

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.....	6
TÍTULO PRELIMINAR.....	16
Disposicións xerais.....	16
CAPÍTULO I.....	16
Obxecto, ámbito de aplicación e fins da Lei.....	16
Artigo 1. <i>Obxecto da Lei</i>	16
Artigo 2. <i>Ámbito de aplicación</i>	17
Artigo 3. <i>Fins da lei</i>	17
CAPÍTULO II.....	18
Principios da ordenación do litoral	18
Artigo 4. <i>Principios</i>	18
Artigo 5. <i>Colaboración e cooperación</i>	18
Artigo 6. <i>Coordinación</i>	19
Artigo 7. <i>Enfoque ecosistémico</i>	19
Artigo 8. <i>Xestión integrada do litoral</i>	20
Artigo 9. <i>Participación</i>	21
Artigo 10. <i>Apoio científico e saberes tradicionais</i>	22
TÍTULO I.....	22
Organización administrativa e suxeitos intervenientes na ordenación do litoral	22
CAPÍTULO I.....	22
Competencias autonómicas.....	22
Artigo 11. <i>Competencias da Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia</i>	22
Artigo 12. <i>Competencias das entidades instrumentais do sector público autonómico</i>	24
CAPÍTULO II.....	25
Competencias dos entes locais	25
Artigo 13. <i>Concellos costeiros</i>	25
CAPÍTULO III.....	25
Coordinación.....	25
Artigo 14. <i>Comisión Interdepartamental de Coordinación da Ordenación do Litoral</i>	26
CAPÍTULO IV	26

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

Órgano de consulta e asesoramento	26
Artigo 15. <i>Xunta Consultiva en Materia de Ordenación do Territorio e Urbanismo</i>	26
CAPÍTULO V	26
Participación da sociedade civil no desenvolvemento sustentable do litoral	26
Artigo 16. <i>Redes e asociacións</i>	26
Artigo 17. <i>Desenvolvemento local participativo</i>	27
Artigo 18. <i>Custodia do litoral</i>	27
TÍTULO II.....	28
Instrumentos de ordenación do litoral	28
CAPÍTULO I.....	28
Disposicións xerais	28
Artigo 19. <i>Criterios xerais de planificación</i>	28
Artigo 20. <i>Sistema integrado</i>	29
CAPÍTULO II	30
Instrumentos de ordenación específicos	30
Artigo 21. <i>A Estratexia de economía azul de Galicia</i>	30
Artigo 22. <i>As directrices de ordenación do litoral</i>	31
Artigo 23. <i>O Plan de ordenación costeira</i>	32
Artigo 24. <i>O Plan de ordenación mariña</i>	33
Artigo 25. <i>Os plans especiais de ría</i>	34
Artigo 26. <i>Os plans especiais das praias</i>	35
Artigo 27. <i>Plans sectoriais</i>	36
TÍTULO III.....	36
Usos e actividades no litoral.....	36
CAPÍTULO I.....	36
Disposicións xerais	36
Artigo 28. <i>Uso sustentable do litoral</i>	36
Artigo 29. <i>Zonificación do litoral</i>	36
Artigo 30. <i>Tipoloxía de usos</i>	37
CAPÍTULO II.....	37
Área de protección ambiental	37
Artigo 31. <i>Espazos</i>	37

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

Artigo 32. <i>Obxectivos de ordenación</i>	38
Artigo 33. <i>Usos permitidos</i>	38
Artigo 34. <i>Usos suxeitos a título de intervención administrativa</i>	38
Artigo 35. <i>Usos prohibidos</i>	39
Artigo 36. <i>Concorrenza de réximes de uso</i>	39
CAPÍTULO III	39
Área de mellora ambiental e paisaxística	39
Artigo 37. <i>Espazos</i>	39
Artigo 38. <i>Obxectivos de ordenación</i>	40
Artigo 39. <i>Usos permitidos</i>	40
Artigo 40. <i>Usos suxeitos a título de intervención</i>	41
Artigo 41. <i>Usos prohibidos</i>	41
Artigo 42. <i>Concorrenza de réximes de uso</i>	41
CAPÍTULO IV	41
Área de reordenación	41
Artigo 43. <i>Espazos</i>	41
Artigo 44. <i>Obxectivos de ordenación</i>	42
Artigo 45. <i>Usos na área de reordenación</i>	42
CAPÍTULO V	43
Réxime da intervención administrativa	43
Artigo 46. <i>Títulos de intervención administrativa</i>	43
Artigo 47. <i>Autorizacións e concesións do dominio público marítimo-terrestre</i>	44
Artigo 48. <i>Autorización autonómica e declaración responsable para usos na zona de servidume de protección</i>	45
Artigo 49. <i>Informe favorable en espazos delimitados polo plan de ordenación costeira</i>	46
Artigo 50. <i>Outros informes</i>	46
Artigo 51. <i>Procedemento integrado</i>	47
TÍTULO IV	47
Actuacións estratéxicas para o desenvolvemento sustentable do litoral	47
Artigo 52. <i>Actuacións estratéxicas</i>	47
Artigo 53. <i>Usos da cadea mar – industria alimentaria</i>	48
Artigo 54. <i>Usos vinculados á interacción porto – cidade</i>	49

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

Artigo 55. <i>Rede de sendas litorais</i>	50
Artigo 56. <i>Rede de establecementos turísticos do litoral</i>	50
Artigo 57. <i>Intervencións sobre o patrimonio cultural do litoral</i>	51
Artigo 58. <i>Sustentabilidade económica e social do sector marítimo-pesqueiro e a cadea mar – industria alimentaria</i>	52
Artigo 59. <i>Dotacións públicas esenciais para o saneamento e depuración de augas residuais</i>	53
TÍTULO V	54
Normas adicionais de protección e sustentabilidade do litoral	54
Artigo 60. <i>Normas adicionais</i>	54
Artigo 61. <i>Compatibilidade cos obxectivos de calidade e ambientais das augas do litoral de Galicia</i>	54
Artigo 62. <i>Resiliencia costeira</i>	56
Artigo 63. <i>Impacto económico e social</i>	57
TÍTULO VI	57
Patrimonio público litoral	57
Artigo 64. <i>Medidas</i>	57
Artigo 65. <i>Constitución de patrimonio público autonómico do solo litoral</i>	57
Artigo 66. <i>Declaración de utilidade pública</i>	58
Artigo 67. <i>Dereito de tenteo e retracto</i>	58
TÍTULO VII	59
Cultura litoral, concienciación e educación ambiental	59
Artigo 68. <i>Cultura litoral e oceánica e patrimonio cultural inmaterial</i>	59
Artigo 69. <i>Concienciación social e educación para o desenvolvemento sostible</i>	59
Artigo 70. <i>Investigación, capacitación e ciencia cidadá</i>	59
Título VIII	60
Inspección do litoral e potestade sancionadora	60
Artigo 71. <i>Inspección</i>	60
Artigo 72. <i>Potestade sancionadora</i>	61
Disposición adicional primeira. <i>Regularización de bens transferidos incluídos no dominio público marítimo-terrestre</i>	61
Disposición adicional segunda. <i>Adaptación do plan de ordenación do litoral de Galicia</i>	62

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

Disposición adicional terceira. <i>Aprobación do plan de ordenación mariña</i>	62
Disposición transitoria primeira. <i>Títulos habilitantes</i>	62
Disposición transitoria segunda. <i>Plan de ordenación do litoral de Galicia</i>	62
Disposición derogatoria única. <i>Derrogación normativa</i>	63
Disposición final primeira. <i>Modificación da Lei 6/2017, do 12 de decembro, de portos de Galicia</i>	63
Disposición final segunda. <i>Modificación da Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia</i>	64
Disposición final terceira. <i>Desenvolvemento regulamentario</i>	64
Disposición final cuarta. <i>Entrada en vigor</i>	65

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I

A Constitución Española, no seu artigo 148.1.3ª, regula, entre as competencias que poden asumir as Comunidades Autónomas, a relativa ás materias “ordenación do territorio, urbanismo e vivenda”. Nos concellos costeiros o concepto de territorio inclúe o litoral, e así o sinala o Tribunal Constitucional na súas sentenzas 149/1991, do 4 de xullo e 18/2022, do 8 de febreiro.

Tras a aprobación da Lei estatal 22/1988, do 28 de xullo, de costas, a posterior Sentenza do Tribunal Constitucional 149/1991, do 4 de xullo, estableceu que todas as Comunidades costeiras competentes para a ordenación do territorio o son tamén para a do litoral. Da devandita sentenza (e outras posteriores no mesmo sentido) resulta que, aínda que a titularidade estatal sobre o dominio público marítimo-terrestre non é en si mesma un criterio de delimitación competencial, desa titularidade demanial derivan unha serie de facultades para o Estado susceptibles de condicionar ou modular as competencias autonómicas, cando tales competencias se despreguen sobre ese demanio público de titularidade estatal. Pero a mesma sentenza sinala que as leis non poden outorgar á Administración das Estado atribucións sobre as actividades que se desenvolven no demanio natural sen respectar os ámbitos materiais que os Estatutos de Autonomía reservan ás súas respectivas Administracións (STC 103/1989, fundamento xurídico 4.º).

Foi, pois, o Tribunal Constitucional, na súa condición de intérprete supremo da CE, o que efectuou na STC 149/1991, do 4 de xullo, unha delimitación do marco competencial aplicable. E foi, por tanto, desta delimitación efectuada polo Tribunal Constitucional da que derivou o límite á competencia exclusiva autonómica en materia de ordenación do litoral, en concreto, ás funcións executivas autonómicas, propias da devandita competencia autonómica exclusiva.

Desa concepción do litoral como espazo incluído no concepto de territorio resulta, como consecuencia ineludible, que a súa ordenación pode ser asumida polas Comunidades Autónomas costeiras como competencia propia desde o momento mesmo da súa constitución.

O Estatuto de Autonomía de Galicia aprobado pola Lei Orgánica 1/1981, do 6 de abril, no seu artigo 27.3 establece a competencia exclusiva da Comunidade Autónoma galega na ordenación do territorio e do litoral, urbanismo e vivenda. A exclusividade competencial que proclama permite considerar que a competencia asumida comprende todas as facultades ou funcións que naturalmente teñen posibilidade de desenvolvemento en relación con tal materia.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

Esa integridade funcional é a que se desprende, precisamente, dos termos do artigo 37.2 do Estatuto de autonomía de Galicia, en canto prevé que: *“Nas materias da súa competencia exclusiva correspóndelle ao Parlamento a potestade lexislativa nos termos previstos no Estatuto e nas Leis do Estado ás que o mesmo se refire, correspondéndolle á Xunta a potestade regulamentaria e a función executiva”*. Trátase dun precepto estatutario que describe o contido funcional das competencias exclusivas asumidas pola Comunidade Autónoma de Galicia (isto é, das potestades, facultades ou funcións que as integran) e que está en liña coa doutrina que, con carácter xeral, senta o Tribunal Constitucional. Iso sen prexuízo de que, a pesar da cualificación estatutaria da competencia autonómica como “exclusiva”, os contornos dese ámbito material de actuación estean condicionados polos límites ou modulacións que poidan derivarse da proxección sobre ese mesmo espazo físico das competencias estatais.

Nesta mesma liña se pronuncia o Consello Consultivo de Galicia, no seu Ditame CCG 227/2022, do 20 de xullo, no que sinala que dos termos dos artigos 27.3 e 37.2 do Estatuto de Autonomía de Galicia e da doutrina actual do Tribunal Constitucional (por todas, SSTC 31/2010, do 28 de xuño, 57/2016, do 17 de marzo, e 18/2022, do 8 de febreiro), se deduce que a competencia asumida pola Comunidade Autónoma de Galicia sobre a “ordenación do territorio e do litoral” comprende todas as facultades ou funcións que, naturalmente son desenvolvidas en relación con tal materia. Así pois, pronúnciase o Consello Consultivo de Galicia, ao tratarse de funcións que forman parte xa do acervo competencial autonómico, pendentes só de traspaso de medios e servizos para o seu exercicio efectivo, poderán ditarse, no exercicio da competencia autonómica en materia de ordenación do litoral, normas de rango legal e/ou regulamentario, que disciplinen, co respecto ao réxime xeral do dominio público, cuestións relacionadas co exercicio de tales funcións executivas, e condicionadas, na súa aplicación ao traspaso efectivo.

Conforme ao anterior, a Comunidade Autónoma de Galicia ostenta, en virtude do seu Estatuto de Autonomía, competencia exclusiva para ordenación do litoral. A esta competencia se suman outras competencias vinculadas co litoral, porque requiren dos seus espazos para ser exercitadas ou redundan co seu exercicio no seu desenvolvemento sustentable. É o caso da competencia exclusiva sobre a pesca en augas interiores, o marisqueo e a acuicultura, a competencia exclusiva sobre os portos que non son de interese xeral, a competencia para o desenvolvemento e execución da lexislación do Estado en materia de ordenación do sector pesqueiro, a competencia para a execución da lexislación estatal en materia de vertidos industrias e contaminantes nas augas territoriais do Estado correspondentes ao litoral galego, ou a competencia para desenvolver a lexislación básica e ditar normas adicionais de protección sobre medio ambiente, entre outras.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

E así, desde o comezo do Estado das Autonomías, Galicia ven regulando o seu litoral de modo sectorial. Así mesmo, aprobáronse instrumentos moi relevantes de ordenación do territorio con incidencia no litoral, como as Directrices de ordenación do territorio e o Plan de Ordenación do Litoral de Galicia e ferramentas relevantes para a preservación paisaxística, como os Catálogos da paisaxe.

II

Mais agora preténdese dar un paso mais coa aprobación desta lei. O litoral debe ser ordenado desde un enfoque ecosistémico e integrado, contemplando todos os espazos da terra e o mar que integran o litoral de Galicia e cunha escala de ordenación axeitada, a autonómica.

En primeiro lugar, o enfoque ecosistémico supón un modo determinado de xestionar as actividades humanas que se realizan no litoral, que pretende garantir que a presión que provoquen sobre o litoral mantéñase en niveis compatibles co bo estado ambiental dos ecosistemas costeiros e mariños. En definitiva, trátase de realizar un aproveitamento sostible. Unha idea clave na regulación desta lei.

En segundo lugar, o litoral debe abordarse desde seguindo a Recomendación 2002/413/CE, do Parlamento Europeo e do Consello, do 30 de maio de 2002, relativo á aplicación da xestión integrada das zonas costeiras de Europa, isto é, tomando en consideración aos diversos usos e actividades económicas que se proxectan e desenvolven no litoral, os diversos riscos e ameazas que afecten aos ecosistemas mariño-costeiros, así como ás distintas Administracións que concorran na súa ordenación e xestión, de modo que se permita adoptar un enfoque integrado na xestión do litoral.

En terceiro lugar, considerar o litoral en toda a súa extensión supón adentrarnos cara o interior e considerar aos municipios litorais en toda a súa extensión e aos espazos naturais protexidos sen solución de continuidade mesmo cando se adentran no mar; e cara ao mar permitíranos reivindicar o innegable interese autonómico sobre o que acontece no mar que rodea as nosas costas, derivado da inevitable interacción terra-mar.

En cuarto lugar, o litoral debe ordenarse desde a escala autonómica. Fronte aos sucesivos intentos harmonizadores e uniformadores de ordenación da costa e o mar, esta lei constrúese sobre unha premisa radicalmente distinta avalada pola experiencia e o coñecemento científico: a escala autonómica é idónea para lograr unha ordenación do espazo litoral realista, razoable e eficaz, creando un

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

sistema de planificación do litoral coherente e adecuado á singularidade do litoral de Galicia e adoitando as prevencións e adaptacións necesarias para afrontar os riscos que podan comprometer a súa integridade.

O devir da costa xógase nas próximas décadas e Galicia ten que dispoñer dunha norma, coa lexitimidade que só confire o Parlamento, que ofrezca instrumentos suficientes e adecuados que permitan protexer os ecosistemas, afrontar as condicións derivadas do cambio climático e favorecer o desenvolvemento sostible. A tarefa é abordada coa complicitade dun estado de opinión que dificilmente ten volta atrás: o convencemento de que Galicia pode e debe asumir o protagonismo que lle corresponde na realización dunha das súas competencias exclusivas máis significativas e identitarias, a ordenación do litoral.

III

Entre as novidades mais suliñables desta lei está a regulación da xestión dos títulos de uso e ocupación do dominio público marítimo terrestre.

O Consello Consultivo de Galicia, no ditame xa sinalado 227/2022, entendeu que entre as competencias en materia de “ordenación do territorio e do litoral” se atopan as facultades sobre a “xestión” dos títulos de uso e ocupación do dominio público marítimo terrestre, comprensibles das funcións executivas de outorgamento (y, conseguintemente, tamén as relativas á prórroga, modificación e extinción) das autorizacións e concesións previstas na normativa de costas para a utilización e ocupación do dominio público marítimo terrestre do litoral galego non adscrito.

No estudio realizado no seu ditame sinala que sobre a integración destes títulos na materia de “ordenación do territorio e do litoral”, precisou o Tribunal Constitucional que “o núcleo fundamental desta materia competencial está constituído por un conxunto de actuacións públicas de contido planificador cuxo obxecto consiste na fixación dos usos do solo e o equilibrio entre as distintas partes do territorio mesmo”, aínda que tamén recoñeceu que, xunto a ese núcleo esencial, existían “outros aspectos normativos e de xestión e execución” incluídos na devandita competencia. E, especificamente respecto do litoral, o Tribunal Constitucional referiuse a “competencias executivas das Comunidades Autónomas sobre o litoral”. Tamén recoñeceu que a potestade de autorizar usos permitidos na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre “trátase dunha competencia de carácter executivo que se engloba, polo seu contido, na execución da normativa sobre protección do medio ambiente ou na ordenación do territorio e/o urbanismo de competencia exclusiva das Comunidades Autónomas” (SSTC 149/1991, do 4 de xullo, 36/1994, do 10 de febreiro, 28/1997, do 13 de febreiro, 149/1998, do 2 de xullo, e a máis recente

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

STC 57/2015, do 18 de marzo e as 6/2016, do 21 de xaneiro, e 28/2016, do 18 de febreiro).

É obrigada a cita da recente STC 18/2022, do 8 de febreiro que establece que a competencia sobre a "xestión" dos títulos de ocupación do dominio público marítimo terrestre intégrase na competencia máis ampla de ordenación do litoral. De acordo co precepto estatutario, esta comprende "en todo caso" aquela (pero non só), e como apostila a STC 31/2010, FJ 92, "dado que" a comunidade autónoma é competente en materia de ordenación do litoral, a xestión dos títulos non menoscaba a competencia do Estado sobre a protección do litoral derivada do art. 132.2 CE.

Así pois, na Comunidade Autónoma de Galicia, entenderase que as funcións executivas relativas á xestión de títulos de utilización e ocupación do dominio público marítimo-terrestre non forman parte de competencias estatais, polo que o seu encaixe na competencia sectorial sobre ordenación do litoral (lembramos, explicitamente admitido xa nas SSTC 149/1991, do 4 de xullo, e 198/1991, do 17 de outubro) é a opción que se presenta, no estado actual da doutrina do Tribunal Constitucional sobre a repartición competencial neste ámbito, como axustada ao bloque de constitucionalidade. En efecto, se a Comunidade Autónoma ostenta tales funcións executivas como contido dunha competencia propia, só pode ser, como sinala a STC 18/2022, do 8 de febreiro, porque tales funcións non forman parte das facultades do Estado derivadas da titularidade do dominio público marítimo-terrestre nin da competencia estatal do artigo 149.1.23ª da CE. E iso porque as competencias autonómicas propias non poden estenderse a ámbitos de competencia estatal do artigo 149.1 da CE (ao constituír o límite infranqueable da asunción competencial ex artigo 149.3 da CE, primeiro inciso) de igual forma que “o exercicio da competencia autonómica sobre ordenación do litoral non pode (...) reducir o contido das facultades que corresponden ao Estado en canto titular do dominio público marítimo-terrestre” (STC 46/2007, do 1 de marzo). Por tanto, aínda que as funcións executivas referidas á xestión dos títulos de ocupación do dominio público marítimo-terrestre non se atopen recollidas de maneira explícita nin na Constitución nin no Estatuto de autonomía da Comunidade Autónoma galega, si é perfectamente deducible a súa inclusión na competencia de ordenación do litoral.

En atención ao exposto, cabe entender que a competencia autonómica de ordenación do litoral prevista no artigo 27.3 do vixente Estatuto de autonomía comprende a xestión dos títulos de ocupación e uso do dominio público marítimo-terrestre entendida como función executiva. Así pois, dos termos dos artigos 27.3 e 37.2 do Estatuto de autonomía de Galicia, e da doutrina actual do Tribunal Constitucional (por todas, SSTC 31/2010, do 28 de xuño, 57/2016, do 17 de marzo, e 18/2022, do 8 de febreiro), dedúcese que a competencia asumida pola

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

Comunidade Autónoma galega sobre a “ordenación do territorio e do litoral” comprende todas as facultades ou funcións que naturalmente son desenvolvidas en relación con tal materia, incluídas as facultades sobre a “xestión” dos títulos de uso e ocupación do dominio público marítimo terrestre, comprensibles das funcións executivas de outorgamento (e, conseguintemente, tamén as relativas á prórroga, modificación e extinción) das autorizacións e concesións previstas na normativa de costas para a utilización e ocupación do dominio público marítimo-terrestre do litoral galego non adscrito. Tales funcións executivas sobre a “xestión” dos títulos de uso e ocupación do dominio público marítimo terrestre corresponden á Comunidade Autónoma de Galicia como competencia propia, non formando parte das facultades do Estado derivadas da titularidade do dominio público marítimo-terrestre nin da competencia estatal sobre protección do medio ambiente, sen que tampouco as reteña o Estado en virtude da cláusula residual do artigo 149.3 da CE. O Consello Consultivo de Galicia en Ditame do 20 de xullo de 2022 así o corrobora.

Así, segundo o criterio do alto órgano consultivo de Galicia, as funcións executivas sobre a “xestión” dos títulos de uso e ocupación do dominio e ocupación do dominio público marítimo terrestre corresponden á Comunidade Autónoma de Galicia como competencia propia, non formando parte das facultades do Estado derivadas da titularidade do dominio público marítimo terrestre nin da competencia estatal sobre protección do medio ambiente, e sen que tampouco as poida reter o Estado en virtude da cláusula residual do artigo 149.3 da Constitución, mesmo aínda que sexa por lealdade constitucional.

IV

A lei articula un sistema integrado de instrumentos de ordenación do litoral composto por: unha Estratexia de Economía Azul, que pretende servir de apoio ao crecemento sostible dos sectores produtivos vinculados ao mar e ao aproveitamento potencial dos mares e océanos como motores da economía; as Directrices de ordenación do litoral, que serán o elemento básico da planificación do litoral, ofrecendo unha visión global da ordenación que servirá de referencia para formular os demais instrumentos de ordenación; dous plans territoriais integrados, o plan de ordenación costeira e o plan de ordenación mariña; dous plans territoriais especiais que permitirán, dispoñer dun instrumento adecuado que ordene as rías e as praias; e os plans sectoriais, regulados na normativa de ordenación do territorio e necesarios para determinadas actividades sobre o litoral.

Esta planificación completará a que ata agora viña levándose a cabo a través doutros instrumentos recollidos na lexislación sectorial e do Plan de ordenación

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

do litoral de Galicia, que, como futuro plan de ordenación costeira, será revisado para adaptarse á nova regulación dos usos do litoral.

Os plans regulados nesta lei deberán tratar axeitadamente as interaccións terra-mar, isto é, os efectos que as actividades humanas en terra poden ter sobre o espazo marítimo e viceversa; ademais, deberán considerar a continuidade ecolóxica, a ordenación equilibrada do territorio nos espazos terrestres do litoral, evitando unha concentración e unha expansión urbana innecesarias; deberán contemplar a capacidade de carga dos ámbitos a planificar; terán que realizar unha necesaria avaliación dos riscos relacionados coas actividades humanas e derivados do cambio climático; e conterán procedementos de revisión e indicadores que permitan avaliar o cumprimento dos seus obxectivos e introducir melloras.

V

Unha das novidades mais salientables da lei é a regulación dos usos e actividades no litoral, que se recolle no Título III.

A regulación parte dunha zonificación do litoral que pretende poñer de manifesto que non todos os espazos do litoral teñen as mesmas características, soportan a mesma tipoloxía de usos ou requiren das mesmas intervencións. Así, no litoral distínguese a área de protección ambiental, a área de mellora ambiental e paisaxística e a área de reordenación, en función do seu estado de conservación, e sobre as que se dispoñerán obxectivos distintos.

Singularizar o litoral de Galicia e recoñecer as súas particularidades significa identificar os usos que veñen realizándose nel, non só sen prexudicalo, senón poñéndoo en valor e significándoo como unha fonte de riqueza, benestar e cohesión social.

Por iso esta lei identifica os chamados usos estratéxicos e establece as medidas legais necesarias para que poidan levar a cabo co máximo respecto ao medio ambiente e á paisaxe, e na mesma medida con eficacia e seguridade xurídica.

Regúlanse os establecementos da cadea mar – industria alimentaria e os usos vinculados á interacción porto-cidade. Coa Rede de sendas litorais, o uso do litoral declárase estratéxico polo seu impacto sobre a cidadanía. En coherencia coa normativa turística de Galicia, aspira a lograr un turismo diversificado e desestacionalizado a través da Rede de establecementos de turismo litoral. Nunha liña similar, a recuperación e posta en valor do patrimonio cultural de Galicia ten sobre os espazos litorais unha tarefa pendente que debe impulsarse a través de Intervencións sobre o patrimonio cultural do litoral.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

A Lei recoñece o uso pesqueiro, marisqueiro ou acuícola como estratéxico ou prioritario para o desenvolvemento sostible do litoral e así o dispoñerán os plans de ordenación do litoral que se aproben, que establecerán un réxime de zonificación e uso que garanta o acceso e a permanencia das embarcacións galegas aos caladoiros cuxa regulación sexa de competencia autonómica.

A xestión dos títulos habilitantes sobre o litoral aspira a simplificar a tramitación dos títulos de intervención necesarios para realizar usos e actividades no litoral, integrando todos eles, ás veces con transformación dos títulos en informes preceptivos e vinculantes, nun único procedemento.

No marco das competencias que dispón a Comunidade Autónoma de Galicia para ditar normas adicionais de protección, e aspirando a preservar un modelo produtivo e un modo de vida que depende en gran medida do mar, esta lei recolle medidas moi relevantes.

Esta lei pretende devolver á comunidade autónoma o protagonismo que se merece, a saber: que nas comunidades autónomas cuxa lexislación de augas recolla mecanismos de control que permitan garantir a compatibilidade coas estratexias mariñas das actividades que así o requiren, será a comunidade autónoma quen, nas súas augas costeiras, leve a cabo tal comprobación.

Esta lei regula a emisión dun informe autonómico, chamado de “resiliencia costeira”, que deberá emitirse en todos os procedementos que afecten o dominio público marítimo-terrestre, a fin de determinar a compatibilidade das actividades proxectadas co cambio climático e establecer as condicións do seu exercicio, respecto ao prazo de outorgamento, a obrigação de desaloxar o espazo e retirar os materiais ante o avance do mar ou unha cláusula de expresa asunción do risco por parte da persoa interesada. Unha regulación proporcionada, eficaz e realista ante os riscos derivados do cambio climático.

O informe de sustentabilidade económico-social regulado nesta lei pretende incorporar aos procedementos de utilización do dominio público marítimo-terrestre unha avaliación do impacto económico ou social que vaia a producirse sobre o litoral.

As últimas medidas que se propoñen nesta lei están en sintonía coas que se están promovendo desde os organismos internacionais que teñen por misión o desenvolvemento sostible de costas, mares e océanos: a cultura litoral e oceánica.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

O texto que se presenta contén 72 artigos, tres disposicións adicionais, dúas transitorias, unha derogatoria e catro finais, recollidos nun Título Preliminar e oito Títulos.

O Título preliminar contén dous capítulos: o capítulo primeiro regula o obxecto, o ámbito de aplicación e os fins da lei; o capítulo segundo recolle os principios da ordenación do litoral, administrativos e ambientais.

O Título I regula a organización administrativa e os suxeitos intervenientes na ordenación do litoral en cinco capítulos dedicados a: as competencias autonómicas (capítulo I) e dos entes locais (capítulo II); a coordinación, a través da creación dunha Comisión Interdepartamental de Coordinación de Ordenación do Litoral (capítulo III), a consideración da Xunta Consultiva en Materia de Ordenación do Territorio e Urbanismo como órgano de consulta e asesoramento (capítulo IV) e a participación da sociedade civil no desenvolvemento sostible do litoral (capítulo V).

O Título II regula os instrumentos de ordenación do litoral, en dous capítulos. O capítulo I recolle disposicións xerais para a ordenación; o capítulo II desenvolve o sistema integrado de plans, composto por unha Estratexia de Economía Azul de Galicia, as directrices de ordenación do litoral, os plans territoriais integrados de ordenación costeira e mariña, os plans especiais de ría e praias e os plans sectoriais.

O Título III regula os usos e actividades no litoral en cinco capítulos. O capítulo I recolle disposicións xerais, especialmente a zonificación do litoral nas tres áreas ás que se fixo referencia noutro lugar, ás que se dedican os seguintes capítulos. O capítulo II regula a área de protección ambiental, o capítulo III a área de mellora ambiental e paisaxística e o capítulo IV a área de reordenación; para cada área sinálanse os espazos que comprende, os obxectivos de ordenación, os usos permitidos, os suxeitos a un título de intervención administrativa e os prohibidos. Pecha este título o capítulo V, que regula os títulos de intervención administrativa, con importantes especialidades para facilitar o seu outorgamento.

O Título IV recolle as actuacións estratéxicas ás que xa se fixo referencia e que serán desenvolvidas, pola súa trascendente contido, máis adiante.

O Título V recolle algunhas normas adicionais de protección e de sustentabilidade do litoral, relacionadas co mantemento dos obxectivos de calidade e ambientais das augas do litoral de Galicia, a resiliencia costeira ante o cambio climático e a consideración do impacto económico e social nos plans, proxectos ou actuacións que pretendan desenvolverse no litoral de Galicia.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

O Título VI regula o patrimonio litoral, coa inclusión de medidas para acrecentalo, co fin de poder acometer accións de renaturalización e a execución dalgunhas actuacións estratéxicas, regulando, por exemplo, a declaración de utilidade pública para os efectos de expropiación forzosa e o dereito de tanteo e retracto en certos ámbitos.

O Título VII regula a cultura litoral e a concienciación e educación ambiental, na liña da recomendación formulada moi recentemente pola UNESCO.

O Título VIII regula a inspección e a potestade sancionadora, cunha remisión xenérica ao cadro de infraccións e sancións recollido nas diversas leis xerais e sectoriais que están vixentes.

VII

Esta lei axústase aos principios de boa regulación previstos no artigo 37.a) da Lei 14/2013, do 26 de decembro, de racionalización do sector público autonómico, no que se exige que «en todas as iniciativas normativas xustificarase a adecuación delas aos principios de necesidade, proporcionalidade, seguridade xurídica, transparencia e accesibilidade, simplicidade e eficacia».

Así, o principio de necesidade desta iniciativa lexislativa ven determinado por canto as medidas propostas unicamente poden ser introducidas mediante unha norma con rango de lei, por afectar a materias que están reservadas a este tipo de norma.

Respéctase o principio de proporcionalidade, xa que para acadar os obxectivos da lei non se impoñen con carácter xeral novas obrigas ou cargas administrativas, senón que se realiza un esforzo de simplificación e integración da normativa vixente.

Préstase especial atención á efectividade do principio de seguridade xurídica, directamente conectado coa integración coherente da nova norma no ordenamento xurídico vixente, de xeito que o resultado sexa un marco normativo estable, claro, integrado e de certeza; e ao principio de transparencia, promovendo a máis ampla participación da cidadanía en xeral e, en particular, dos operadores técnicos e xurídicos implicados na materia, tanto na elaboración da propia lei como na fase de planificación e sen menoscabo dos procedementos de participación que puidesen estar previstos noutras normas; así como ao principio de accesibilidade, garantindo o acceso a toda a información de que dispoña a Administración na materia obxecto de regulación.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

Finalmente, en virtude dos principios de simplicidade e eficacia, e dentro do obxectivo de simplificación administrativa e da normativa aplicable, evítanse as cargas administrativas innecesarias ou accesorias, o que supón a racionalización dos recursos públicos asociados á tramitación dos procedementos administrativos relacionados con elas.

Na tramitación do anteproxecto de lei observáronse todas as garantías exixidas pola lexislación vixente en materia de participación pública, promovendo unha participación pública real e efectiva ao longo de todo o procedemento de tramitación.

O texto do anteproxecto de lei foi obxecto do ditame preceptivo do Consello Económico e Social de Galicia, de conformidade co artigo 5 da Lei 6/1995, do 28 de xuño, polo que se crea o Consello Económico e Social de Galicia.

TÍTULO PRELIMINAR

Disposicións xerais

CAPÍTULO I

Obxecto, ámbito de aplicación e fins da Lei

Artigo 1. Obxecto da Lei

1. A presente lei ten por obxecto a ordenación do litoral de Galicia, no marco das competencias atribuídas a Galicia na Constitución española e o Estatuto de Autonomía.

2. A ordenación do litoral comprende:

- a) o establecemento dunha organización administrativa do litoral que garanta a xestión integrada, a través de técnicas adecuadas e efectivas de coordinación, colaboración, cooperación e participación;
- b) a regulación dos instrumentos de plan do litoral, no marco dos principios, criterios básicos e instrumentos establecidos na lexislación de ordenación do territorio de Galicia;
- c) a determinación do réxime xurídico dos usos e as actividades socio-económicas que se desenvolven sobre o litoral, sen prexuízo da normativa ditada ao amparo de títulos competenciais específicos e con respecto das facultades que lle correspondan á Administración Xeral do Estado en canto titular do dominio público marítimo-terrestre;

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

- d) o outorgamento e a xestión, cando proceda, dos títulos habilitantes para a utilización do litoral;
- e) a identificación das actuacións estratéxicas para o desenvolvemento sustentable do litoral e a previsión de instrumentos para a súa realización;
- f) a adopción de medidas adicionais de protección e sustentabilidade do litoral que tomen en consideración o mantemento dos obxectivos de calidade e ambientais das augas do litoral de Galicia, o grao de resiliencia costeira ante o cambio climático e o impacto económico e social ante as actuacións que se proxecten sobre o litoral;
- g) a regulación do patrimonio público litoral e as accións a emprender para a súa conservación, ampliación e renovación; e
- h) a promoción da cultura litoral, a través de medidas de concienciación, divulgación e educación ambiental.

Artigo 2. Ámbito de aplicación

1. Enténdese por litoral a franxa de anchura variable, a ambos os dous lados da beira do mar, no que se produce a interacción entre a natureza, as comunidades humanas e as actividades socioeconómicas que se sustentan na existencia ou influencia do mar.
2. Para os efectos desta lei, o litoral de Galicia esténdese cara ao interior, ata o límite administrativo dos concellos costeiros ou, cando o supere, o límite interior da zona de influencia regulada na lexislación de costas ou o dos espazos naturais marítimo-terrestres; e mar adentro, ata o límite exterior do mar territorial.
3. As disposicións contidas nesta lei aplicaranse en todo o litoral, sen prexuízo do disposto na lexislación sectorial reguladora das actividades que se realicen sobre o mesmo, a lexislación portuaria e a lexislación de costas.

Artigo 3. Fins da lei

Son fins desta lei:

- a) a ordenación do litoral de Galicia como unha entidade continua e única, na que conflúen valores ambientais, económicos e sociais merecedores de protección;
- b) a utilización racional e sustentable do litoral, mediante a xestión responsable dos recursos naturais e a protección do medio ambiente;
- c) a identificación dos espazos do litoral que, polos seus extraordinarios valores ambientais, deban ser obxecto de especial protección, garantindo a preservación dos seus valores naturais, e daqueles outros que, polo seu estado de desnaturalización ou degradación, requiren medidas de mellora ou

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

renovación co fin de mellorar o medio ambiente e a paisaxe, así como a calidade de vida das poboacións que viven no litoral;

- d) o impulso, mediante unha planificación racional dos usos e actividades, do desenvolvemento sustentable do litoral, garantindo que se teñan en conta o medio ambiente e a paisaxe de forma conciliada co desenvolvemento económico e social;
- e) a cohesión social e a mellora da calidade de vida da poboación do litoral de Galicia;
- f) o desenvolvemento equilibrado dos sectores e actividades da economía azul;
- g) o apoio ao sector pesqueiro, marisqueiro e acuícola de Galicia, mediante accións de ordenación do litoral que favorezan o mantemento das poboacións litorais que viven do mar, garantan o desenvolvemento das súas actividades mediante a explotación sustentable, equilibrada e responsable dos recursos baseada nun asesoramento científico sólido e tendo en conta os aspectos ambientais, económicos e sociais;
- h) a prevención e redución dos efectos dos riscos naturais, e en particular da emerxencia climática, que poidan ser causados por actividades naturais ou humanas;
- i) a conservación da calidade das augas do litoral de Galicia, así como o cumprimento dos obxectivos ambientais das Estratexias Mariñas;
- j) a protección, conservación e mellora do patrimonio cultural do litoral a través de accións orientadas á súa posta en valor, a súa recuperación e a súa rehabilitación; e
- k) o fomento da cultura do litoral, a través de accións de sensibilización, divulgativas e de formación da sociedade galega.

CAPÍTULO II

Principios da ordenación do litoral

Artigo 4. *Principios*

1. A ordenación do litoral deberá realizarse de acordo cos principios de lealdade institucional, colaboración e cooperación e coordinación.

2. O deseño, aprobación e xestión dos instrumentos de ordenación do litoral, así como a toma de decisións sobre os usos e actividades que se realicen no litoral basearanse no enfoque ecosistémico e na xestión integrada, respectando os principios de desenvolvemento sostible, precaución ou cautela, prevención, non regresión, quen contamina paga, participación e uso das mellores e máis recentes evidencias científicas dispoñibles e coñecementos tradicionais.

Artigo 5. *Colaboración e cooperación*

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

1. Constitúe un principio reitor da ordenación do litoral a colaboración interadministrativa, a cuxo fin se arbitrarán os medios adecuados para que todas as administracións públicas con competencias no litoral poidan participar no deseño, aprobación e xestión dos instrumentos de ordenación do litoral ou na toma de decisións respecto a os usos e actividades que se desenvolvan no mesmo.
2. Os órganos administrativos que interveñan no deseño, aprobación e xestión dos instrumentos de ordenación do litoral ou na toma de decisións respecto aos usos e actividades que se desenvolvan no litoral colaborarán activamente cos demais órganos da propia ou distinta administración na facilitación de información que resulte precisa para o exercicio das respectivas funcións.
3. Para a implementación de políticas públicas de desenvolvemento sostible do litoral, a execución de accións estratéxicas ou a xestión de ámbitos, espazos ou elementos do litoral nos que poidan ter interese outras administracións, poderán promoverse convenios de colaboración e fórmulas de cooperación que favorezan a adopción de decisións conxuntas e responsabilidades compartidas.
4. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia impulsará a cooperación transfronteiriza cando se estime que un plan, programa ou proxecto, ou unha obra, instalación ou actividade proxectada ou realizada por outro Estado puidese ter efectos ambientais significativos sobre o litoral de Galicia.

Artigo 6. Coordinación

1. Todas as accións de ordenación do litoral previstas nesta lei deben realizarse garantindo a coordinación institucional, a través de mecanismos, procedementos e órganos adecuados que permitan asegurar tanto a coherencia nas actuacións das administracións e órganos con competencias nos espazos terrestres, mariños ou marítimo-terrestres do litoral, como a coordinación entre a Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia e as administracións das entidades locais na aprobación de instrumentos de ordenación do litoral.
2. As administracións públicas de Galicia articularán procedementos de coordinación entre os diferentes órganos implicados nas políticas e medidas previstas na presente lei, ao obxecto de simplificar e axilizar a tramitación dos procedementos relacionados coas mesmas, intervindo, cando resulte necesario, a Comisión Interdepartamental de Coordinación da Ordenación do Litoral prevista no artigo 14 desta lei.

Artigo 7. Enfoque ecosistémico

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

Na planificación e xestión do litoral, así como na súa avaliación, aplicarase un enfoque ecosistémico respecto da xestión das actividades humanas, garantindo que a presión conxunta das mesmas se manteña en niveis compatibles coa consecución do bo estado ambiental dos ecosistemas costeiros e mariños e que a súa capacidade de resposta aos cambios inducidos polos seres humanos non se vexa comprometida, permitindo ao mesmo tempo o uso sostible dos seus bens e servizos do ecosistema para as xeracións actuais e futuras.

Artigo 8. Xestión integrada do litoral

1. Segundo a Recomendación 2002/413/CE, do Parlamento Europeo e do Consello, do 30 de maio de 2002, relativo á aplicación da xestión integrada das zonas costeiras de Europa, en atención aos diversos usos e actividades económicas que se proxectan e desenvolven no litoral, dos diversos riscos e ameazas que afecten aos ecosistemas mariño-costeiros, así como ás distintas administracións que concorran na súa ordenación e xestión, adoptarase un enfoque integrado na xestión do litoral.

2. A xestión integrada é un proceso participativo, dinámico e adaptativo que, tendo en conta a interrelación e interdependencia entre os fenómenos naturais e actividades humanas, persecue un desenvolvemento sostible integral, ambiental, social e económico, cunha xestión baseada nos ecosistemas para a protección dos seus servizos ecosistémicos e para potenciar a súa resiliencia, sobre todos os espazos terrestres e mariños nos que se percibe unha interacción terra-mar contrastada cientificamente.

3. Son principios xerais da xestión integrada do litoral:

- a) ter especialmente en conta a riqueza biolóxica, a dinámica e o funcionamento naturais dos espazos intermareais, así como a complementariedade e a interdependencia entre os espazos terrestres e mariños, que constitúen unha entidade única;
- b) tomar en consideración de maneira integrada o conxunto dos elementos relativos aos sistemas hidrolóxicos, xeomorfolóxicos, climáticos, ecolóxicos, socioeconómicos e culturais para non superar a capacidade de carga e de aollida do litoral e para previr os efectos negativos das catástrofes naturais e do desenvolvemento;
- c) ter en conta a multiplicidade e a diversidade de actividades no litoral e dar prioridade, cando sexa necesario, aos servizos públicos e ás actividades que requiran, para os efectos de utilización e emprazamento, a proximidade do mar;
- d) formular Estratexias, plans e programas de uso do solo que abarquen o urbanismo, as actividades socioeconómicas, así como outras políticas sectoriais pertinentes;

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

- e) garantir unha ordenación equilibrada do territorio nos espazos terrestres do litoral e evitar unha concentración e unha expansión urbanas innecesarias;
- f) proceder a avaliacións preliminares dos riscos relacionados coas diversas actividades humanas e infraestruturas a fin de evitar e de reducir os seus impactos negativos nas zonas costeiras;
- g) evitar que se produzan danos no medio ambiente costeiro e, si se producen, realizar unha restauración adecuada;
- h) garantir unha gobernanza adecuada que permita unha participación suficiente, de maneira adecuada e oportuna, nun proceso de decisión transparente, das poboacións locais e os sectores da sociedade civil interesados no litoral;
- i) garantir unha coordinación institucional intersectorial organizada dos diversos servizos administrativos e das autoridades autonómicas e locais con competencias sobre o litoral.

4. A xestión integrada do litoral persegue os seguintes obxectivos:

- a) preservar o litoral en beneficio das xeracións presentes e futuras, protexendo especialmente os ecosistemas costeiros e as paisaxes litorais;
- b) facilitar, por medio dunha planificación racional das actividades, o desenvolvemento sostible, garantindo que se teñan en conta o medio ambiente e as paisaxes de forma conciliada co desenvolvemento económico, social e cultural;
- c) prever e reducir os efectos dos riscos naturais e, en particular do cambio climático;
- d) garantir a coherencia entre as iniciativas públicas e privadas e a coordinación das autoridades públicas na toma de decisións que afecten á utilización do litoral.

Artigo 9. *Participación*

1. As administracións públicas velarán pola participación das poboacións locais, os operadores económicos, os axentes sociais e a sociedade civil na ordenación do litoral, garantindo unha participación suficiente, adecuada, informada e eficaz nas fases de formulación, aplicación e avaliación de Estratexias, plans, proxectos e programas.

2. A tal fin, facilitarase información a todas as posibles persoas interesadas e consultarase aos grupos de interese e ás autoridades pertinentes, de conformidade co establecido na normativa reguladora dos dereitos de acceso á información, de participación pública e de acceso á xustiza en materia de medio ambiente.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

Artigo 10. Apoio científico e saberes tradicionais

1. Na ordenación, avaliación e xestión do litoral, empregarase a mellor e máis recente información científica dispoñible que resulte indispensable para mellorar a protección dos ecosistemas mariño-costeiros e os seus recursos e promover a innovación e a economía azul sustentable.
2. As administracións públicas con competencias no litoral promoverán un diálogo permanente entre a ciencia e os sectores vinculados á economía azul, que permita ter en conta os coñecementos e prácticas tradicionais que redunden en beneficio do uso racional e sostible dos recursos mariños e costeiros.

TÍTULO I

Organización administrativa e suxeitos intervenientes na ordenación do litoral

CAPÍTULO I

Competencias autonómicas

Artigo 11. Competencias da Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia

1. A Comunidade Autónoma de Galicia exerce as competencias exclusivas en materia de ordenación do litoral a través das consellerías que teñen atribuídas as competencias de medio ambiente e protección do patrimonio natural, ordenación do territorio e urbanismo, pesca en augas interiores e ordenación do sector pesqueiro, marisqueo, acuicultura, salvamento marítimo, planificación portuaria, control de calidade das augas costeiras e loita contra a contaminación mariña e, na medida en que incidan sobre o litoral, ordenación do turismo e protección do patrimonio cultural.
2. Correspóndelle ao Consello da Xunta a aprobación dos instrumentos de ordenación do litoral previstos nesta lei.
3. Correspóndenlle á consellería con competencias en medio ambiente as seguintes atribucións e funcións:
 - a) o impulso, a dirección e a coordinación dos traballos preparatorios dos instrumentos de ordenación do litoral no relativo ás determinacións de paisaxe e espazos naturais protexidos, así como a elevación ao Consello da Xunta, para a súa aprobación, se é o caso, dos plans especiais das praias;

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

- b) o impulso das accións relacionadas coa execución sobre o litoral da Estratexia Galega de Cambio Climático e Enerxía 2050;
- c) o impulso, implementación e seguimento das accións de mitigación e adaptación dos efectos do cambio climático sobre o litoral, e, en particular, a emisión do informe de resiliencia costeira previsto no artigo 62 desta lei;
- d) o impulso das accións relacionadas coa execución da Estratexia galega de infraestrutura verde e da conectividade e a restauración ecolóxicas, entre elas, as dirixidas á creación da rede de sendas do litoral reguladas no artigo 55 desta lei;
- e) o outorgamento de títulos de intervención referidos aos espazos naturais protexidos, conforme ao previsto na súa normativa específica;
- f) a emisión dos informes de impacto e integración paisaxística previstos nesta lei.

4. Correspóndenlle á consellería con competencias en materia de ordenación do territorio as seguintes atribucións e funcións:

- a) o impulso, a dirección e a coordinación dos traballos preparatorios dos instrumentos de ordenación do litoral no relativo ás determinacións dos espazos terrestres, así como a elevación ao Consello da Xunta, para a súa aprobación, se é o caso, das directrices de ordenación do litoral e o plan de ordenación costeira;
- b) o outorgamento dos títulos de intervención para a utilización do dominio público marítimo-terrestre, cando corresponda en virtude do previsto no artigo 47 desta lei;
- c) o outorgamento dos títulos de intervención autonómicos, ou a emisión de informes equivalentes, para os usos en terreos na zona de servidume de protección.

5. Correspóndenlle á consellería con competencias sobre o mar as seguintes atribucións e funcións:

- a) o impulso, a dirección e a coordinación dos traballos preparatorios dos instrumentos de ordenación do litoral no relativo ás determinacións dos espazos mariños, así como a elevación ao Consello da Xunta, para a súa aprobación, se é o caso, da Estratexia de economía azul de Galicia, o plan de ordenación mariña e os plans especiais de ría;
- b) a elaboración, desenvolvemento e xestión de instrumentos de ordenación e planificación da actividade pesqueira en augas interiores, a acuicultura e o marisqueo, segundo o disposto na súa normativa específica;
- c) o outorgamento dos títulos habilitantes para o exercicio da actividade pesqueira, a acuicultura e o marisqueo, segundo o disposto na súa normativa específica;
- d) a elaboración, desenvolvemento e xestión do plan territorial de continxencias por contaminación mariña accidental e a planificación de actividades de

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

prevención da contaminación mariña, segundo o disposto na súa normativa específica;

- e) a emisión de informes referidos ao bo estado ambiental das augas mariñas e, en particular, a compatibilidade co plan territorial de continxencias por contaminación mariña accidental e as Estratexias mariñas das actividades que se desenvolvan nas augas costeiras, recollidos no artigo 61 desta lei;
- f) a emisión do informe de impacto económico y social regulado no artigo 63 desta lei;
- g) o impulso das Estratexias de desenvolvemento local participativo e de organismos e instrumentos de co-xestión previstas nesta lei.

6. Correspóndenlle á consellería con competencias en materia de turismo as atribucións e funcións de impulso das actuacións estratéxicas previstas nesta lei que persigan un turismo de calidade, diversificado e desestacionalizado que favoreza o desenvolvemento sustentable do litoral.

7. Correspóndenlle á consellería con competencias en materia de patrimonio cultural as atribucións e funcións de impulso, promoción, conservación e acrecentamento do patrimonio cultural litoral e, en particular, o deseño e execución das actuacións estratéxicas previstas nesta lei para conseguir tales fins, así como a emisión dos informes que procedan respecto da aprobación de instrumentos de ordenación ou a realización de actuacións que afecten ao patrimonio cultural litoral.

Artigo 12. Competencias das entidades instrumentais do sector público autonómico

1. Sen prexuízo das competencias que lles atribúan as súas leis de creación e a normativa sectorial autonómica aplicable, participarán na ordenación do litoral o ente público Portos de Galicia, o ente público Augas de Galicia, o Instituto de Estudos do Territorio e o Instituto Tecnolóxico para o Control do Medio Mariño.

2. Portos de Galicia impulsará o desenvolvemento sustentable do litoral a través da implantación de establecementos da cadea mar – industria alimentaria en espazos portuarios e a planificación dos espazos portuarios destinados a usos portuarios vinculados á interacción porto – cidade.

3. Corresponde a Augas de Galicia o control da calidade das augas das rías de Galicia, mediante a intervención e control das verteduras de augas residuais producidas desde terra ao litoral galego.

4. O Instituto de Estudos do Territorio elaborará, manterá e actualizará a información xeográfica e cartográfica necesaria para o desenvolvemento dunha

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

adecuada ordenación do litoral, xestionará e desenvolverá os sistemas de información corporativos da Xunta de Galicia vinculados ao litoral e prestará asistencia aos órganos competentes para o desenvolvemento dos instrumentos de ordenación e execución das accións estratéxicas previstas nesta lei.

Así mesmo, ao Instituto de Estudos do Territorio corresponderalle desenvolver os instrumentos recollidos na normativa vixente sobre protección, xestión ou ordenación da paisaxe litoral, emitir os informes que se lle soliciten sobre paisaxe e executar as funcións que se lle encomenden relativas á formación e divulgación da paisaxe.

5. Corresponderalle ao Instituto Tecnolóxico para o Control do Medio Mariño o control da calidade do medio mariño e, en particular, o control do cumprimento dos obxectivos ambientais establecidos no plan territorial de continxencias por contaminación mariña accidental e na Estratexia Mariña para a demarcación noratlántica respecto ás augas costeiras do litoral de Galicia.

6. A Axencia de Turismo de Galicia exercerá as funcións que lle correspondan na preparación e desenvolvemento dos plans de ordenación do litoral respecto do cumprimento da normativa turística de Galicia e na execución das políticas públicas en materia de turismo.

CAPÍTULO II

Competencias dos entes locais

Artigo 13. Concellos costeiros

Ademais das competencias que lles correspondan en virtude doutras leis, os concellos litorais de Galicia exercerán sobre os seus termos municipais as seguintes competencias:

- a) a elaboración, aprobación, desenvolvemento e xestión de instrumentos de ordenación do litoral de ámbito municipal;
- b) a participación na tramitación dos restantes instrumentos de ordenación do litoral que afecten o seu ámbito territorial;
- c) o deseño, impulso e execución das actuacións estratéxicas de competencia municipal recollidas nesta lei;
- d) as restantes competencias que lle confire a normativa urbanística, ambiental e de costas sobre os espazos terrestres do litoral.

CAPÍTULO III

Coordinación

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

Artigo 14. Comisión Interdepartamental de Coordinación da Ordenación do Litoral

1. Créase a Comisión Interdepartamental de Coordinación da Ordenación do Litoral para a coordinación da elaboración, aplicación e seguimento dos instrumentos de ordenación do litoral.
2. Formarán parte desta Comisión, polo menos, as persoas titulares das consellerías con competencias na ordenación do litoral de conformidade co disposto no artigo 11 desta lei.
3. A súa composición e funcións determinaranse regulamentariamente.

CAPÍTULO IV

Órgano de consulta e asesoramento

Artigo 15. Xunta Consultiva en Materia de Ordenación do Territorio e Urbanismo

A Xunta Consultiva en Materia de Ordenación do Territorio e Urbanismo, adscrita á consellería competente en materia de ordenación do territorio e urbanismo, ademais das funcións que lle son propias, exerce a función consultiva en materia de ordenación do litoral, correspondéndolle o asesoramento e a emisión de informes relativos á aplicación e interpretación da normativa vixente en materia de ordenación do territorio e urbanismo sobre o litoral.

CAPÍTULO V

Participación da sociedade civil no desenvolvemento sustentable do litoral

Artigo 16. Redes e asociacións

1. Co propósito de fomentar un desenvolvemento sustentable, innovador e competitivo dos sectores produtivos vinculados ao litoral, a Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia impulsará a creación de redes ou asociacións que permitan a transferencia de coñecementos e a mellora de capacidades entre os organismos científicos, os sectores produtivos do litoral e as administracións públicas.
2. As redes que se constitúan deben contribuír a lograr os seguintes obxectivos:
 - a) fomentar a colaboración entre todos os axentes relacionados co litoral na formulación do coñecemento e na obtención da mellor información dispoñible;

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

- b) facilitar o coñecemento mutuo e mellorar a transferencia de información e coñecemento entre organismos científicos, sectores produtivos, sociedade civil e administracións públicas;
- c) favorecer o debate e a participación sobre asuntos de interese para a sustentabilidade ambiental, económica e social do litoral;
- d) identificar liñas de investigación prioritarias para contribuír de forma eficaz a unha xestión sustentable dos recursos, en termos ambientais, económicos e sociais.

Artigo 17. *Desenvolvemento local participativo*

1. A Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia impulsará o deseño de Estratexias de desenvolvemento local participativo e a constitución de grupos de acción local en zonas costeiras, co fin de que aproveiten as oportunidades que ofrece a economía azul sustentable e se beneficien delas en maior medida, capitalizando e reforzando os recursos ambientais, culturais, sociais e humanos.

2. As Estratexias de desenvolvemento local participativo poderán incluír os seguintes obxectivos estratéxicos:

- a) o aumento do valor, creación de emprego, atracción de persoas mozas e promoción da innovación en todas as fases da cadea de produción e subministración dos produtos da pesca e a acuicultura;
- b) o fomento da economía azul nas zonas pesqueiras e acuícolas mediante o apoio á diversificación dentro e fóra do sector da pesca comercial, a aprendizaxe permanente e a creación de emprego nas zonas pesqueiras e acuícolas;
- c) o impulso e aproveitamento do patrimonio ambiental das zonas pesqueiras e acuícolas, incluídas as operacións de mitigación do cambio climático;
- d) o fomento do benestar social e do patrimonio cultural das zonas pesqueiras e acuícolas, incluíndo o patrimonio cultural pesqueiro, acuícola e marítimo;
- e) o reforzo do papel das comunidades pesqueiras no desenvolvemento local e da gobernanza dos recursos pesqueiros e actividades marítimas locais.

Artigo 18. *Custodia do litoral*

1. A Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia fomentará a custodia do litoral mediante acordos entre as entidades de custodia e as persoas físicas ou xurídicas, públicas ou privadas, propietarias e usuarias do litoral cuxo obxectivo principal sexa a conservación do patrimonio natural e a biodiversidade.

A tal fin, realizará un estudo e diagnóstico da situación dos ecosistemas a conservar e do estado da propiedade dos mesmos co fin de elaborar un proxecto

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

de custodia do litoral, que servirá de impulso á subscrición de acordos orientados a articular mecanismos de xestión ambiental e conservación activa dos devanditos ámbitos, así como o uso adecuado dos recursos naturais, culturais e paisaxísticos dos mesmos.

2. A Administración autonómica, cando sexa titular de terreos situados na área de protección ambiental do litoral, poderá subscribir acordos de cesión da xestión, total ou parcial, dos mesmos a entidades de custodia do territorio, de conformidade co disposto na normativa do patrimonio natural e a biodiversidade de Galicia.

3. Así mesmo, poderán establecerse mecanismos de cooperación da Administración autonómica con outras administracións e institucións públicas ou privadas, coa finalidade de incentivar a conservación do patrimonio natural e a biodiversidade e a integración dos sectores socioeconómicos nesta conservación.

TÍTULO II

Instrumentos de ordenación do litoral

CAPÍTULO I

Disposicións xerais

Artigo 19. Criterios xerais de planificación

1. Os instrumentos de ordenación do litoral de Galicia formularanse atendendo aos criterios xerais de planificación recollidos na normativa de ordenación do territorio de Galicia: o desenvolvemento territorial sustentable, a racionalidade territorial, a cohesión social e económica e a perspectiva de xénero, a cohesión territorial e a dinamización demográfica do sistema costeiro non urbano, a preservación da paisaxe e a infraestrutura verde.

2. Así mesmo, os instrumentos de ordenación deberán integrar os seguintes criterios:

- a) Os plans de ordenación do litoral deben tratar adecuadamente as interaccións terra – mar, isto é, os efectos que as actividades humanas en terra poden ter sobre o espazo marítimo e as actividades marítimas poden ter no territorio.
- b) No deseño dos instrumentos de ordenación terase en conta, co correspondente aval da mellor evidencia científica, a continuidade ecolóxica do ecosistema terrestre co mariño para evitar ou minimizar as actuacións que

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

poidan afectala negativamente. Para mellorar a coherencia e a conectividade ecolóxica do territorio coas áreas mariñas e costeiras, a Administración autonómica fomentará o establecemento de corredores ecolóxicos e outros elementos da infraestrutura verde e azul que resulten esenciais para a súa preservación e, no seu caso, para a súa restauración ecolóxica.

- c) Deberá garantirse unha ordenación equilibrada do territorio nos espazos terrestres do litoral, evitando unha concentración e unha expansión urbanas innecesarias.
- d) As determinacións que se adopten nos plans de ordenación para contemplar a capacidade de carga dos ámbitos para ordenar, isto é, o nivel de uso, en termos de número de persoas ou de tipos de actividade, que un hábitat determinado pode soportar de modo permanente sen que diminúa o seu valor ecolóxico ou se deteriore as súas condicións naturais. Cando as persoas ou as actividades aflúen de modo temporal ou estacional, deberá atenderse á capacidade de acollida.
- e) Deben realizarse avaliacións preliminares dos riscos relacionados coas diversas actividades humanas e infraestruturas, a fin de evitar e de reducir os seus impactos negativos no litoral.
- f) Os instrumentos de ordenación deben contemplar os riscos derivados do cambio climático e establecer medidas realistas e eficaces de mitigación e adaptación.
- g) Os instrumentos de ordenación deben contemplar procedementos de revisión e indicadores que permitan avaliar o cumprimento dos seus obxectivos e introducir melloras.

3. A elaboración dos plans deberá garantir a participación da sociedade civil e, particularmente, dos grupos de interese, de conformidade co establecido no capítulo V do Título I desta lei.

4. Nos casos de aproveitamento económico dos recursos mariños vivos fomentárase a súa planificación e xestión compartidas entre a administración responsable e os respectivos sectores produtivos co correspondente asesoramento científico-técnico. Os organismos e instrumentos de co-xestión desenvolveranse regulamentariamente para cada zona de explotación e cada tipo de aproveitamento.

Artigo 20. *Sistema integrado*

1. Sen prexuízo da utilización dos instrumentos de ordenación do territorio xa aprobados, a ordenación do litoral realizarase a través dos seguintes instrumentos específicos: a Estratexia de economía azul de Galicia, as directrices de ordenación do litoral de Galicia, o Plan de ordenación costeira, o

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

Plan de ordenación mariña, os plans especiais de ría, os plans especiais de praias e os plans sectoriais.

2. Ademais dos anteriores, constitúen instrumentos de ordenación do litoral os plans previstos na lexislación sectorial, entre eles: os plans de ordenación e xestión de espazos naturais protexidos e de protección da biodiversidade; os plans de pesca, marisqueo e acuicultura; os plans de continxencias por contaminación mariña accidental; os plans de loita contra o cambio climático; os plans do sistema portuario de Galicia; os plans de protección civil e emerxencias; os plans de protección do patrimonio cultural; os plans de ordenación e protección da paisaxe; os plans do dominio público hidráulico; os plans de turismo; os plans de transporte marítimo; e os plans de infraestruturas.

O obxecto, o ámbito, as funcións, o contido e a eficacia destes plans virá determinada pola súa normativa específica.

3. Os instrumentos de ordenación do litoral conforman un único sistema integrado que se articula segundo os principios de competencia, especialidade e coordinación.

As dúbidas que poidan xurdir na integración dos distintos instrumentos de ordenación resolveranse pola Comisión Interdepartamental de Coordinación de Ordenación do Litoral.

CAPÍTULO II

Instrumentos de ordenación específicos

Artigo 21. *A Estratexia de economía azul de Galicia*

1. A Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia elaborará unha Estratexia de economía azul, de apoio ao crecemento sustentable dos sectores produtivos vinculados ao mar e ao aproveitamento do potencial dos mares e océanos como motores da economía.

2. Os obxectivos xerais da Estratexia serán os seguintes:

- a) impulsar a protección e conservación da biodiversidade mariña e a mellora dos seus hábitats;
- b) favorecer a mitigación do cambio climático e a resiliencia costeira mediante a descarbonización do sector pesqueiro e acuícola, o impulso das enerxías renovables e a transición cara a unha economía circular nos mares e costas;
- c) promover a competitividade e sustentabilidade do sector pesqueiro, acuícola e marisqueiro, especialmente atendendo á dixitalización e implantación de novas tecnoloxías ao longo da cadea sectorial, a transición enerxética e a

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

substitución xeracional, baseando este obxectivo na cogobernanza como fórmula para mellorar a transparencia, a rastrexabilidade e a toma de decisións sobre a sustentabilidade dos recursos e da actividade socioeconómica;

- d) fomentar o turismo litoral sustentable e a cultura oceánica;
- e) mellorar a visibilidade das actividades portuarias, pesqueiras e acuícolas como motores económicos de Galicia;
- f) impulsar a investigación, o desenvolvemento e a innovación do Coñecemento Azul.

Artigo 22. As directrices de ordenación do litoral

1. As directrices de ordenación do litoral inclúen as determinacións sobre os espazos litorais, que constitúen o elemento básico de planificación do litoral, ao ofrecer unha visión global da ordenación do litoral que servirá de referencia para a formulación dos restantes instrumentos de ordenación.

2. As funcións das directrices de ordenación do litoral son as seguintes:

- a) Formular, con carácter global e integrado, o conxunto de criterios e normas que orienten e regulen os procesos de asentamento no litoral das distintas actividades económicas e sociais dos axentes públicos e privados que operen nel, dentro do necesario respecto ás competencias das distintas administracións públicas.
- b) Construír un marco xeral de referencia para a formulación dos restantes instrumentos de ordenación do litoral e para a formulación e execución das distintas políticas sectoriais da Administración xeral da Comunidade Autónoma, ao cal se deberán acomodar os plans, programas e accións con incidencia no litoral que puidesen desenvolverse polas diferentes administracións públicas, a fin de garantir unha adecuada coordinación de todas elas.
- c) Propoñer as accións que requiran a actuación conxunta con outras administracións públicas, ofrecendo as bases suficientes para celebrar os convenios ou acordos de cooperación, previo cumprimento das esixencias impostas pola normativa de aplicación.
- d) Identificar as grandes oportunidades do litoral e propoñer as accións necesarias para o seu aproveitamento racional e sustentable.
- e) Identificar e sinalar áreas que teñan que estar suxeitas a medidas especiais de protección, conservación, ordenación ou mellora co fin de dotalas dun marco xurídico adecuado.

3. As determinacións contidas nas directrices de ordenación do litoral teñen a eficacia congruente coa súa función de instrumento directriz, e indican de modo

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

inequívoco o alcance orientador, vinculante para os plans ou de aplicación directa das súas determinacións.

Artigo 23. *O Plan de ordenación costeira*

1. O Plan de ordenación costeira é o instrumento básico de ordenación dos espazos terrestre e intermareal do litoral de Galicia, que pretende dotar ao litoral dun marco normativo estable que o protexa de forma efectiva e o provea dun conxunto de principios, criterios e normas que garantan unha ordenación baseada en criterios de sustentabilidade e a conservación, protección e posta en valor destes espazos do litoral.

2. Este plan ten a natureza xurídica de plan territorial integrado, séndolle de aplicación o disposto para os mesmos na normativa de ordenación do territorio de Galicia.

3. O plan de ordenación costeira conterà, polo menos, as seguintes determinacións:

- a) a concreción das determinacións das directrices de ordenación do litoral para o seu ámbito de aplicación;
- b) o establecemento dun modelo territorial que identifique e caracterice as distintas áreas que conforman o litoral, segundo a zonificación do espazo establecido nesta lei;
- c) o desenvolvemento dos obxectivos de ordenación asignados a cada área do litoral nesta lei;
- d) as determinacións orientadas á preservación da paisaxe litoral, segundo as directrices da paisaxe e os catálogos que se aproben;
- e) o diagnóstico do estado do litoral, coa caracterización dos asentamentos, o inventario cartografado dos hábitats asociados ás dinámicas intermareais, os espazos naturais protexidos marítimo-terrestres e o patrimonio cultural litoral e os demais datos e ferramentas que sirvan para establecer un marco básico de referencia para a integración das políticas territoriais e as actuacións urbanísticas sobre o litoral.

4. As determinacións do plan de ordenación costeira terán a eficacia vinculante propia dos plans territoriais integrados establecida na normativa de ordenación do territorio de Galicia.

5. Ao fin de coordinar as actuacións das distintas administracións de carácter estatal, autonómica e local con incidencia no seu ámbito de aplicación, o plan dispoñerá como principio reitor da súa actuación a colaboración interadministrativa, arbitrando os medios adecuados para que as demais

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

administracións públicas poidan participar nas decisións mediante informes, audiencias ou actuacións dos órganos de coordinación que se cren para o efecto.

Artigo 24. O Plan de ordenación mariña

1. O Plan de ordenación mariña é o instrumento básico de ordenación dos espazos mariños do litoral de Galicia, que se elaborará no marco da Estratexia de economía azul prevista nesta lei, para ordenar as actividades humanas que se desenvolven sobre o medio mariño co fin de alcanzar os obxectivos seguintes:

- a) fomentar o crecemento sustentable da economía do mar, o desenvolvemento sustentable do espazo marítimo e o aproveitamento sustentable dos seus recursos mariños;
- b) contribuír ao desenvolvemento sustentable da pesca, o marisqueo e a acuicultura, dos sectores enerxéticos no mar e o transporte marítimo, á promoción do turismo sustentable e á protección do patrimonio cultural, sen menoscabo da conservación, protección e mellora do medio ambiente, incluída a resistencia para os efectos do cambio climático;
- c) os demais obxectivos xerais establecidos para a Estratexia de economía azul no artigo 21.

2. Este plan ten a natureza xurídica de plan territorial integrado, séndolle de aplicación o disposto para os mesmos na normativa de ordenación do territorio de Galicia.

3. A elaboración do plan axustarase ás seguintes consideracións :

- a) Deberán terse en conta as interaccións terra – mar nos termos establecidos no artigo 19.2.
- b) Deberá solicitarse a participación dos grupos de interese, desde as fases iniciais da elaboración do plan.
- c) Deberá utilizarse a mellor información dispoñible de carácter ambiental, económico e social, que orientará a toma de decisións, segundo o principio de precaución.
- d) Deberán establecerse fórmulas da cooperación interautonómica, coa Administración xeral do Estado e internacional, a fin de lograr a coherencia entre a planificación proxectada e outros plans ou actuacións de ordenación equivalentes.

4. As determinacións do plan de ordenación mariña terán carácter vinculante cando estean referidas ás augas interiores e costeiras .

Nas demais augas do litoral de Galicia, as determinacións do plan serán vinculantes cando se refiran á organización das actividades que son de

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

competencia exclusiva da Comunidade Autónoma de Galicia, sen prexuízo das competencias de ordenación do espazo marítimo que corresponden ao Estado.

En todo caso, a zonificación cartográfica deberá tomarse en consideración a efectos de valorar o impacto económico e social das actuacións proxectadas sobre os espazos mariños do litoral de Galicia, nos termos establecidos no artigo 63 desta lei.

5. A fin de coordinar as actuacións das distintas administracións de carácter estatal, autonómica e local con incidencia no seu ámbito de aplicación, o plan dispoñerá como principio reitor da súa actuación a colaboración interadministrativa, arbitrando os medios adecuados para que as demais administracións públicas poidan participar nas decisións mediante informes, audiencias ou actuacións dos órganos de coordinación que se cren para o efecto.

Artigo 25. Os plans especiais de ría

1. Poderán aprobarse plans especiais de ría cando se considere conveniente contar cun instrumento de ordenación adaptado ás circunstancias morfolóxicas, produtivas, paisaxística e ambientais do ámbito espacial correspondente a unha ría de Galicia.

2. Este plan ten a natureza xurídica de plan territorial especial, séndolle de aplicación o disposto para os mesmos na normativa de ordenación do territorio de Galicia.

3. Os plans especiais de ría conterán, polo menos, as seguintes determinacións:

- a) a descrición do ámbito espacial obxecto de ordenación;
- b) a diagnose sobre a problemática suscitada polos usos existentes no ámbito e as tendencias previsibles dos mesmos, analizando a súa adecuación ou inadecuación ás esixencias establecidas nesta lei;
- c) a sinalización das áreas de zonificación recollidas nesta lei e as medidas específicas de ordenación que permitan lograr os obxectivos sinalados para cada unha delas;
- d) a análise da capacidade de carga;
- e) as actuacións estratéxicas que pretenden acometerse e calquera outra actuación que se considere necesaria para lograr os obxectivos pretendidos polo plan;
- f) o estudo económico, que analice a coherencia entre as actuacións proxectadas e a dispoñibilidade de recursos;
- g) a formulación, no seu caso, dos programas de investimentos públicos vinculados ao desenvolvemento das actuacións previstas .

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

4. Os plans especiais de ría deben contemplar os instrumentos de cooperación e coordinación que garantan o cumprimento dos principios da ordenación do litoral previstos nesta lei.

Artigo 26. Os plans especiais das praias

1. Os plans especiais das praias son os instrumentos de ordenación das praias do litoral de Galicia.

2. Estes plans teñen a natureza xurídica de plans territoriais especiais, séndolle de aplicación o disposto para os mesmos na normativa de ordenación do territorio de Galicia.

3. Os plans especiais das praias conterán as seguintes determinacións:

- a) a descrición do ámbito espacial obxecto de ordenación, referido a unha ou varias praias, que abarcará a área de protección ambiental e os ámbitos da área de mellora ambiental e paisaxística que se consideren necesarios para protexer e garantir o uso público das praias e prestar servizos necesarios ou convenientes para o seu goce;
- b) a diagnose, con especial referencia ao estado de conservación, a accesibilidade, o estacionamento, o réxime de usos existente, as edificacións preexistentes e o seu estado de conservación, as ocupacións con ou sen título, os servizos de tempada, entre outros datos indicativos do estado do ámbito;
- c) a análise da capacidade de carga e de acollida e, no seu caso, límites máximos de ocupación;
- d) a análise das condicións de seguridade e as medidas necesarias para garantir a seguridade das persoas;
- e) o estudo de resiliencia perante o cambio climático;
- f) a análise do sector turístico e, no seu caso, establecemento de obxectivos de calidade e sustentabilidade;
- g) os obxectivos de ordenación e a sinalización das actuacións necesarias para logralos;
- h) o estudo económico das accións para emprender, que analice a coherencia entre as actuacións proxectadas e a dispoñibilidade de recursos;
- i) a formulación, no seu caso, dos programas de investimentos públicos vinculados ao desenvolvemento das actuacións previstas, cando sexan de competencia autonómica, ou a proposta de colaboración coa Administración xeral do Estado, cando sexan da súa competencia.

4. Os plans especiais de praias deben contemplar os instrumentos de cooperación e coordinación que garantan o cumprimento dos principios da ordenación do litoral previstos nesta lei.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

Artigo 27. Plans sectoriais

Nos termos e co alcance disposto na normativa de ordenación do territorio de Galicia, poderán aprobarse os plans sectoriais necesarios para ordenar e regular a implantación territorial de actividades sectoriais vinculadas co litoral, entre elas, cando proceda, as actuacións estratéxicas establecidas nesta lei.

TÍTULO III

Usos e actividades no litoral

CAPÍTULO I

Disposicións xerais

Artigo 28. Uso sustentable do litoral

1. O uso do litoral realizarase conforme ao principio de desenvolvemento sustentable, de modo que se propicie o uso racional dos recursos naturais harmonizando os requirimentos da economía, a cohesión social, a igualdade de trato e oportunidades, a saúde, a seguridade das persoas e a protección do medio ambiente.
2. As disposicións contidas neste título entenderanse sen prexuízo das limitacións específicas que se realicen nos instrumentos de ordenación para espazos determinados que requiran de medidas particulares pola súa vulnerabilidade, capacidade de carga ou acollida, seguridade dos bens ou as persoas ou calquera outra circunstancia que os faga merecedores dunha ordenación singular.

Artigo 29. Zonificación do litoral

Para os efectos previstos nesta lei, no litoral de Galicia distínguense tres clases de espazos, agrupados a efectos da súa ordenación en áreas, en función das súas condicións e das accións que corresponde emprender sobre eles:

- a) Área de protección ambiental: comprende os espazos que conservan características naturais singulares e insubstituíbles e valores ambientais excepcionais, que deben ser especialmente protexidos e preservados do proceso urbanizador ou calquera outro que poida alterar as súas condicións.
- b) Área de mellora ambiental e paisaxística: comprende os espazos que, sen reunir as condicións dos anteriores, se manteñen maioritariamente libres de procesos de urbanización ou degradación, ou sufriron procesos de

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

desnaturalización reversibles, polo que esixen accións de protección, recuperación e mellora das súas condicións.

- c) Área de reordenación: comprende os espazos transformados pola acción urbanizadora e os degradados por calquera causa, de imposible ou difícil re-naturalización, que esixen accións de reordenación, orientadas a non agravar a deterioración, humanizar os espazos e renovar os elementos e a súa contorna.

Artigo 30. *Tipoloxía de usos*

A presente lei regula os usos en cada unha das áreas en que se zonifica o litoral, en función do seu grao de adecuación aos obxectivos de ordenación establecidos.

Existen usos plenamente acordes cos obxectivos de ordenación e poden realizarse libremente, sen prexuízo das limitacións establecidas na normativa sectorial que resulte de aplicación.

Existen usos compatibles cos obxectivos de ordenación, pero están suxeitos a un réxime de intervención administrativa co fin de constatar o seu cumprimento e establecer, cando proceda, as condicións de exercicio necesarias para preservalos.

Os usos prohibidos son aqueles contrarios e incompatibles cos obxectivos de ordenación establecidos nesta lei, polo que se impide a súa realización.

CAPÍTULO II

Área de protección ambiental

Artigo 31. *Espazos*

1. Conforman a área de protección ambiental os espazos do litoral que conservan singulares e insubstituíbles características naturais e valores excepcionais ambientais.

2. Inclúense na devandita área, polo menos, os seguintes espazos:

- a) Os bens de dominio público marítimo-terrestre natural, que manteñan as características naturais da ribeira do mar e das rías, consonte ao establecido no artigo 3.1 da Lei 22/1988, do 28 de xullo, de costas;
- b) Os espazos naturais protexidos do litoral, nas diversas categorías recollidas na normativa do patrimonio natural e da biodiversidade de Galicia. Estes espazos poderán abarcar no seu perímetro ámbitos do espazo terrestre ou ámbitos do espazo terrestre e mariño cando exista continuidade ecolóxica do

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

ecosistema mariño co espazo terrestre obxecto de protección, avalada pola mellor evidencia científica existente, e incluírán, en todo caso, aos espazos marítimo-terrestres incluídos na Estratexia galega de infraestrutura verde e da conectividade e restauración ecolóxicas.

- c) Os espazos mariños do litoral recollidos no artigo 3.2 da Lei 22/1988, do 28 de xullo, de costas, isto é, o mar territorial e as augas interiores.

Artigo 32. Obxectivos de ordenación

Os obxectivos de ordenación da área de protección ambiental son os seguintes:

- a) preservar a paisaxe litoral como valor natural e cultural;
- b) preservar os ecosistemas e favorecer o seu desenvolvemento;
- c) promover a mitigación e a adaptación para os efectos do cambio climático, de conformidade coa Estratexia Galega de Cambio Climático e Enerxía 2050;
- d) preservar a calidade das augas;
- e) preservar estes espazos de desenvolvementos urbanísticos e condicionar as obras, instalacións e actividades á súa compatibilidade co medio natural en que pretendan desenvolverse;
- f) poñer en valor os elementos de valor patrimonial natural e cultural, promovendo a súa preservación e, cando resulte necesario, a súa recuperación e restauración.

Artigo 33. Usos permitidos

1. Os plans de ordenación do litoral recollidos nesta lei dispoñerán os usos e actividades permitidos por resultar acordes cos obxectivos de ordenación sinalados no artigo anterior.

2. En todo caso, están permitidos os usos que o estean expresamente na normativa de costas, medio mariño e patrimonio natural e biodiversidade que resulte de aplicación e, entre eles, os seguintes:

- a) os usos comúns xerais do dominio público marítimo-terrestre recollidos na normativa de costas, tales como pasear, estar, bañarse, navegar e outros actos semellantes que non requiran obras e instalacións de ningún tipo e que se realicen segundo as leis e regulamentos;
- b) os usos de carácter tradicional que se permiten nos instrumentos de ordenación de espazos naturais protexidos ao non causar afección apreciable sobre os mesmos.

Artigo 34. Usos suxeitos a título de intervención administrativa

Estarán suxeitos a un título de intervención administrativa os seguintes usos:

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

- a) os usos comúns especiais do dominio público marítimo-terrestre, isto é, os que, sen impedir o uso común, supoñen a concorrencia de circunstancias tales como o perigo ou intensidade do mesmo, preferencia en casos de escaseza, a obtención dunha rendibilidade singular ou outras semellantes, que determinan un exceso de utilización sobre o uso que corresponde a todos ou un menoscabo deste;
- b) os usos privativos do dominio público marítimo-terrestre, isto é, os que determinan a ocupación dunha porción do dominio público, de modo que se limita ou exclúe a utilización do mesmo por outros interesados;
- c) os usos de carácter tradicional que establezan os instrumentos de ordenación de espazos naturais susceptibles de causar afección apreciable sobre os valores naturais que xustificasen a declaración de espazo natural protexido.

Artigo 35. *Usos prohibidos*

Estarán prohibidos os seguintes usos:

- a) os usos recollidos no artigo 32.2 da Lei 22/1998, do 28 de xullo, de costas, cando se trate de bens de dominio público marítimo-terrestre;
- b) os usos que se prohiban nos plans de ordenación de espazos naturais protexidos por ser susceptibles de causar prexuízo á integridade do lugar ou sobre o estado de conservación dos compoñentes chave para a biodiversidade;
- c) as actuacións de transformación urbanística e as de nova edificación, salvo que se trate das dotacións públicas esenciais recollidas no artigo 59 desta lei.

Artigo 36. *Concorrencia de réximes de uso*

Se sobre un mesmo espazo conflúen normas ou plans de ordenación con réximes de uso diversos, aplicarase a regra que supoña unha maior protección do espazo.

CAPÍTULO III

Área de mellora ambiental e paisaxística

Artigo 37. *Espazos*

1. Conforman a área de mellora ambiental e paisaxística os espazos que, sen reunir as condicións dos da área de protección ambiental, mantéñense maioritariamente libres de procesos de degradación, ou sufriron procesos de desnaturalización polo menos parcialmente reversibles.

2. Inclúense na devandita área, polo menos, os seguintes espazos:

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

- a) os bens de dominio público marítimo-terrestre non incluídos na área de protección ambiental, salvo que estean degradados ou desnaturalizados de modo irreversible;
- b) os espazos contiguos aos da área de protección ambiental que contribúen a preservar os valores naturais do litoral e a previr ou evitar impactos ecolóxicos ou paisaxísticos sobre eles, entre eles, os terreos que teñen a condición de solo rústico de protección de costas comprendidos na zona de servidume de protección de costas e na zona periférica de protección dos espazos naturais protexidos;
- c) os espazos delimitados no plan de ordenación costeira, dentro dunha franxa de 500 metros, medida cara ao interior desde o límite interior do dominio público marítimo-terrestre, afectados polas dinámicas litorais e de especiais condicións ambientais e paisaxísticas;
- d) os demais terreos que teñen a condición de solo rústico, con edificacións vinculadas a usos e explotacións de carácter tradicional.

Artigo 38. Obxectivos de ordenación

Os obxectivos de ordenación da área de mellora ambiental e paisaxística son os seguintes:

- a) re-naturalizar e recuperar os espazos próximos a áreas de protección ambiental;
- b) frear a degradación dos espazos parcialmente desnaturalizados;
- c) promover a mitigación e a adaptación para os efectos do cambio climático;
- d) planificar os desenvolvementos urbanísticos dos asentamentos existentes con criterios de calidade ambiental e paisaxística;
- e) adaptar as instalacións, construcións e edificacións á contorna ambiental e paisaxística, evitando a formación de barreiras arquitectónicas;
- f) poñer en valor os elementos de valor patrimonial e cultural, promovendo a súa renovación, recuperación e restauración;
- g) promover un desenvolvemento socio-económico compatible coa contorna litoral.

Artigo 39. Usos permitidos

1. Os plans de ordenación do litoral recollidos nesta lei dispoñerán os usos e actividades permitidos por resultar acordes cos obxectivos de ordenación sinalados no artigo anterior.

2. Ademais dos permitidos na área de protección ambiental, poderán realizarse libremente os usos agrícolas e gandeiros propios da natureza de solo rústico para os que a normativa urbanística non esixa a obtención de título habilitante.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

3. Así mesmo, estarán permitidos os traballos necesarios para as actuacións asociadas á prevención e extinción de incendios forestais e, entre elas, as necesarias para o mantemento da rede de faixas de xestión de biomasa previstas na lexislación sectorial correspondente.

Artigo 40. Usos suxeitos a título de intervención

Ademais dos usos comúns especiais e os usos privativos descritos no artigo 34, están suxeitos a un título de intervención administrativa:

- a) os usos na zona de servidume de protección de costas, cando o esixa a normativa de costas;
- b) os usos dos espazos delimitados no plan de ordenación costeira polas súas especiais condicións ambientais e paisaxísticas;
- c) os usos admitidos nas zonas periféricas de protección dos espazos naturais, cando o esixa a norma de creación ou o plan de xestión do espazo protexido.

Artigo 41. Usos prohibidos

Estarán prohibidos:

- a) os usos recollidos no artigo 32.2 da Lei 22/1998, do 28 de xullo, de costas, cando se trate de bens de dominio público marítimo-terrestre;
- b) os usos recollidos no artigo 25.1 da Lei 22/1998, do 28 de xullo, de costas, cando se trate de espazos comprendidos na zona de servidume de protección de costas;
- c) os usos prohibidos en solo rústico, de conformidade co disposto na lexislación urbanística vixente.

Artigo 42. Concorrenza de réximes de uso

Se sobre un mesmo espazo conflúen normas ou instrumentos de ordenación con réximes de uso diversos, aplicarase a regra que supoña a maior protección do espazo.

CAPÍTULO IV Área de reordenación

Artigo 43. Espazos

1. Conforman a área de reordenación os espazos degradados ou desnaturalizados, en solo urbano o de núcleo rural ou afectados por calquera tipo de acción humana transformadora que provoque a perda irreversible dos seus valores naturais.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

2. Inclúense nesta área os espazos do litoral non comprendidos nas áreas anteriores, incluídos os terreos de dominio público portuario, salvo que conserven características naturais, e os terreos comprendidos na zona de servidume de protección de costas de vinte metros regulada no número 3 da disposición transitoria terceira da Lei 22/1988, do 28 de xullo, de costas.

Artigo 44. *Obxectivos de ordenación*

Os obxectivos de ordenación desta área, que desenvolverán o principio de desenvolvemento territorial e urbano sustentable, son:

- a) favorecer e fomentar a dinamización económica e social do litoral;
- b) mellorar a calidade e funcionalidade das dotacións, equipamentos e espazos públicos;
- c) promover a mitigación e a adaptación para os efectos do cambio climático;
- d) promover un uso residencial nun contexto urbano sustentable, seguro, salubre, accesible universalmente, de calidade adecuada e integrado socialmente;
- e) fomentar e poñer en valor a protección do patrimonio cultural;
- f) impulsar un uso turístico responsable e de calidade;
- g) contribuír á conservación, mellora e recuperación da paisaxe litoral;
- h) mellorar os espazos libres e as zonas verdes públicas;
- i) promover actuacións de renovación urbana e de rehabilitación edificatoria.

Artigo 45. *Usos na área de reordenación*

1. Os usos nesta área regularanse pola normativa urbanística que resulte de aplicación e realízase de conformidade co establecido no plan urbanístico.

2. Sen prexuízo do anterior, están suxeitos a un título de intervención administrativa os usos comúns especiais e os usos privativos descritos no artigo 34 e os usos na zona de servidume de protección de costas, cando o esixa a normativa de costas.

3. Están prohibidos:

- a) os usos recollidos no artigo 32.2 da Lei 22/1988, de 28 de xullo, de costas, cando se trate de bens de dominio público marítimo-terrestre;
- b) os usos recollidos no artigo 25.1 da devandita lei, cando se trate de espazos comprendidos na zona de servidume de protección de costas, agás que se cumpran as condicións establecidas no número 3 da súa disposición transitoria terceira.

4. Sobre os solos desnaturalizados promoveranse accións de rehabilitación ou de rexeneración e renovación urbanas.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

5. Cando se trate de espazos degradados que teñan a condición de dominio público marítimo-terrestre e se dean as condicións establecidas na normativa de costas para a súa desafectación, a Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia ou o concello impulsarán ante a Administración xeral do Estado o correspondente procedemento de desafectación, con expresa solicitude de cesión gratuíta daqueles. Os bens desafectados e cedidos serán destinados a fins de uso ou servizo público.

CAPÍTULO V

Réxime da intervención administrativa

Artigo 46. Títulos de intervención administrativa

1. Os usos do litoral suxeitos a un título de intervención administrativa aos que se refiren os artigos 34, 40 e 45 desta lei non se poderán realizar sen o seu outorgamento previo pola administración competente.

2. Os títulos de intervención administrativa que concorren sobre os usos do litoral son os seguintes:

- a) as autorizacións e concesións de dominio público marítimo-terrestre, que se regulan polo establecido na normativa de costas ou de portos e polo disposto no artigo 47 desta lei;
- b) a autorización autonómica, ou, cando proceda, a declaración responsable para os usos, actividades e instalacións en zona de servidume de protección de costas, nos termos establecidos no artigo 48 desta lei;
- c) o informe favorable para usos ou actividades en espazos delimitados no plan de ordenación costeira afectados polas dinámicas litorais e de especiais condicións ambientais e paisaxísticas, nos termos establecidos no artigo 49 desta lei;
- d) a autorización autonómica ou o informe favorable, cando se trate de usos e actividades sobre espazos naturais protexidos, conforme ao disposto na normativa de patrimonio natural e biodiversidade de Galicia.

2. Os títulos de intervención anteriores enténdense sen prexuízo da existencia dos títulos habilitantes esixidos para o uso do solo rústico na normativa do solo de Galicia.

3. Os títulos de intervención outorgados ao amparo desta lei non eximen as persoas interesadas en usar o litoral de obter os permisos, licenzas e demais autorizacións esixidos por outras disposicións legais.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

No caso de obterse outros títulos con anterioridade ao título habilitante recollido nesta lei, a súa eficacia quedará demorada ata o seu outorgamento.

Artigo 47. Autorizacións e concesións do dominio público marítimo-terrestre

1. Respectando o réxime xeral establecido na normativa de costas, as autorizacións e concesións de dominio público marítimo-terrestre serán outorgadas pola consellería competente en materia de ordenación do litoral no momento en que se produza o efectivo traspaso de medios persoais e materiais polo Estado para o pleno exercicio das competencias exclusivas que corresponden á Comunidade Autónoma de Galicia en materia de ordenación do litoral.

2. Nos espazos portuarios corresponde outorgar as autorizacións e concesións de dominio público marítimo-terrestre á administración portuaria, que o fará de conformidade coa súa normativa específica e, no que lle afecte, polo disposto nos apartados seguintes.

3. En cumprimento da normativa de costas, unicamente poderá permitirse a ocupación do dominio público marítimo-terrestre para aquelas actividades ou instalacións que, pola súa natureza, non poidan ter outra localización, isto é, as que desempeñan unha función ou presten un servizo que, polas súas características, requira a ocupación do dominio público marítimo-terrestre.

Terán tal consideración as actividades ou instalacións seguintes:

- a) os establecementos da cadea mar – industria alimentaria, nos termos sinalados no artigo 53 desta lei;
- b) as actividades e instalacións que desempeñen funcións ou presten servizos vinculados á interacción porto – cidade, nos termos regulados no artigo 54 desta lei;
- c) as dotacións públicas esenciais para o abastecemento de poboacións e o saneamento e depuración das augas residuais recollidas no artigo 59 desta lei;
- d) as infraestruturas enerxéticas de electricidade e gas que subministren ás actividades ou instalacións situadas no dominio público marítimo-terrestre;
- e) as instalacións de xeración eléctrica que teñan que ocupar o mar e as súas instalacións complementarias que requiran espazos de dominio público marítimo-terrestre en terra;
- f) as actividades e instalacións de servizo público ou ao público que, pola configuración física do tramo de costa en que resulte necesario o seu emprazamento, non poidan situarse nos terreos lindeiros co devandito dominio, sempre que a documentación que acompañe o proxecto de

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

actividade ou instalación inclúa un estudo de alternativas que xustifique a localización escollida.

4. En todo caso a ocupación deberá ser a mínima posible e deberá quedar garantida a protección do dominio público marítimo-terrestre. A tales efectos, e sen prexuízo das facultades que lle corresponden ao Estado, a ocupación do dominio público marítimo-terrestre requirirá, segundo os casos, a previa comprobación da súa compatibilidade cos obxectivos de calidade e ambientais das augas do litoral de Galicia, o grao de resiliencia do tramo de dominio público marítimo-terrestre afectado e o seu impacto ambiental, social e económico no litoral, todo iso de conformidade co establecido no Título V desta lei.

Artigo 48. Autorización autonómica e declaración responsable para usos na zona de servidume de protección

1. As autorizacións para o uso dos terreos comprendidos na zona de servidume de protección de costas requirirán autorización previa autonómica outorgada pola consellería competente en materia urbanística, agás no disposto no apartado seguinte.

2. Están suxeitas a declaración responsable as actuacións que se proxecten sobre as obras, actividades e instalacións legalmente implantadas na zona de servidume de protección de costas que non comporten incremento de altura, superficie ocupada ou volumetría existente nin un cambio de uso.

3. Se o uso pretendido está vinculado á utilización do dominio público marítimo-terrestre, será necesario obter a autorización ou concesión que a habilite. Cando o outorgamento de ambos os títulos recaia sobre a mesma administración, deberá tramitarse un único procedemento conforme ao disposto no artigo 51 desta lei.

4. Sen prexuízo do disposto na normativa de costas e, no seu caso, nos instrumentos de planificación dos espazos naturais protexidos, nos terreos comprendidos na zona de servidume de protección poderán realizarse obras, instalacións e actividades que, pola súa natureza, non poidan ter outra localización, entre elas as sinaladas no artigo 47.3 desta lei.

5. Así mesmo, poderán realizarse na zona de servidume de protección obras, instalacións e actividades que presten servizos necesarios ou convenientes para o uso do dominio público marítimo-terrestre, entre os que se atopan os seguintes:

- a) as instalacións ou actividades que favorezan o uso común do dominio público marítimo-terrestre, singularmente das praias, como os servizos de restauración, de vixilancia e de atención médica;

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

- b) as instalacións desmontables que permitan a celebración de espectáculos públicos e actividades recreativas de tempada;
- c) as instalacións deportivas descubertas;
- d) as acampadas ou campamentos autorizados con instalacións desmontables, nos termos que se determinen regulamentariamente e na normativa sectorial que resulte de aplicación.
- e) as obras e instalacións que melloren a eficiencia enerxética de edificacións e instalacións que ocupen lexitimamente a servidume de protección ou o dominio público marítimo-terrestre;
- f) as obras e instalacións que executen medidas de intervención e protección establecidas nun plan de acción da paisaxe;
- g) a actividade forestal necesaria para o mantemento polos seus titulares das masas forestais existentes;
- h) as actividades, instalacións e infraestruturas vinculadas á prevención e extinción de incendios forestais;
- i) as obras, instalacións e actividades necesarias para a execución das actuacións estratéxicas recollidas no Título IV desta lei.

Nos demais casos, a necesidade ou conveniencia será determinada polo órgano competente para autorizar os usos, debendo quedar constancia da xustificación na motivación da resolución que se adopte.

6. Regulamentariamente se desenvolverá o procedemento de outorgamento da autorización e a declaración responsable recollidos neste artigo, así como todas as cuestións que requira a súa efectividade.

Artigo 49. Informe favorable en espazos delimitados polo plan de ordenación costeira

1. O informe esixido para os usos dos espazos delimitados no plan de ordenación costeira afectados polas dinámicas litorais e de especiais condicións ambientais e paisaxísticas, será emitido polo órgano autonómico competente en materia de paisaxe.

2. O informe terá por obxecto comprobar que os usos pretendidos se adecúen ao previsto nesta lei e, de ser o caso, ao plan de ordenación costeira que delimite os espazos.

Artigo 50. Outros informes

Nos procedementos de outorgamento de títulos de intervención solicitaranse, cando proceda, os seguintes informes:

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

- a) se o uso pretendido pode ter incidencia nos obxectivos de calidade e ambientais das augas do litoral, un informe de compatibilidade, conforme ao disposto no artigo 61 desta lei;
- b) se o uso require a ocupación de espazos de dominio público marítimo-terrestre, un informe de resiliencia costeira, conforme ao disposto no artigo 62 desta lei;
- c) se o uso é susceptible de provocar efectos económicos e sociais sobre os sectores produtivos de Galicia ou as súas comunidades, un informe de impacto económico e social regulado no artigo 63 desta lei.

Artigo 51. Procedemento integrado

1. O exercicio do uso pretendido debe obterse tras a tramitación dun único procedemento, que integre, de resultar posible, todos os títulos de intervención requiridos pola normativa vixente.

Para estes efectos, as autorizacións autonómicas recollidas no artigo 48 poderá substituírse pola emisión dun informe preceptivo e vinculante.

2. Na instrución do procedemento deberán solicitarse todos os informes preceptivos esixidos pola normativa sectorial.

3. A resolución pola que outorgue o título deberá incluír polo menos as condicións derivadas dos informes preceptivos que se emitiron. Así mesmo, debe quedar xustificada a razón da non inclusión daquelas condicións que non se incorporen.

4. Este procedemento integrado será desenvolvido regulamentariamente.

TÍTULO IV

Actuacións estratéxicas para o desenvolvemento sustentable do litoral

Artigo 52. Actuacións estratéxicas

1. Considéranse actuacións estratéxicas as que, en execución dunha competencia da Comunidade Autónoma de Galicia, teñen lugar no litoral de Galicia e resultan esenciais para o seu desenvolvemento sustentable.

2. Decláranse estratéxicas as seguintes actuacións:

- a) en relación coa competencia exclusiva en materia de pesca nas rías e demais augas interiores, o marisqueo e a acuicultura, os establecementos da cadea mar – industria alimentaria;

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

- b) en relación coa competencia exclusiva sobre os portos que non son de interese xeral, os usos vinculados á interacción porto – cidade;
- c) en relación coa competencia exclusiva sobre promoción do deporte e adecuada utilización do lecer, a creación dunha rede de sendas litorais;
- d) en relación coa competencia exclusiva sobre a promoción e a ordenación do turismo dentro da comunidade, a creación dunha rede de establecementos de turísticos do litoral;
- e) en relación coa competencia exclusiva sobre o patrimonio histórico, artístico, arquitectónico, arqueolóxico de interese de Galicia, as intervencións sobre o patrimonio cultural litoral;
- f) en relación coa competencia para o desenvolvemento lexislativo e a execución da lexislación do Estado en materia de ordenación do sector pesqueiro, a sustentabilidade económica e social do sector pesqueiro e da cadea mar – industria;
- g) en relación coa competencia para a execución da lexislación estatal en materia de verteduras industriais e contaminantes nas augas territoriais do Estado correspondentes ao litoral galego, a implantación de dotacións públicas esenciais para a recollida, almacenamento, tratamento e vertedura de augas residuais.

3. As disposicións deste título enténdense sen prexuízo do cumprimento das condicións e esixencias establecidas na normativa sectorial que resulte de aplicación.

Artigo 53. Usos da cadea mar – industria alimentaria

1. Para os efectos desta lei enténdese por cadea mar - industria alimentaria o conxunto de empresas e entidades que desenvolven actividades económicas propias do sector pesqueiro, marisqueiro e da acuicultura, incluídas as actividades de extracción, cultivo, produción, manipulación, transformación e comercialización dos produtos da pesca, o marisqueo e a acuicultura.

2. Os establecementos da cadea mar – industria alimentaria poderán situarse no dominio público marítimo-terrestre ou en terreos comprendidos na zona de servidume de protección das áreas de mellora ambiental e paisaxística ou de reordenación, cando requiran a captación ou retorno de auga de mar para o desenvolvemento dos seus procesos produtivos ou comerciais.

3. Ademais das esixencias establecidas na normativa de costas e de pesca de Galicia, os establecementos da cadea mar - industria alimentaria deberán cumprir as directrices da paisaxe de Galicia.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

Para ese efecto, a consellería competente en materia de medio ambiente deberá emitir un informe de impacto e integración paisaxística, co fin de considerar as repercusións que poida ter sobre a paisaxe a execución das actuacións, obras ou actividades proxectadas, así como expoñer os criterios para a súa integración, de acordo cos catálogos da paisaxe e os documentos de referencia sobre sustentabilidade e integración paisaxística elaborados polo Instituto de Estudos do Territorio.

A entidade promotora deberá elaborar un estudo de impacto e integración paisaxística do proxecto, conforme ao establecido na normativa de protección da paisaxe de Galicia.

4. Aplicarase o disposto nos parágrafos anteriores aos centros de investigación científica e tecnolóxica en ciencias mariñas e aos centros públicos de formación profesional marítimo-pesqueira, marisqueo, acuicultura e mergullo.

Artigo 54. Usos vinculados á interacción porto – cidade

1. Nos concellos costeiros con porto autonómico, os instrumentos de planificación portuaria e de plan urbanístico recoñecerán os espazos portuarios destinados a usos portuarios vinculados á interacción porto – cidade.

Terán esta condición os espazos que cumpren a dobre función de integrar o ámbito portuario no concello e a participación da comunidade no desenvolvemento portuario, a través da implantación de usos e actividades que, sen alterar o desenvolvemento do porto e as operacións de tráfico portuario, melloren a calidade de vida da cidadanía.

2. Considéranse en todo caso usos portuarios vinculados á interacción porto – cidade os equipamentos públicos destinados á prestación de servizos sanitarios, asistenciais, docentes, culturais, deportivos e os destinados á mellora da conectividade do porto coa contorna urbana.

3. Os espazos portuarios destinados aos usos vinculados á interacción porto-cidade que reúnan as características naturais de bens de dominio público marítimo terrestre definidos no artigo 3 da Lei 22/1988, do 28 de xullo, de costas, destinaranse a espazos libres e zonas verdes de uso público.

4. A xestión dos espazos portuarios vinculados á interacción porto-cidade regularase mediante fórmulas de colaboración interadministrativa, que deberán incluír, polo menos, as competencias e financiamento en materia de conservación e mantemento de espazos e servizos, o réxime da responsabilidade derivados de acontecementos acontecidos no espazo ou en

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

relación coa prestación do servizo, e calquera outra cuestión que se considere necesaria para facilitar a xestión eficaz das administracións implicadas e dos usuarios dos servizos.

Artigo 55. Rede de sendas litorais

1. En coherencia coa Estratexia galega de infraestrutura verde e da conectividade e a restauración ecolóxicas, as administracións públicas impulsarán a creación dunha rede de sendas ao longo dos espazos terrestres do litoral, que favorezan o goce da natureza, a interpretación da paisaxe, o coñecemento do litoral como elemento identitario e a cohesión social.

2. A tal fin, os plans territoriais e urbanísticos integrarán os camiños e sendas xa existentes con outros de nova creación, preverán a dispoñibilidade dos terreos necesarios para dar continuidade aos traxectos e establecerán o réxime de uso, conservación e mantemento das sendas.

3. A Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia impulsará a formalización de convenios con comunidades autónomas litorais e outros territorios litorais de Europa para conformar ou ampliar redes de sendas litorais interterritoriais.

Artigo 56. Rede de establecementos turísticos do litoral

1. A Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, a través da Axencia Turismo de Galicia, impulsará a creación dunha rede de establecementos turísticos ao servizo dun turismo de calidade, diversificado e desestacionalizado que favoreza o desenvolvemento sustentable do litoral.

2. Os establecementos da rede proporcionarán servizo de aloxamento de forma temporal ás persoas usuarias do litoral.

3. A rede de establecementos turísticos crearase a partir da recuperación ou rehabilitación de edificacións preexistentes, de especial valor arquitectónico, histórico ou cultural, situadas na área de mellora ambiental e paisaxística do litoral.

4. Non poderán existir establecementos da rede na área de protección ambiental do litoral, salvo que o permitan as normas reguladoras dos espazos naturais afectados.

5. Os establecementos da rede poderán situarse en zona de servidume de protección, sempre que se trate de edificios previamente destinados a uso

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

residencial e que veñan ocupando lexitimamente o espazo en aplicación do dereito transitorio da Lei 22/1988, do 28 de xullo, de costas. Nestes casos, deberase presentar unha declaración responsable de cumprimento das condicións establecidas neste artigo de conformidade co establecido no artigo 48 desta lei.

Para estes efectos, non se considera cambio de uso o cambio de clase ou categoría dentro do uso residencial.

6. As intervencións nas edificacións estarán suxeitas á normativa de patrimonio cultural de Galicia e ás condicións paisaxísticas establecidas nos catálogos da paisaxe.

Artigo 57. Intervencións sobre o patrimonio cultural do litoral

1. De conformidade cos fins establecidos no artigo 3 desta lei, as administracións públicas promoverán a protección, conservación e acrecentamento do patrimonio cultural do litoral, a través de accións orientadas á súa posta en valor, a súa recuperación e a súa rehabilitación.

2. Aos bens declarados de interese cultural ou catalogados que se atopen situados no dominio público marítimo-terrestre, a zona de servidume de tránsito, de servidume de protección ou de influencia aplicaráselles as medidas derivadas do devandito réxime con preferencia ás contidas na normativa de costas.

Así mesmo, nos núcleos que foron obxecto dunha declaración de conxunto histórico, zona arqueolóxica, lugar de valor etnolóxico ou sitio histórico serán de aplicación as medidas derivadas do devandito réxime con preferencia ás contidas na normativa de costas, sempre que se aprobase o plan correspondente conforme ao previsto na normativa do patrimonio cultural de Galicia.

3. Cando os bens de interese cultural ou catalogados estean emprazados en zona de servidume de tránsito ou de protección de costas, a declaración de interese cultural ou a catalogación levará implícita a autorización autonómica para usos na zona de servidume de protección regulada no artigo 48 desta lei, sempre que a utilización dos mesmos non poña en perigo os valores que aconsellaron a súa protección, rexéndose en todo o demais pola normativa de patrimonio cultural de Galicia.

4. Cando se trate de bens declarados de interese cultural ou catalogados con anterioridade á entrada en vigor desta lei, os cambios de uso substanciais deberán ser autorizados pola consellería competente en materia de patrimonio

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

cultural a efectos de verificar que o novo uso non pon en perigo os valores que aconsellaron a súa protección.

5. Cando os bens de interese cultural ou catalogados estean emprazados no dominio público marítimo-terrestre, quen pretenda o seu uso privativo deberá obter o título habilitante establecido no artigo 47 desta lei, que recollerá no seu clausulado as obrigacións que a lexislación de patrimonio cultural impón aos posuidores dos bens.

Con todo, cando a declaración ou a catalogación se promovan sen existir manifestación de interese no aproveitamento privativo do ben, a consellería competente en materia de patrimonio cultural impulsará a subscrición dun convenio de colaboración coa Administración xeral do Estado, titular do ben, para os efectos de establecer un réxime concertado de protección. Ata a subscrición do convenio, corresponde ao titular do ben cumprir as obrigacións derivadas da lexislación de patrimonio cultural.

6. Sobre todos os bens de interese cultural e catalogados do litoral poderán realizarse as intervencións que correspondan ao seu nivel de protección, de entre as previstas na normativa do patrimonio cultural de Galicia, incluídas as de ampliación en planta, con carácter complementario a unha actuación de rehabilitación, en volumes diferenciados e sempre que resulten imprescindibles para desenvolver o uso proposto.

Non se considerará aumento de volume a reconstrución destinada a completar un estado previo dos bens arruinados utilizando partes orixinais dos mesmos cuxa autenticidade e posición orixinal se poida acreditar.

7. As actuacións no espazo mariño do litoral que poidan afectar o patrimonio cultural subacuático de Galicia deberán contar coa autorización da consellería competente en materia de patrimonio cultural.

Artigo 58. Sustentabilidade económica e social do sector marítimo-pesqueiro e a cadea mar – industria alimentaria

1. En coherencia cos fins desta lei recollidos no artigo 3, o desenvolvemento sustentable do litoral require a adopción de accións que favorezan o mantemento das poboacións litorais que viven do mar e garantan o desenvolvemento das súas actividades mediante a explotación sustentable, equilibrada e responsable dos recursos.

2. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, a través dos instrumentos de ordenación mariña do litoral previstos nesta lei, recoñecerá o

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

uso pesqueiro, marisqueiro e acuícola como estratéxico ou prioritario para o desenvolvemento sustentable do litoral e establecerá un réxime de zonificación e uso que garanta o acceso e a permanencia das embarcacións galegas aos caladoiros cuxa regulación sexa da súa competencia.

Respecto aos caladoiros sobre os que non se ostenten competencias, a Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia velará pola sustentabilidade do sector nos termos establecidos no artigo 74 bis da Lei 11/2008, do 3 de decembro, de pesca de Galicia.

3. En todo caso, será preceptivo o informe de impacto económico e social regulado no artigo 63 desta lei nos procedementos de aprobación de proxectos, plans ou programas que pretendan levar a cabo en augas do litoral de Galicia e sexan susceptibles de provocar un impacto apreciable no desenvolvemento económico e social do sector pesqueiro, incluídos os proxectos de implantación de enerxía eólica mariña cando os aeroxeradores ou as infraestruturas de evacuación eléctrica poidan incidir de modo apreciable en zonas de uso pesqueiro do litoral de Galicia.

Artigo 59. Dotacións públicas esenciais para o saneamento e depuración de augas residuais

1. Ademais das esixencias establecidas na normativa de costas e de augas de Galicia, a construción das infraestruturas hidráulicas para o saneamento e depuración de augas residuais deberanse axustar ás condicións establecidas nos apartados seguintes.

2. As novas infraestruturas que se proxecten sobre o litoral deberán cumprir as directrices da paisaxe litoral recollidas nesta lei.

Para ese efecto, a consellería competente en materia de medio ambiente deberá emitir un informe de impacto e integración paisaxística, co fin de considerar as repercusións que poidan ter sobre a paisaxe a execución das actuacións, obras ou actividades proxectadas, así como expoñer os criterios para a súa integración, de acordo cos catálogos da paisaxe e os documentos de referencia sobre sustentabilidade e integración paisaxística que elabore o Instituto de Estudos do Territorio.

3. Os sistemas de recollida, almacenamento, tratamento e vertedura no dominio público marítimo terrestre de augas residuais necesitarán ocupar o dominio público marítimo-terrestre nos seguintes supostos:

a) cando os ditos sistemas presten servizo a actividades ou instalacións que estean situadas en dominio público marítimo- terrestre;

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

- b) cando os ditos sistemas estean vinculados a servizos esenciais de depuración de núcleos de poboación situados no litoral.

En ambos os casos, a documentación que acompañe os instrumentos de ordenación que recollan estas intervencións ou proxectos de obra que deban someterse a avaliación ambiental deberá incluír un estudo de alternativas que acredite a necesidade de ocupación do espazo.

4. As infraestruturas creadas poderán dar servizo de almacenamento, tratamento e vertedura ao mar de augas residuais que se xeren fóra deses espazos, sempre que se xustifique que a conexión ás devanditas infraestruturas é a única alternativa posible ou que minimiza substancialmente o impacto ambiental que provocaría a construción de infraestruturas independentes.

TÍTULO V

Normas adicionais de protección e sustentabilidade do litoral

Artigo 60. Normas adicionais

Nos termos sinalados nos artigos seguintes, ademais das esixencias establecidas na normativa xeral de costas e medio mariño, as actuacións que leven a cabo sobre o litoral deberán tomar en consideración:

- a) o mantemento dos obxectivos de calidade e ambientais das augas do litoral;
- b) o grao de resiliencia da costa ante os riscos asociados ao cambio climático;
- c) o impacto das actuacións proxectadas no desenvolvemento económico e social dos sectores produtivos de Galicia ou as súas comunidades.

Artigo 61. Compatibilidade cos obxectivos de calidade e ambientais das augas do litoral de Galicia

1. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia velará por que se manteñan os obxectivos de calidade e ambientais das augas interiores e costeiras de Galicia cando poidan ser afectadas por obras, instalacións e actividades.

2. A tales efectos, a normativa de Augas de Galicia regulará as medidas encamiñadas a previr, minimizar, corrixir ou, no seu caso, impedir os efectos prexudiciais que determinadas obras, instalacións e actividades públicas ou privadas poidan ter sobre a calidade das augas interiores e costeiras de Galicia.

3. Así mesmo, deberase garantir o cumprimento dos obxectivos ambientais establecidos no plan territorial de continxencias por contaminación mariña accidental de Galicia, así como os establecidos na Estratexia Mariña para a

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

demarcación noratlántica, cando se pretenda realizar nas augas costeiras calquera actuación que supoña un risco para elas e, en particular, as seguintes:

- a) sondaxes exploratorias e explotación de hidrocarburos no subsolo mariño;
- b) almacenamento xeolóxico de gas ou CO₂;
- c) instalación de gasodutos e oleodutos, sobre o leito mariño ou enterrados baixo o mesmo;
- d) instalación de cables submarinos de telecomunicacións ou de electricidade, colocados sobre o leito mariño ou enterrados baixo o mesmo;
- e) instalación de conducións para verteduras desde terra ao mar ou captacións de auga de mar sobre o leito mariño ou enterrados baixo o mesmo;
- f) infraestruturas mariñas portuarias;
- g) infraestruturas mariñas de defensa da costa;
- h) dragaxes e verteduras ao mar de material dragado, incluíndo as dragaxes para mellorar o calado dos portos ou das súas canles de acceso;
- i) extracción de áridos submarinos, incluída a realizada con destino á creación ou rexeneración de praias e sen prexuízo da prohibición de extracción de áridos para a construción conforme ao sinalado no artigo 63.2 da Lei 22/1988, do 28 de xullo, de Costas;
- j) minería submariña;
- k) achega de areas a praias, sempre que se trate dunha achega externa de áridos que se realice por baixo da cota da preamar máxima viva equinoccial;
- l) proxectos diferentes ás achegas de area a praias e a construción de novas infraestruturas portuarias e de defensa da costa, encamiñados a gañarlle terreo ao mar con achega de materiais de calquera procedencia;
- m) enerxías renovables no mar;
- n) balizamentos de sinalización de áreas ecoturísticas, áreas de custodia mariña ou asimiladas mediante a instalación de boias ou calquera outro dispositivo flotante a condición de que os mesmos vaian ancorados ao fondo mariño;
- o) fondeadoiros fóra da zona de servizo adscrita aos portos, e dentro da zona de servizo cando na súa instalación e uso se afecte de forma directa a espazos mariños protexidos, ou a hábitats, ou a especies con algunha figura de protección;
- p) arrecifes artificiais;
- q) instalacións de acuicultura mariña para o cultivo ou engorde de especies comerciais;
- r) actividade económica de colocación de urnas funerarias ou cinzas funerarias no mar.

Para iso, no procedemento que se substancie deberase emitir un informe preceptivo e vinculante de compatibilidade cos obxectivos ambientais. O sentido do informe poderá ser favorable, se a execución das actuacións proxectadas é compatible coa devandita Estratexia mariña, desfavorable, se é incompatible, ou

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

favorable con condicións, cando a compatibilidade se suxeita ao cumprimento de condicións necesarias, que se incorporarán á resolución que resolva o procedemento.

4. Cando as obras, instalacións ou actividades teñan lugar nas augas territoriais non costeiras dos espazos mariños do litoral de Galicia, a compatibilidade coas estratexias mariñas será determinada pola Administración xeral do Estado.

Artigo 62. *Resiliencia costeira*

1. Sen prexuízo do disposto na normativa de costas, no marco da Estratexia Galega de Cambio Climático e Enerxía 2050, a Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia realizará estudos de resiliencia do litoral de Galicia que permitan considerar os riscos asociados para os efectos do cambio climático, tanto no deseño dos instrumentos de ordenación como na adopción de decisións sobre usos do litoral.

2. Para a determinación do grao de resiliencia costeira considerarase especialmente o risco de inundacións, o retroceso da liña de costa e as variacións na frecuencia e intensidade de fenómenos naturais adversos.

3. A información dispoñible dos estudos dos riscos asociados para os efectos do cambio climático na costa incorporará, entre outras consideracións, as que se determinen no informe especial do Grupo Intergubernamental de Expertos sobre o Cambio Climático (IPCC – Prevención y control integrados de la contaminación), e estará dispoñible para a súa consulta no visor do Instituto de Estudos do Territorio.

4. A información sobre a resiliencia costeira deberá ser utilizada preceptivamente nos procedementos de outorgamento de autorizacións e concesións no dominio público marítimo-terrestre, a través do informe recollido no artigo 50.

Cando o outorgamento do título de ocupación corresponda á Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, e sen prexuízo das prohibicións de usos recollidas na normativa de costas, o grao de resiliencia costeira permitirá condicionar o uso pretendido sobre o litoral a condicións, que se incorporarán ao clausulado do título.

En todo caso, o grao de resiliencia costeira deberase considerar ao determinar o prazo de vixencia do título, para establecer a obriga de desaloxar o espazo e retirar os materiais ante o avance do mar ou para incorporar ao clausulado unha expresa asunción do risco por parte da persoa interesada.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

Artigo 63. Impacto económico e social

1. Os proxectos, plans ou programas que pretendan levar a cabo no litoral de Galicia e sexan susceptibles de provocar un impacto apreciable no desenvolvemento económico e social dos sectores produtivos de Galicia ou as súas comunidades deberán ser sometidos a unha avaliación dos seus efectos económicos e sociais.
2. A eses efectos, a Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia poderalles requirir ás persoas promotoras, públicas ou privadas, dos proxectos, plans ou programas un estudo de impacto económico e social dos mesmos, a fin de sometelo a informe da consellería con competencias en mar.
3. A avaliación poderá ser favorable, favorable con condicións ou desfavorable, nese caso determinaranse as medidas correctoras necesarias para mitigar ou paliar o impacto negativo, incluídas, no seu caso, medidas compensatorias en favor dos sectores afectados ou as súas comunidades.
4. O resultado da avaliación será comunicado á persoa promotora do proxecto, plan ou programa, para a súa consideración nas fases de aprobación e execución.
5. En todo caso deberán presentar estudo de impacto económico e social as persoas promotoras dos proxectos, plans ou programas referidos ás actuacións recollidas no apartado 3 do artigo 61 desta lei.

TÍTULO VI

Patrimonio público litoral

Artigo 64. Medidas

Os poderes públicos impulsarán medidas encamiñadas a dispoñer de patrimonio público de solo litoral que favoreza a re-naturalización de espazos parcialmente desnaturalizados e a execución das actuacións estratéxicas definidas nesta lei.

Artigo 65. Constitución de patrimonio público autonómico do solo litoral

1. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia constituirá un patrimonio público do solo litoral co fin de obter reservas de solo para as actuacións de iniciativa pública que contribúan á execución da competencia de ordenación do litoral, entre elas, a conservación e mellora do medio ambiente, do patrimonio natural e do patrimonio cultural.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

2. Integrarán o patrimonio público autonómico do solo litoral:

- a) os bens resultantes de procedementos de expropiación forzosa derivados da aprobación de plans ou proxectos para o cumprimento dos fins previstos nesta lei;
- b) os bens adquiridos en exercicio do dereito de tanteo ou retracto, nos termos recollidos no artigo 67 desta lei;
- c) os bens cedidos pola Administración xeral do Estado tras un procedemento de desafectación de dominio público marítimo-terrestre, afectos a finalidades de uso ou servizo público.

Artigo 66. Declaración de utilidade pública

1. Decláranse de utilidade pública, a efectos de expropiación forzosa, os terreos de propiedade particular necesarios para o cumprimento dos fins previstos nesta lei.

2. Considerarase implícita a declaración de utilidade pública na aprobación dos instrumentos de ordenación do litoral que se aproben de conformidade co disposto nesta lei cando teñan por finalidade:

- a) incrementar a área de protección ambiental, mediante a incorporación de terreos incluídos na área de mellora ambiental ou paisaxística que poidan chegar a obter, tras as intervencións oportunas de re-naturalización, condicións naturais equivalentes ás dos bens que conforman esta área;
- b) intervir sobre bens incluídos na área de mellora ambiental ou paisaxística susceptibles de recuperar parcialmente as súas condicións naturais;
- c) ampliar os espazos verdes mediante intervencións singulares na área de reordenación;
- d) a creación ou ampliación das sendas litorais.

Artigo 67. Dereito de tanteo e retracto

1. Los instrumentos de ordenación do litoral poderán delimitar ámbitos da área de mellora ambiental e paisaxística nos que as transmisións onerosas de terreos e edificacións queden suxeitas ao exercicio dos dereitos de tanteo e retracto, para os efectos de obter reservas de solo para acometer accións de re-naturalización ou levar a cabo accións de rehabilitación ou renovación urbana.

2. O procedemento e os prazos de exercicio dos dereitos de tanteo e retracto estableceranse regulamentariamente.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

TÍTULO VII

Cultura litoral, concienciación e educación ambiental

Artigo 68. Cultura litoral e oceánica e patrimonio cultural inmaterial

1. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia e as entidades do sector público empresarial con competencias en materia de litoral, poñerán ao dispor da sociedade información suficiente e accesible sobre a configuración e estado dos espazos terrestres e mariños do litoral, as súas zonas de especial interese ambiental, paisaxístico e cultural, os seus servizos ecosistémicos, as actividades públicas e privadas implantadas neses espazos e calquera outros contidos divulgativos que permitan mellorar a cultura litoral e oceánica da cidadanía.

2. Serán obxecto de protección específica como parte do patrimonio cultural inmaterial de Galicia aqueles usos, representacións, expresións, coñecementos e técnicas das comunidades costeiras que manifestan un particular sentimento de identidade e de relación co medio costeiro e mariño.

Artigo 69. Concienciación social e educación para o desenvolvemento sostible

1. As administracións públicas de Galicia, en colaboración con outras entidades públicas e privadas con labores vinculados co litoral, promoverán estratexias e programas co fin de concienciar á cidadanía sobre a importancia da súa conservación e uso sostibles, así como, en xeral, sobre a súa esencial función para o benestar da humanidade. Esta función de sensibilización irá acompañada de información efectiva sobre os medios de participación pública nos supostos previstos polo ordenamento xurídico.

2. De conformidade co Obxectivo de Desenvolvemento Sostible nº 14, relativo ao obxecto de conservar e utilizar de forma sostible os océanos, os mares e os recursos mariños para o desenvolvemento sostible, procurarase introducir en todos os niveis do sistema educativo e universitario de Galicia programas de formación dirixidos a proporcionar coñecementos, aptitudes e comportamentos para conseguir o desenvolvemento sostible do litoral.

Artigo 70. Investigación, capacitación e ciencia cidadá

1. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia promoverá estratexias e programas de investigación e innovación en ciencias mariñas cos centros de investigación implantados en Galicia, para, entre outros obxectivos, incrementar a observación do estado do medio mariño e os seus recursos,

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

identificar os riscos e áreas de vulnerabilidade, determinar medidas e mecanismos de resposta que garantan a explotación sostible dos recursos e promover a protección e restauración dos seus ecosistemas.

Así mesmo, promoveranse asociacións e alianzas entre os centros de investigación e as empresas dos diferentes sectores da economía azul para xerar un diálogo permanente, unha innovación mariña e marítima sostible e a adecuada capacitación das persoas profesionais destes sectores.

2. Como ferramenta complementaria da investigación científica promoverase o desenvolvemento de ciencia cidadá sobre o litoral, a través da implicación activa de persoas non especializadas na captación, procesamento, interpretación de datos e identificación de problemas, de gran utilidade na implementación da investigación científica e para facilitar a aplicación das políticas e xestión sobre o litoral.

Título VIII

Inspección do litoral e potestade sancionadora

Artigo 71. *Inspección*

1. A inspección do litoral, que inclúe as funcións de tutela e policía no ámbito de aplicación da presente lei, será exercida polos órganos que desempeñan as funcións de inspección nos distintos espazos terrestres ou mariños do litoral, de conformidade coa normativa específica que os regule.

2. O persoal de inspección ten a condición de autoridade. No exercicio da devandita actividade, pode inspeccionar toda clase de obras e instalacións. Os documentos formalizados por eles nos que se recollan os feitos constatados teñen valor probatorio salvoque se acredite o contrario, de conformidade co establecido pola lexislación de procedemento administrativo común.

3. O persoal ao que se encomende o exercicio da inspección do litoral está facultado para entrar e permanecer nas leiras, construcións e outros lugares suxeitos á súa actuación inspectora o tempo necesario para levar a cabo esta actuación.

No exercicio das funcións de inspección pódese solicitar a colaboración das forzas e corpos de seguridade e a cooperación de funcionarios e autoridades doutras administracións públicas.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

4. Corresponden ao persoal que teña encomendado o exercicio da inspección do litoral, ademais das funcións contempladas na súa normativa sectorial de aplicación, as seguintes funcións:

- a) a investigación e a comprobación do cumprimento da normativa, e a práctica das probas e medicións necesarias para esta finalidade;
- b) a documentación das súas actuacións mediante as actas de inspección, os informes, as dilixencias e as correspondentes comunicacións;
- c) a proposta de adopción, no seu caso, de medidas provisionais e de incoación dun procedemento de protección da legalidade.

Artigo 72. Potestade sancionadora

1. A realización de usos sobre o litoral contravindo as disposicións contidas nesta lei será perseguida a través dos procedementos sancionadores previstos na lexislación sectorial que resulte de aplicación.

2. Para ditos efectos, os resultados da inspección serán elevados polo órgano competente en materia de ordenación do litoral á consellería con competencias para exercer a potestade sancionadora en función da infracción cometida ou, no seu caso, aos concellos costeiros competentes.

Disposición adicional primeira. Regularización de bens transferidos incluídos no dominio público marítimo-terrestre

1. Os bens inmobles destinados a usos ou servizos públicos autonómicos, cuxa titularidade resultou transferida á Comunidade Autónoma de Galicia antes da entrada en vigor da Lei 22/1988, do 28 de xullo, de costas, e resultaron posteriormente situados en dominio público marítimo-terrestre en virtude dun deslinde practicado conforme á dita Lei, serán obxecto dun procedemento de regularización xurídica conforme ao previsto nos apartados seguintes.

2. Se os terreos sobre os que se sitúan os inmobles perderon as súas características naturais de praia, cantil, ou zona marítimo-terrestre, procederá formalizar a súa desafectación e cesión á Comunidade Autónoma de Galicia.

A eses efectos, a Administración autonómica instará á Administración Xeral do Estado o recoñecemento da innecesariedade dos devanditos terreos, a declaración expresa de desafectación e a formalización da súa cesión gratuíta.

3. As edificacións ou instalacións que ocupen os inmobles regularizados manterán o destino de uso ou servizo público que determinou a súa transferencia á Comunidade Autónoma de Galicia. Os terreos e os inmobles integraranse no

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

patrimonio da Comunidade Autónoma de Galicia, sen que lles resulte de aplicación o disposto no artigo 65.2.c) desta lei.

4. Nos restantes casos, para o mantemento dos usos ou servizos públicos preexistentes impulsarase a formalización dun convenio de colaboración que regule o uso dos terreos, ou se solicitará unha concesión que ampare a ocupación do dominio público marítimo-terrestre. Neste último caso, a concesión estará exenta de canon conforme ao disposto na normativa de costas.

Disposición adicional segunda. *Adaptación do plan de ordenación do litoral de Galicia*

O plan de ordenación do litoral de Galicia, aprobado definitivamente por Decreto 20/2011, do 10 de febreiro (DOG do 23 de febreiro) pasará a denominarse Plan de ordenación costeira de Galicia e deberá ser revisado, para a súa adaptación a esta lei, no prazo dun ano a contar desde a súa entrada en vigor.

Disposición adicional terceira. *Aprobación do plan de ordenación mariña*

O plan de ordenación mariña aprobarase no prazo de tres anos a contar da entrada en vigor desta lei.

Disposición transitoria primeira. *Títulos habilitantes*

1. A presente lei aplicarase aos usos que pretendan realizarse sobre o litoral a partir da súa entrada en vigor.

2. Os procedementos iniciados a instancia de parte perante a Administración autonómica con anterioridade á entrada en vigor, que non fosen resoltos no prazo máximo legalmente establecido, deberán continuarse conforme á normativa anterior, sen prexuízo do dereito da persoa interesada de desistencia a efectos de iniciar outro procedemento conforme ao disposto nesta lei.

Disposición transitoria segunda. *Plan de ordenación do litoral de Galicia*

1. Ata a adaptación do plan de ordenación de ordenación do litoral de Galicia á presente lei, seguirán vixentes as disposicións normativas que non contradigan o establecido nela.

2. Ata ese momento, as referencias aos espazos delimitados no plan de ordenación costeira dos artigos 37.2.c) e 40 desta lei entenderanse referidas aos espazos delimitados no plan de ordenación do litoral de Galicia.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

Disposición transitoria terceira. *Autorizacións autonómicas e declaracións responsables para usos en zona de servidume de protección*

Mentres non se desenvolva regulamentariamente o procedemento de outorgamento da autorización e a declaración responsable recollidos no artigo 48 desta lei seguirá en vigor o Decreto 97/2019, de 18 de xullo, polo que se regulan as competencias da Comunidade Autónoma de Galicia na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre.

Disposición derogatoria única. *Derrogación normativa*

Quedan derogadas cantas outras disposicións de igual ou inferior rango se opoñan ao disposto nesta lei.

Disposición final primeira. *Modificación da Lei 6/2017, do 12 de decembro, de portos de Galicia*

Modifícase o artigo 55 da Lei 6/2017, do 12 de decembro, de portos de Galicia, que queda redactado como segue:

“Artigo 55. *Actividades, instalacións e construcións permitidas*

1. Na zona de servizo portuaria só se poderán levar a cabo actividades, instalacións e construcións acordes cos usos portuarios e de sinalización marítima, conforme ao establecido na presente lei, na normativa estatal de aplicación e nas normas que a desenvolvan.

2. Para ese efecto, teñen a consideración de usos portuarios os seguintes:

- a) O uso de infraestrutura básica asignado a diques e camiños.
- b) Os usos comerciais, entre os cales figuran os relacionados co intercambio entre modos de transporte, os relativos ao desenvolvemento de servizos portuarios e outras actividades portuarias comerciais.
- c) Os usos pesqueiros, incluídos os referidos á pesca, o marisqueo e a acuicultura.
- d) Os usos náutico-deportivos.
- e) Os usos complementarios ou auxiliares dos anteriores, incluídos os relativos a actividades loxísticas e de almacenaxe, os relativos á cadea mar – industria alimentaria e os que correspondan a empresas industriais ou comerciais que xustifiquen a localización no porto pola súa relación co tráfico portuario, o volume dos tráficados marítimos que xeran ou os servizos que prestan ás persoas usuarias do porto.
- f) Os usos necesarios para levar a cabo o transporte das persoas usuarias do transporte marítimo competencia da Comunidade Autónoma.

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

g) Os usos vinculados á interacción porto-cidade.

3. Nos terreos da zona de servizo portuaria que non reúnan as características naturais de bens de dominio público marítimo-terrestre definidos no artigo 3 da Lei 22/1988, do 28 de xullo, de costas, poderanse admitir outros usos non estritamente portuarios, tales como equipamentos culturais, recreativos, certames feirais, exposicións e outras actividades comerciais e industriais non portuarias, sempre que resulten compatibles cos usos antes definidos, non se prexudique globalmente o desenvolvemento futuro do porto e as operacións de tráfico portuario e se axusten ao establecido no plan urbanístico en vigor, así como ao previsto na normativa de costas en materia de protección do dominio público marítimo-terrestre adscrito.”

Disposición final segunda. *Modificación da Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia*

O artigo 82 da Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia, queda modificada como segue:

“Artigo 82. *Obxectivos de calidade e ambientais das augas*

1. Establécense como obxectivos de calidade das augas das rías de Galicia os indicados no anexo II da presente lei. Estes obxectivos de calidade terán o carácter de mínimos.

2. Establécense como obxectivos ambientais das augas das rías de Galicia os establecidos na Estratexia Mariña da demarcación noratlántica, recollidos no anexo II do Real Decreto 79/2019, do 22 de febreiro, polo que se regula o informe de compatibilidade e se establecen os criterios de compatibilidade coas estratexias mariñas.

3. Os métodos de análises de referencia para a determinación dos parámetros considerados nos obxectivos de calidade e ambientais, así como o procedemento para o seu control, serán determinados regulamentariamente.

4. En calquera caso, os anteriores obxectivos, tanto de calidade como ambientais, entenderanse modificados no caso de que por parte da Unión Europea ou o Estado se ditasen obxectivos de calidade máis estritos, ou ben referentes a novos parámetros”.

Disposición final terceira. *Desenvolvemento regulamentario*

Anteproxecto de Lei de Ordenación do Litoral de Galicia

Autorízase o Consello da Xunta para ditar as disposicións para o desenvolvemento regulamentario da presente lei.

Disposición final cuarta. *Entrada en vigor*

Esta Lei entrará en vigor aos vinte días naturais da súa publicación no “Diario Oficial de Galicia”.