día incluírá, no seu caso, a lectura e aprobación da acta da sesión anterior.

Non poderá ser obxecto de deliberación o acordo ningún asunto non incluído na orde do día, salvo que estean presentes todos os membros e se declare a urxencia por unanimidade.

5. O Pleno da Mesa entenderase validamente constituído, a efectos de celebración de sesións, deliberacións e adopción de acordos, cando concorran a persoa que exerza a Presidencia, ou no seu caso a persoa que exerza a Vicepresidencia, a Secretaría e a metade dos seus membros, sempre que quede garantida a representación tripartita.

6. Ás reunións do Pleno poderán asistir en calidade de persoas invitadas, con voz pero sen voto, autoridades, persoal técnico ou representantes de entidades e asociacións que non formen parte da Mesa, cando os asuntos tratados así o requiran.

7. Os acordos adoptaranse por consenso, salvo aqueles asuntos que o Pleno decida que deben adoptarse por votación. Nestes últimos supostos esixiríase a adopción, como mínimo, por acordo da maioría absoluta dos membros de cada parte.

8. De cada sesión que se celebre levantarase acta pola Secretaría especificando os asistentes, a orde do día da reunión, o lugar e a data de celebración, os puntos esenciais da deliberación e, no seu caso, o contido dos acordos.

Artigo 14. *A Comisión Delegada da Mesa do Diálogo Social de Galicia*

1. A Mesa de Diálogo Social contará cunha Comisión Delegada, composta polo Vicepresidente da Mesa, que a presidirá, o Secretario da Mesa con voz e sen voto, dous vogais en representación da Administración Autonómica, tres vogais en representación das organizacións sindicais máis tres da organización empresarial intersectorial máis representativa de Galicia.

As persoas que integren a Comisión Delegada serán nomeadas pola persoa titular da presidencia da Mesa, por proposta de cada un dos grupos de representación a que se refire o número anterior.

Ás reunións da Comisión Delegada poderán asistir, en calidade de persoas invitadas, autoridades, persoal técnico ou representantes de entidades e asociacións que non formen parte da Mesa, cando os asuntos tratados así o requiran e o decida a súa Presidencia.

2. Corresponden á Comisión Delegada da Mesa de Diálogo Social as seguintes funcións:

- a) Elevar ao Pleno a proposta de materias de obxecto de diálogo social e as propostas de acordos do diálogo social.
- b) Elevar ao Pleno a proposta sobre realización de estudos e informes sobre asuntos de interese xeral para a Comunidade.
- c) Elevar ao Pleno a proposta de memoria anual da Mesa do Diálogo Social.
- d) Elevar ao Pleno a proposta de creación de Mesas Sectoriais e Intersectoriais.
- e) Propoñer asuntos para a súa inclusión na orde do día do Pleno da Mesa.
- f) Os demais que expresamente lle atribúa o Pleno e aquelas outras que, de ser o caso, determine o regulamento de funcionamento interno da Mesa de Diálogo Social de Galicia.

3. O Pleno da Mesa poderá delegar na Comisión Delegada a realización de informes, propostas, consultas e estudos. A Comisión Delegada dará conta ao Pleno da Mesa, na primeira sesión que celebre, do desenvolvemento das accións encomendadas.

4. A Comisión Delegada reunirse en sesión ordinaria como mínimo unha vez cada tres meses, e, con carácter extraordinario, cando sexa convocada polo seu Presidente, a iniciativa propia ou a petición dun terzo das persoas que a compoñen.

5. O réxime de funcionamento da Comisión Delegada responderá ás mesmas regras que se establecen para o Pleno da Mesa.

Artigo 15. *As Mesas Sectoriais e Intersectoriais*

1. As Mesas Sectoriais e Intersectoriais serán creadas por acordo do Pleno da Mesa de Diálogo Social, a proposta da Comisión Delegada.

O referido acordo de creación das Mesas Sectoriais e Intersectoriais determinará o seu obxecto, composición e réxime de funcionamento, así coma o período de tempo no que

deberán desenvolver o seu cometido. No non previsto polo acordo de creación aplicarase o disposto respecto da Comisión Delegada.

2. As Mesas Sectoriais estarán presididas pola persoa titular da consellería competente na materia ou persoa en quen delegue, e a súa composición, que deberá ser paritaria, deberá asegurar a participación das organizacións sindicais e empresariais intersectoriais máis representativas dos diferentes axentes sociais con presenza na Mesa procurando unha representación equilibrada de mulleres e homes, de acordo co disposto na Lei 7/2023, do 30 de novembro, para a igualdade efectiva de mulleres e homes de Galicia.

3. As Mesas Intersectoriais estarán presididas por unha das persoas titulares das consellerías participantes ou persoa en quen delegue e a súa composición será análoga a das Mesas Sectoriais.

4. As Mesas Sectoriais e Intersectoriais remitirán as súas propostas de acordo á Comisión Delegada, para a súa consideración e elevación ao Pleno da Mesa de Diálogo Social.

5. Ás reunións das Mesas Sectoriais e Intersectoriais poderán asistir en calidade de persoas invitadas, autoridades, persoal técnico ou representantes de entidades e asociacións que non formen parte da Mesa, cando os asuntos tratados así o requiran.

Disposición adicional primeira. *Réxime económico*

A consellería competente en materia de emprego dotará dos recursos e medios necesarios para garantir o efectivo desenvolvemento das funcións encomendadas á Mesa de Diálogo Social de Galicia.

Disposición adicional segunda. *Constitución da Mesa de Diálogo Social de Galicia*

A Mesa de Diálogo Social de Galicia constituirase dentro dos tres meses seguintes á entrada en vigor deste Decreto.

Disposición derradeira primeira. *Habilitación para o desenvolvemento normativo*

Facúltase a persoa titular da consellería competente en materia de emprego para ditar as disposicións necesarias para facilitar o correcto funcionamento da Mesa de Diálogo Social de Galicia, así como para o desenvolvemento e execución deste decreto.

Disposición derradeira segunda. *Entrada en vigor*

O presente decreto entrará en vigor aos vinte días da súa publicación no *Diario Oficial de Galicia*.