

BORRADOR DE ANTEPROXECTO DE DECRETO .../2021, do ... de ..., polo que se regulan as entidades de colaboración ambiental e se crea o banco de persoas expertas en avaliación ambiental.

I

A Comunidade Autónoma de Galicia ten atribuída no artigo 27.30 do seu Estatuto de Autonomía a competencia sobre “normas adicionais sobre protección do medio ambiente e da paisaxe nos termos do artigo cento corenta e nove, uno, vinte e tres” da Constitución, precepto que, pola súa banda, asigna ao Estado a competencia en materia de lexislación básica sobre protección do medio ambiente, sen prexuízo das facultades das comunidades autónomas para establecer normas adicionais de protección. En exercicio desta competencia estatutaria, o Parlamento de Galicia incluíu na Lei 9/2021, do 25 de febreiro, de simplificación administrativa e de apoio á reactivación económica de Galicia, no título III, relativo á “Simplificación e racionalización de trámites y procedimientos administrativos”, un capítulo II dedicado especificamente á “Racionalización dos procedimientos de avaliación ambiental”, que persigue, no marco da normativa da Unión Europea e da lexislación básica estatal na materia, simplificar e axilizar a tramitación dos procedimientos de avaliación ambiental para favorecer a implantación de actividades produtivas, sen mingua dos elevados niveis de protección ambiental que son propios de toda sociedade avanzada e que esixe o artigo 45 da Constitución.

Dentro das medidas contidas no devandito capítulo II do título III da Lei 9/2021, do 25 de febreiro, existen dúas en particular que precisan dun desenvolvemento regulamentario para a súa plena efectividade: a regulación das entidades de colaboración ambiental (artigo 41) e a creación dun banco de persoas expertas en avaliación ambiental (artigo 30.2). O presente decreto ten como obxecto levar a cabo ese desenvolvemento regulamentario.

As entidades de colaboración ambiental son entidades dotadas de personalidade xurídica e plena capacidade de obrar que, unha vez cumpridos os requisitos previstos neste decreto, desenvolven no ámbito de competencia da Comunidade Autónoma de Galicia actuacións de verificación da conformidade coa normativa aplicable dos plans, programas e proxectos que se vaian someter a avaliación ambiental e de colaboración na tramitación dos procedimientos de avaliación ambiental, no seguimento dos pronunciamentos ambientais e nas funcións de inspección ambiental. Moitas comunidades autónomas, ás que agora se une Galicia, dispoñen de normativa regulamentaria sobre estas entidades e a súa actividade; así, cabe mencionar o Decreto 334/2012, do 17 de xullo, polo que se regulan as entidades colaboradoras en materia de calidade ambiental na Comunidade Autónoma de Andalucía; o Decreto do Goberno de Canarias 70/2012, do 26 de xullo, polo que se regulan as entidades colaboradoras en materia de contaminación ambiental e se crea o correspondente rexistro; o Decreto 212/2012, do 16 de outubro, polo que se regulan as entidades de colaboración ambiental e se crea o Rexistro de Entidades de Colaboración Ambiental da Comunidade Autónoma do País Vasco; o Decreto 22/2015, do 13 de febreiro, polo que se regulan as funcións e o Rexistro de Entidades Colaboradoras en Materia de Calidade Ambiental da Comunitat Valenciana; o Decreto 49/2015, do 30 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos solos contaminados na Comunidade Autónoma de Estremadura; o Decreto da Generalitat de Cataluña 60/2015, do 28 de abril, sobre as entidades colaboradoras de medio ambiente; e o Decreto 27/2019, do 11 de abril, de protección e control ambiental industrial no Principado de Asturias.

A intervención das entidades de colaboración ambiental permite axilizar a tramitación dos procedementos de avaliación ambiental de plans, programas e proxectos, o seguimento dos pronunciamentos ambientais e o exercicio das funcións de inspección ambiental. Por unha banda, as actuacións que desenvolven para a verificación da conformidade dos documentos que os suxeitos promotores deben presentar nos procedementos de avaliación ambiental (estudos ambientais estratéxicos, documentos ambientais estratéxicos, estudos de impacto ambiental, documentos ambientais) e dos informes de seguimento sobre o cumprimento do pronunciamentos ambientais facilitan a revisión dos mesmos polo órgano ambiental; por outra banda, as actuacións de asistencia técnica que lles pode requirir a administración suplen as eventuais limitacións da dispoñibilidade de medios propios, reducindo os tempos de tramitación dos procedementos e contribuíndo a incrementar a eficacia no exercicio das funcións administrativas de protección ambiental. Debe subliñarse, así mesmo, que a intervención destas entidades non altera o principio de que o exercicio das potestades públicas corresponde exclusivamente ao órganos administrativos competentes.

O banco de persoas expertas é unha innovación da Lei 9/2021, do 25 de febreiro, para dotar de plena transparencia ao exercicio da facultade de solicitar informes a suxeitos expertos que tanto a lexislación básica estatal como a propia lexislación autonómica confiren ao órgano ambiental nos procedementos de avaliación ambiental. Con este banco, que se crea como un instrumento administrativo de carácter público no que serán inscritas as persoas que obteñan a cualificación de expertas en avaliación ambiental, de acordo co establecido no presente decreto, garantírase a publicidade da identidade e a cualificación das persoas expertas ás que o órgano ambiental poderá recorrer para emitir informe, así como os datos dos procedementos de avaliación ambiental nos que foi requirida a súa intervención. Para a inscrición no banco, regúlase un procedemento de selección baseado nos principios de publicidade e obxectividade, que garante a igualdade e a debida cualificación no acceso á condición de experto en avaliación ambiental.

II

Este decreto consta de 37 artigos e dúas disposicións derradeiras. O texto articulado está dividido en tres capítulos, dedicados ás disposicións xerais, ás entidades de colaboración ambiental e ao Banco de expertos en avaliación ambiental.

O capítulo I define o obxecto e o ámbito de aplicación do decreto, que se circunscribe aos procedementos de avaliación ambiental, de seguimento dos pronunciamentos ambientais e de inspección ambiental de competencia da Comunidade Autónoma de Galicia.

O capítulo II estrutura a regulación das entidades de colaboración ambiental en cinco seccións. A primeira ocúpase das cuestións xerais desa regulación, como son a definición das devanditas entidades, os seus principios de actuación, a enunciación das actuacións que poden desenvolver e o sometemento destas ás instrucións técnicas e protocolos que poida aprobar a consellería competente en materia de medio ambiente, os modelos da documentación en que se terán que plasmar as súas actuacións e a obriga de integrar nelas os medios electrónicos.

Na segunda sección do capítulo II abórdanse os requisitos que deben reunir as entidades de colaboración ambiental, tanto de carácter material como formal. No plano material, exíxelles una acreditación que garanta a súa competencia técnica e a subscripción dun seguro de responsabilidade civil que cubra as posibles responsabilidades en que poidan

incorrer na realización das súas actuacións. No plano formal, deberán comunicar o inicio da súa actividade á consellería competente en materia de medio ambiente para os solos efectos de control, mediante unha comunicación previa que comporta a inscrición de oficio nun rexistro administrativo. Todo isto sen prexuízo de que o decreto permita que os organismos de control legalmente establecidos noutros lugares do territorio nacional poidan tamén desenvolver as actuacións propias das entidades de colaboración ambiental no ámbito de competencia da Comunidade Autónoma de Galicia, co alcance que derive da habilitación administrativa con que contén para desenvolver a súa actividade.

As seccións terceira e cuarta regulan as actuacións das entidades de colaboración ambiental, dividíndoas en dous grandes grupos: actuacións de verificación de conformidade e actuacións de colaboración coa administración.

O primeiro tipo de actuacións realízanse por solicitude dos suxeitos promotores dos plans, programas e proxectos sometidos a avaliación ambiental e teñen como finalidade verificar a calidade técnica, o cumprimento da normativa aplicable e, de ser o caso, a realidade dos datos e informacións contidos nos documentos que aqueles deben presentar ben nos procedementos de avaliación ambiental, ben para o seguimento do cumprimento dos pronunciamentos ambientais. As certificacións de conformidade emitidas polas entidades de colaboración ambiental acreditan a calidade técnica, o cumprimento da normativa aplicable e, de ser o caso, a realidade dos datos e informacións contidos nos documentos sometidos a verificación, sen prexuízo das competencias do órgano ambiental. Ademais, consonte o previsto nos artigos 35.1.c) e 38.1.i) da Lei 9/2021, do 25 de febreiro, nos procedementos de avaliación ambiental estratéxica ordinaria e de avaliación de impacto ambiental ordinaria, a presentación dunha certificación de conformidade co estudo ambiental estratéxico ou co estudo de impacto ambiental reducirá a un mes o prazo para a análise técnica do expediente.

O segundo tipo de actuacións desenvólvense por solicitude da administración e teñen por obxecto a asistencia técnica a esta na tramitación dos procedementos de avaliación ambiental, no seguimento dos pronunciamentos ambientais e no exercicio das funcións de inspección ambiental. O decreto detalla o alcance que pode ter esta asistencia técnica e os requisitos aos que se somete, deixando claro que corresponde en todo caso aos órganos administrativos competentes ditar os actos ou resolucións de carácter xurídico que dean soporte ou nos que se integren as actuacións de colaboración.

Finalmente, a sección quinta do capítulo II establece o réxime de obrigas e control das entidades de colaboración ambiental, que é esencial para garantir o respecto dos principios de actuación que se recollen no artigo 41.4 da Lei 9/2021, do 25 de febreiro, e neste decreto. O devandito réxime inclúe tanto as súas obrigas xerais como as específicas respecto das persoas usuarias dos servizos que prestan; as prohibicións e incompatibilidades a que se someten en garantía dos principios de imparcialidade e independencia; as normas aplicables ao seu persoal; o control e inspección da consellería competente en materia de medio ambiente; e a regulación das reclamacións contra as súas actuacións.

O capítulo III trata do Banco de persoas expertas en avaliación ambiental e da obtención da cualificación de persoa experta en tal materia, que determina a inscrición no banco. O Banco caracterízase polo seu carácter público e, en relación coa obtención da cualificación de persoa experta en avaliación ambiental, defínense os requisitos xerais e o procedemento, que esixe unha convocatoria pública, o nomeamento dunha ou varias comisións de cualificación e a concreción dos criterios que serán tidos en conta para decidir o

outorgamento da cualificación. Outros aspectos que se regulan neste capítulo son a vixencia da cualificación como persoa experta en avaliación ambiental e a intervención destas persoas nos procedementos de avaliación ambiental.

As dúas disposicións derradeiras recollen a habilitación para o desenvolvemento normativo e execución deste decreto e a súa entrada en vigor.

III

O presente decreto tramitouse de conformidade co disposto na Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, con suxeición ao principio de transparencia, buscando a participación activa das potenciais persoas destinatarias, en consonancia cos principios de boa regulación que deben presidir toda actuación normativa das administracións públicas. Nesta liña foi sometido á consulta pública, así como ao trámite de información pública e de audiencia.

De conformidade con todo o exposto anteriormente, cómpre destacar que coa aprobación deste decreto se dá pleno cumprimento aos principios de necesidade, eficacia, proporcionalidade, seguridade xurídica, transparencia e eficiencia, que constitúen os principios de boa regulación establecidos no artigo 129 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas.

Na súa virtude, por proposta da conselleira de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda, de acordo co Consello Consultivo de Galicia, logo da deliberación do Consello da Xunta de Galicia na súa reunión do día ...,

DISPOÑO:

CAPÍTULO I **Disposicións xerais**

Artigo 1. *Obxecto*

1. Este decreto ten por obxecto regular as entidades de colaboración ambiental no ámbito de competencia da Comunidade Autónoma de Galicia, en desenvolvemento do artigo 41 da Lei 9/2021, do 25 de febreiro, de simplificación administrativa e de apoio á reactivación económica de Galicia.

2. Así mesmo, régúlase tamén o banco de persoas expertas en avaliación ambiental previsto no artigo 30.2 da Lei 9/2021, do 25 de febreiro.

Artigo 2. *Ámbito de aplicación*

A regulación establecida neste decreto é de aplicación no ámbito territorial da Comunidade Autónoma de Galicia en relación cos procedementos de avaliación ambiental, de seguimento dos pronunciamentos ambientais e de inspección ambiental de competencia autonómica.

CAPÍTULO II **Entidades de colaboración ambiental**

Sección 1ª. Disposicións xerais

Artigo 3. Definición

1. Son entidades de colaboración ambiental as entidades dotadas de personalidade xurídica e plena capacidade de obrar que, unha vez cumpridos os requisitos previstos neste decreto, desenvolven no ámbito de competencia da Comunidade Autónoma de Galicia actuacións de verificación da conformidade coa normativa aplicable dos plans, programas e proxectos que se vaian someter á avaliación ambiental e de colaboración na tramitación dos procedementos de avaliación ambiental, no seguimento dos pronunciamentos ambientais e nas funcións de inspección ambiental.

2. Os organismos de control legalmente establecidos en calquera lugar do territorio nacional teñen plena capacidade para realizar no ámbito de competencia da Comunidade Autónoma de Galicia as actuacións propias das entidades de colaboración ambiental, co alcance que derive da habilitación administrativa con que contan para desenvolver a súa actividade.

Artigo 4. Principios de actuación

As entidades de colaboración ambiental réxense polos principios de imparcialidade, confidencialidade e independencia, e a súa actuación non poderá substituír as potestades públicas de inspección, comprobación, control e sanción.

Artigo 5. Actuacións

As entidades de colaboración ambiental reguladas neste decreto poden desenvolver as seguintes actuacións:

a) Verificación da conformidade coa normativa aplicable dos plans, programas e proxectos que se vaian someter á avaliación ambiental.

b) Colaboración na tramitación dos procedementos de avaliación ambiental, en particular na realización dos trámites de información pública e consultas e na análise técnica dos expedientes.

c) Colaboración no seguimento dos pronunciamentos ambientais.

d) Colaboración nas funcións de inspección ambiental.

Artigo 6. Instrucións técnicas e protocolos de actuación

Para o mellor desenvolvemento das actuacións das entidades de colaboración ambiental, a consellería competente en materia de medio ambiente poderá dirixirlles instrucións técnicas de carácter xeral ou particular e aprobar os protocolos que deberán aplicar nas devanditas actuacións.

Artigo 7. Modelos de documentación

1. A consellería competente en materia de medio ambiente poderá aprobar modelos dos documentos que teñan que emitir as entidades de colaboración ambiental na realización das súas actuacións, sinaladamente certificacións de conformidade, actas e informes.

2. Os documentos emitidos polas entidades de colaboración ambiental no exercicio da súa actividade conterán a identificación da entidade que os expide nos termos establecidos polo artigo 15 e deberán estar asinados polo persoal técnico directamente responsable da actuación.

Artigo 8. *Integración de medios electrónicos*

As entidades de colaboración ambiental integrarán en todas as súas actuacións os medios electrónicos e, cando actúen como tales, relacionaranse exclusivamente por eses medios coas administracións públicas.

Sección 2ª. *Requisitos, comunicación previa e rexistro*

Artigo 9. *Requisitos*

1. As entidades que desexen actuar como entidades de colaboración ambiental deben ter personalidade xurídica e plena capacidade de obrar segundo as normas do ordenamento xurídico que lles resulten de aplicación e dispoñer dos recursos humanos, materiais e financeiros necesarios para realizar as súas actuacións.

2. Entenderase que unha entidade dispón dos recursos necesarios para realizar as actuacións propias das entidades de colaboración ambiental cando acredite o cumprimento dos seguintes requisitos:

a) Contar cunha acreditación conforme a norma UNE-EN ISO/IEC 17020 como entidade de inspección que avalía o cumprimento dos aspectos ambientais incluídos nas autorizacións ambientais, emitida pola Entidade Nacional de Acreditación (ENAC) como organismo nacional de acreditación, ou ben estar acreditada como verificadora ambiental de acordo co establecido no Decreto 185/1999, do 17 de xuño, polo que se establece o procedemento para a aplicación, na Comunidade Autónoma de Galicia, dun sistema voluntario de xestión e auditoría ambiental, ou norma que o substitúa.

b) Ter constituído como garantía patrimonial un seguro de responsabilidade civil de 1.000.000 de euros, de acordo coa lexislación aplicable, que deberá incluír a actividade da entidade e do seu persoal técnico. Na cobertura do seguro contratado incluíranse, polo menos, todos os factores de risco asociados ás actividades obxecto das actuacións propias das entidades de colaboración ambiental.

Artigo 10. *Comunicación previa*

1. Sen prexuízo do disposto no número 2 do artigo 3, as persoas físicas ou xurídicas que desexen actuar como entidades de colaboración ambiental no ámbito de competencia da Comunidade Autónoma de Galicia deben presentar unha comunicación previa ao inicio da súa actividade perante a consellería competente en materia de medio ambiente, no modelo recollido no anexo I.

2. A comunicación previa conterá os seguintes datos e documentos:

a) Os datos identificativos da entidade e da persoa que a represente.

b) A escritura ou documento de constitución, os estatutos ou o acto fundacional, nos cales consten as normas polas cales se regula a súa actividade, debidamente inscritos, de ser o caso, no rexistro público que corresponda.

c) O certificado da acreditación a que fai referencia a alínea a) do número 2 do artigo anterior.

d) O xustificante da constitución do seguro de responsabilidade civil a que fai referencia a alínea b) do número 2 do artigo anterior.

e) Unha declaración na que se indique o persoal técnico de que dispoña a entidade, consonte o modelo recollido no anexo II e copia das titulacións académicas que posúa ese persoal, en caso de que non se autorice a súa consulta.

3. A presentación da comunicación previa prevista neste artigo realizarase exclusivamente por medios electrónicos, a través do formulario normalizado dispoñible na sede electrónica da Xunta de Galicia, <https://sede.xunta.es>.

Artigo 11. *Efectos da presentación da comunicación previa*

1. Unha vez presentada a comunicación previa prevista no artigo anterior, a entidade de colaboración ambiental poderá iniciar a súa actividade como tal, quedando sometida ás facultades de comprobación, control e inspección da consellería competente en materia de medio ambiente.

2. A presentación da comunicación previa comportará a inscrición de oficio da entidade no Rexistro de Entidades de Colaboración Ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia.

Artigo 12. *Prazo de vixencia e revisión da comunicación previa*

1. A eficacia da comunicación previa prevista no artigo 10 ten carácter indefinido, en tanto a entidade que a presentou manteña os requisitos establecidos no artigo 9.

2. Para o efecto da comprobación do previsto no número anterior, as entidades de colaboración ambiental xustificarán cada tres anos ante a consellería competente en materia de medio ambiente o mantemento dos requisitos recollidos no número 2 do artigo 9, achegando a correspondente documentación actualizada.

3. En todo caso, as entidades de colaboración ambiental están obrigadas a poñer en coñecemento da consellería competente en materia de medio ambiente calquera variación nos requisitos cuxo cumprimento se xustificou na comunicación previa ao inicio da súa actividade ou nas revisións periódicas previstas no número anterior e que poida afectar á eficacia daquela.

Artigo 13. *Causas de ineficacia da comunicación previa*

1. Son causas de ineficacia da comunicación previa prevista no artigo 10:

a) O incumprimento orixinario ou sobrevido dos requisitos para actuar como entidade de colaboración ambiental recollidos no número 2 do artigo 9.

b) A inexactitude, falsidade ou omisión, de carácter esencial, en calquera dato, manifestación ou documento que se achegase ou incorporase á comunicación previa.

c) A extinción da persoa xurídica.

3. Malia o disposto na alínea c) do número anterior, nos casos de extinción da persoa xurídica por fusión con outra ou outras entidades, a comunicación previa manterá a súa eficacia, pasándose a considerar titular da actividade a nova entidade, sempre que este cambio de titularidade se comunique á consellería competente en materia de medio ambiente para efectos de control e de modificación da inscrición no Rexistro de Entidades de Colaboración Ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia.

Igualmente, nos supostos de escisión, achega ou transmisión das entidades de colaboración ambiental ou da rama de actividade relativa ao obxecto da comunicación previa, esta última conservará a súa eficacia sempre que a entidade que asuma a actividade manteña os requisitos exixidos por este decreto para o seu exercicio e o cambio de titularidade se comunique á consellería competente en materia de medio ambiente.

4. A ineficacia polas causas recollidas nas alíneas a) e b) do número 1 declararase polo órgano competente para a inscrición das entidades de colaboración ambiental no Rexistro de Entidades de Colaboración Ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia, logo da tramitación do correspondente procedemento administrativo con audiencia da entidade interesada. A declaración de ineficacia comportará a cancelación de oficio da inscrición da entidade no devandito rexistro.

Artigo 14. O Rexistro de Entidades de Colaboración Ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia

1. Créase o Rexistro de Entidades de Colaboración Ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia, dependente da consellería competente en materia de medio ambiente.

2. O Rexistro de Entidades de Colaboración Ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia é un instrumento administrativo de carácter público no que serán inscritas de oficio as entidades de colaboración ambiental que presenten comunicación previa ao inicio da súa actividade perante a consellería competente en materia de medio ambiente.

3. Nas inscricións previstas no número anterior faranse constar os datos identificativos de cada entidade, as eventuais modificacións da habilitación administrativa con que contén para o exercicio da súa actividade e, de ser o caso, a perda de eficacia desta, así como todos os demais datos que se establezan regulamentariamente.

4. O réxime de organización e funcionamento do Rexistro de Entidades de colaboración ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia desenvolverase mediante orde da consellería competente en materia de medio ambiente.

Artigo 15. *Constancia da inscrición no Rexistro de Entidades de Colaboración Ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia*

1. As entidades de colaboración ambiental farán constar nos documentos que emitan en exercicio da súa actividade e nas comunicacións coa administración a referencia da súa inscrición no Rexistro de Entidades de Colaboración Ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia.

2. Os organismos de control establecidos noutros lugares do territorio nacional que, ao abeiro do previsto no número 2 do artigo 3, exerzan a súa actividade no ámbito de competencia da Comunidade Autónoma de Galicia substituirán a referencia da inscrición no Rexistro de Entidades de Colaboración Ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia pola referencia do rexistro equivalente no cal, de ser o caso, estean inscritas.

De non estaren inscritas en ningún rexistro, por non esixilo a normativa do lugar onde estean establecidas, xuntarán aos documentos que emitan en exercicio da súa actividade e ás comunicacións coa administración unha declaración responsable en que conste a referencia da habilitación administrativa coa que contén para realizar a súa actividade e o alcance desta.

Sección 3ª. Actuacións de verificación da conformidade

Artigo 16. *Obxecto*

1. As actuacións das entidades de colaboración ambiental de verificación da conformidade teñen por obxecto verificar a calidade técnica, o cumprimento da normativa aplicable e, de ser o caso, a realidade dos datos e informacións contidos en:

a) Os estudos ambientais estratéxicos, documentos ambientais estratéxicos, estudos de impacto ambiental e documentos ambientais relativos aos plans, programas e proxectos que se vaian someter a avaliación ambiental polo órgano competente da Comunidade Autónoma de Galicia.

b) Os informes de seguimento sobre o cumprimento das declaracións ambientais estratéxicas, informes ambientais estratéxicos, declaracións de impacto ambiental e informes de impacto ambiental, cando o seguimento sexa competencia dun órgano da Comunidade Autónoma de Galicia.

2. Os suxeitos promotores poden dirixirse á entidade de colaboración ambiental da súa elección, dentro das que estean habilitadas para desenvolver actuacións de verificación consonte o previsto neste decreto, co fin de solicitar a verificación da conformidade dos documentos enunciados no número anterior.

3. A relación entre os suxeitos promotores e as entidades de colaboración ambiental estará suxeita ao dereito privado.

Artigo 17. *Certificación de conformidade*

As entidades de colaboración ambiental declararán, de ser o caso, a conformidade do documento sometido á súa verificación mediante unha certificación que terá o seguinte contido mínimo:

- a) Identificación da entidade que a expide.
- b) Identificación do suxeito promotor.
- c) Identificación do plan, programa ou proxecto ao que se refire o documento.
- d) Indicación da normativa de aplicación.

e) Adecuación ao documento de alcance, de ser o caso, e ás normas xerais, sectoriais e técnicas que resulten de aplicación.

Artigo 18. *Presentación da certificación de conformidade*

1. O suxeito promotor poderá achegar a certificación de conformidade co documento sometido a verificación, ou ben autorizar á entidade de colaboración ambiental, cumprindo os requisitos establecidos na lexislación do procedemento administrativo común, para que presente o documento ante o órgano competente, acompañado da certificación de conformidade e da demais documentación esixida pola normativa aplicable. Neste último caso, cada un dos documentos que se achegue deberá presentarse debidamente dilixenciado pola entidade co número da certificación de conformidade.

2. O suxeito promotor pode autorizar á entidade de colaboración ambiental para que solicite a emisión das autorizacións ou informes preceptivos que a normativa sectorial aplicable lle esixa reunir con carácter previo á presentación ante o órgano competente do documento sometido a verificación.

Artigo 19. *Efectos da certificación de conformidade*

1. As certificacións de conformidade emitidas polas entidades de colaboración ambiental acreditan a calidade técnica, o cumprimento da normativa aplicable e, de ser o caso, a realidade dos datos e informacións contidos nos documentos sometidos a verificación, sen prexuízo das competencias do órgano ambiental.

2. Consonte o previsto nos artigos 35.1.c) e 38.1.i) da Lei 9/2021, do 25 de febreiro, nos procedementos de avaliación ambiental estratéxica ordinaria e de avaliación de impacto ambiental ordinaria, a presentación dunha certificación de conformidade co estudo ambiental estratéxico ou co estudo de impacto ambiental reducirá a un mes o prazo para a análise técnica do expediente.

A presentación dunha certificación de conformidade cun estudo ambiental estratéxico, documento ambiental estratéxico, estudo de impacto ambiental ou documento ambiental non implicará unha tramitación preferente do procedemento de avaliación ambiental do correspondente plan, programa ou proxecto con respecto ao dos plans, programas ou proxectos que non se sometesen á verificación da conformidade.

3. A presentación dunha certificación de conformidade co informe de seguimento sobre o cumprimento dunha declaración ambiental estratéxica, informe ambiental estratéxico, declaración de impacto ambiental ou informe de impacto ambiental será tido en conta na planificación das actuacións de comprobación destinadas a verificar o cumprimento do condicionado do correspondente pronunciamento ambiental.

4. As entidades de colaboración ambiental serán as únicas responsables fronte á administración do contido das súas certificacións de conformidade, que substituirán a responsabilidade das demais persoas interesadas.

Sección 4ª. Actuacións de colaboración coa administración

Artigo 20. Obxecto

1. As actuacións das entidades de colaboración ambiental de colaboración coa administración teñen por obxecto a asistencia técnica a esta na tramitación dos procedementos de avaliación ambiental, no seguimento dos pronunciamentos ambientais e no exercicio das funcións de inspección ambiental.

2. Corresponderá en todo caso aos órganos administrativos competentes ditar os actos ou resolucións de carácter xurídico que dean soporte ou nos que se integren as actuacións de colaboración reguladas nesta sección.

Artigo 21. Instrumentación da colaboración

A colaboración das entidades de colaboración ambiental coa administración instrumentarase a través das distintas fórmulas previstas polo ordenamento xurídico segundo a natureza xurídica de cada entidade. Cando resulte de aplicación a lexislación de contratación do sector público, os pregos e o documento que formalice o contrato recollerán as condicións de desenvolvemento das actuacións requiridas da entidade, para o efecto de determinar o alcance da colaboración.

Artigo 22. Documentación das funcións de colaboración

As entidades de colaboración ambiental documentarán as funcións de colaboración que realicen para a administración mediante informes e actas que poderán ser asumidos por esta sen prexuízo das súas competencias.

Artigo 23. Colaboración na tramitación dos procedementos de avaliación ambiental

1. A colaboración das entidades de colaboración ambiental na tramitación dos procedementos de avaliación ambiental consistirá na asistencia técnica ao órgano administrativo competente na realización material de calquera dos trámites daqueles, en particular os de información pública e consultas, e na análise técnica dos expedientes.

2. A colaboración na realización dos trámites de información pública e consultas poderá incluír a valoración das alegacións e informes recibidos mediante o oportuno informe, que poderá ser asumido polo órgano administrativo competente no exercicio das súas competencias.

3. A colaboración na análise técnica dos expedientes sometidos a avaliación ambiental poderá incluír tamén a análise formal daqueles e dará lugar á emisión do oportuno informe, no que a entidade de colaboración ambiental sinalará motivadamente a conformidade do expediente coa normativa reguladora da avaliación ambiental ou a desconformidade coa mesma e os puntos concretos que teñan que ser emendados.

Artigo 24. *Colaboración no seguimento dos pronunciamentos ambientais*

1. A colaboración das entidades de colaboración ambiental no seguimento dos pronunciamentos ambientais consistirá na asistencia técnica ao órgano administrativo competente na realización material das comprobacións destinadas a verificar o cumprimento do condicionado das declaracións ambientais estratéxicas, informes ambientais estratéxicos, declaracións de impacto ambiental e informes de impacto ambiental, así como na avaliación do grao de implementación, resultados, eficacia e eficiencia das avaliacións ambientais realizadas.

2. As comprobacións das entidades de colaboración ambiental para verificar o cumprimento do condicionado das declaracións ambientais estratéxicas, informes ambientais estratéxicos, declaracións de impacto ambiental e informes de impacto ambiental rexeranse polas normas establecidas no artigo seguinte para a colaboración no exercicio da función de inspección ambiental.

Artigo 25. *Colaboración no exercicio da función de inspección ambiental*

1. A colaboración das entidades de colaboración ambiental no exercicio da función de inspección ambiental comprenderá a realización das tomas de mostras, análises, verificacións e controis técnicos de todo tipo que a administración ambiental lle poida encomendar.

2. Se para a realización das actuacións previstas neste artigo fose necesaria unha visita de inspección por parte da entidade de colaboración ambiental a instalacións, establecementos, actividades ou obras, esta terá que quedar documentada a través de correspondente acta, na que constarán os seguintes datos:

- a) Identificación da instalación, establecemento, actividade ou obra.
- b) Identificación da persoa titular ou, na súa falta, responsable.
- c) Data de realización da visita de inspección e identificación das persoas que o efectúan.
- d) Descrición das actuacións e comprobacións practicadas durante a visita á instalación, establecemento, actividade ou obra.
- e) Incumprimentos da normativa ambiental en vigor que, de ser o caso, se detecten como consecuencia das comprobacións efectuadas.
- f) Incidencias producidas durante a visita de inspección.

g) Manifestacións realizadas pola persoa titular ou responsable da actividade, sempre que solicite a súa constancia.

h) Sinatura das persoas asistentes ou identificación das que se negasen á sinatura.

A acta poderá incluír tamén unha reportaxe fotográfica da instalación, establecemento, actividade ou obra obxecto da visita de inspección.

3. Naqueles supostos en que así veña establecido pola normativa ou se considere oportuno, xunto coa acta prevista no número anterior ou por requirimento da administración a entidade de colaboración ambiental poderá achegar un informe de valoración sobre as incidencias detectadas durante a visita de inspección.

4. Sen prexuízo do disposto na lexislación do procedemento administrativo común, as actas e informes emitidos polas entidades de colaboración ambiental en execución das actuacións de colaboración no exercicio da función de inspección ambiental poderán incorporarse ao procedemento sancionador, quedando sometidos ás normas xerais de valoración da proba.

5. A falta de colaboración coas actuacións das entidades de colaboración ambiental reguladas neste artigo considerarase para os efectos do réxime sancionador aplicable como obstrución do labor inspector da administración.

Sección 5ª. Obrigas e control

Artigo 26. Obrigas xerais

As entidades de colaboración ambiental teñen as seguintes obrigas xerais:

a) Xustificar ante a consellería competente en materia de medio ambiente coa periodicidade establecida no número 2 do artigo 12 o mantemento dos requisitos recollidos no número 2 do artigo 9 e poñer en coñecemento do devandito órgano calquera variación neles que poida afectar a eficacia da habilitación administrativa coa que contén para o exercicio da súa actividade.

b) Realizar as súas actuacións adecuadamente, constatando os feitos e aplicando as normas técnicas ou regulamentarias relevantes en cada actuación coa debida dilixencia, de acordo coas instrucións e protocolos técnicos que a consellería competente en materia de medio ambiente poida ter ditado.

c) Non subcontratar as súas actuacións. Non se considera subcontratación a contratación da realización de probas técnicas ou ensaios en apoio ás súas actuacións. Estas probas técnicas ou ensaios deberán ser realizados por unha entidade acreditada consonte a norma UNE-EN ISO/IEC 17020.

d) Entregar nos prazos a que se comprometeron ou que estableza a normativa aplicable as certificacións, actas e informes en que documenten as súas actuacións.

e) Comunicar á consellería competente en materia de medio ambiente os feitos que puidesen ser constitutivos de infracción administrativa dos que teñan coñecemento con ocasión da realización das súas actuacións.

f) Cumprir as previsións en materia de incompatibilidades que establece o artigo seguinte.

g) Garantir a confidencialidade dos datos e á información a que teñan acceso na realización das súas actuacións.

h) Rexistrar e conservar por un período de cinco anos as actas e informes emitidos na realización das súas actuacións, garantindo a súa constancia e autenticidade.

i) Achegar á consellería competente en materia de medio ambiente copia de todos os arquivos e rexistros relacionados coas súas actuacións desenvoltas nos últimos cinco anos, no caso de perda da eficacia da habilitación administrativa con que contén para realizar a súa actividade.

j) Someterse en todo momento ao control e inspección da consellería competente en materia de medio ambiente.

k) As demais que lles impoñan este decreto e a normativa sectorial que resulte de aplicación.

Artigo 27. *Obrigas específicas con respecto ás persoas usuarias*

As entidades de colaboración ambiental teñen as seguintes obrigas específicas con respecto ás persoas usuarias dos seus servizos:

a) Manter actualizada en todo momento a información que deban subministrar ás persoas usuarias.

b) Subministrar información sobre as condicións técnicas, xurídicas e procedementais esixibles da actuación pretendida polas persoas usuarias.

c) Comunicar a existencia, de ser o caso, de esixencias técnicas determinantes que fagan a súa actuación inviable no marco normativo aplicable.

d) Informar sobre o estado de tramitación da verificación da conformidade contratada ou sobre as actuacións de colaboración coa administración que realicen.

e) Dispoñer de sistemas de atención ao público, sexan presenciais ou electrónicos, e de resolución das reclamacións que as persoas que teñan un interese lexítimo poidan presentar contra as súas actuacións.

f) As demais que impoña a normativa de protección dos consumidores e usuarios ás entidades que presten servizos profesionais ao público.

Artigo 28. *Prohibicións e incompatibilidades*

1. As entidades de colaboración ambiental non poderán realizar as súas actuacións en relación coas instalacións, establecementos e actividades que sexan de titularidade das seguintes persoas:

a) As persoas que ocupen ou ocupasen nos últimos dous anos postos directivos na entidade, os seus cónxuxes ou persoas vinculadas con análoga relación de convivencia afectiva e os descendentes dos que desempeñen a representación legal.

b) As persoas que presten ou prestasen nos últimos dous anos servizos para a entidade como persoal técnico directamente responsable das actuacións de verificación da conformidade ou de colaboración coa administración, os seus cónxuxes ou persoas vinculadas con análoga relación de convivencia afectiva e os descendentes dos que desempeñen a representación legal.

c) As persoas xurídicas das cales sexan administradoras as persoas indicadas nas dúas alíneas anteriores.

d) As persoas xurídicas a que estea vinculada organizativamente a entidade ou coas cales manteña calquera tipo de relación de dependencia, ou a mantivese nos últimos dous anos.

e) As persoas naturais ou xurídicas para as cales a entidade preste ou prestase nos últimos dous anos servizos distintos aos de verificación da conformidade.

f) As persoas naturais ou xurídicas para as cales o persoal técnico directamente responsable das actuacións de verificación da conformidade ou de colaboración coa administración preste ou tivese prestado nos últimos dous anos servizos profesionais distintos aos de verificación da conformidade que realizan a través da entidade.

2. A emisión da certificación de conformidade dun estudo ambiental estratéxico, documento ambiental estratéxico, estudo de impacto ambiental ou documento ambiental é incompatible coa colaboración coa administración na análise técnica do expediente de avaliación ambiental do plan, programa ou proxecto a que aquel se refira, no seguimento do pronunciamento ambiental relativo ao devandito plan, programa ou proxecto e no exercicio das funcións de inspección sobre o suxeito promotor.

3. A emisión da certificación de conformidade do informe de seguimento sobre o cumprimento dunha declaración ambiental estratéxica, informe ambiental estratéxico, declaración de impacto ambiental ou informe de impacto ambiental é incompatible coa colaboración coa administración no seguimento dese mesmo pronunciamento ambiental e no exercicio das funcións de inspección sobre o suxeito promotor do plan, programa ou proxecto a que aquel se refira.

4. As entidades de colaboración ambiental non poden ter relación directa nin ter implicación na elaboración dos plans, programas e proxectos que se vaian someter a avaliación ambiental polo órgano competente da Comunidade Autónoma de Galicia, nin coa dirección nin execución das actuacións que se deriven dos devanditos plans, programas e proxectos.

Artigo 29. *Persoal*

1. O persoal das entidades de colaboración ambiental está sometido ao poder de dirección e organización destas en todo ámbito e orde legalmente establecidos. Estas entidades son titulares de todos os dereitos e deberes inherentes á calidade de empresario e son as únicas responsables do cumprimento de cantas disposicións legais resulten de aplicación, en especial en materia tributaria, de contratación, seguridade social, integración social de persoas con discapacidade e prevención de riscos laborais.

2. En ningún caso o persoal das entidades de colaboración ambiental terá vinculación xurídico-laboral coa Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia ou as entidades instrumentais do sector público autonómico. Xa que logo, o devandito persoal non poderá alegar dereito ningún, nin esixir á Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia nin ás entidades instrumentais do sector público autonómico responsabilidades de ningunha clase, aínda no suposto de que as medidas que adopte a entidade estean vinculadas á relación xurídica que, de ser o caso, manteña coa administración.

Artigo 30. *Control e inspección*

1. As entidades de colaboración ambiental e as súas actuacións estarán sometidos ao control e inspección da consellería competente en materia de medio ambiente.

2. A consellería competente en materia de medio ambiente poderá, en calquera momento, requirir información sobre as actuacións que realicen as entidades de colaboración ambiental e a remisión de tanta documentación consideren necesaria para o exercicio das súas funcións de control e inspección sobre elas.

Artigo 31. *Reclamacións contra as actuacións das entidades de colaboración ambiental*

1. Calquera persoa que teña un interese lexítimo pode reclamar contra as actuacións das entidades de colaboración ambiental que impliquen un incumprimento das obrigas establecidas nos artigos 26 e 27.

2. A reclamación presentarse ante a propia entidade, que estará obrigada a darlle unha resposta expresa no prazo máximo de quince días.

3. No caso de que a reclamación sexa desestimada pola entidade ou non responda no prazo previsto no punto anterior, a persoa interesada poderá eleva-la á consellería competente en materia de medio ambiente.

4. Elevada a reclamación á consellería, esta dará á entidade interesada un prazo de dez días para que formule as súas alegacións e, logo de realizar os actos de instrución que sexan precisos, notificará a resolución da reclamación á persoa que a presentase e á entidade no prazo máximo de tres meses, poñendo fin á vía administrativa. Transcorrido este prazo sen que se efectuase a notificación á persoa reclamante, a reclamación poderá entenderse desestimada.

5. A resolución da reclamación declarará se se aprecia ou non o incumprimento por parte da entidade das súas obrigas. No caso de que se aprecie o incumprimento, a resolución adoptará as medidas necesarias para a súa corrección. As medidas correctoras son

independentes das responsabilidades sancionadoras que procedan, que se deberán exixir a través do correspondente procedemento sancionador, así como das indemnizacións que as persoas interesadas eventualmente poidan reclamar á entidade polos danos e perdas provocados polo incumprimento das súas obrigas.

CAPÍTULO III

Banco de persoas expertas en avaliación ambiental

Artigo 32. Definición

1. Créase o Banco de persoas expertas en avaliación ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia, dependente da consellería competente en materia de medio ambiente.

2. O Banco de persoas expertas en avaliación ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia é un instrumento administrativo de carácter público no que serán inscritas as persoas que obteñan a cualificación de expertas en avaliación ambiental de acordo co establecido neste capítulo.

3. Nas inscricións previstas no número anterior faranse constar a identidade de cada persoa experta en avaliación ambiental, as titulacións académicas e experiencia que xustifican a súa cualificación como tal e todos os demais datos que se establezan neste decreto e no seu desenvolvemento regulamentario, respectando o disposto na normativa de protección dos datos de carácter persoal.

4. O réxime de organización e funcionamento do Banco de persoas expertas en avaliación ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia desenvolverase mediante orde da consellería competente en materia de medio ambiente.

Artigo 33. Requisitos para obter a cualificación de persoa experta en avaliación ambiental

Poderán obter a cualificación de persoas expertas en avaliación ambiental as persoas físicas que xustifiquen as titulacións académicas e a experiencia en ámbitos relacionados coa avaliación ambiental de plan, programas e proxectos que se especifiquen na orde de convocatoria do correspondente procedemento de cualificación.

Artigo 34. Comisións de cualificación das persoas expertas en avaliación ambiental

A avaliación das solicitudes de cualificación como persoa experta en avaliación ambiental será levada a cabo por comisións presididas pola persoa titular do órgano de dirección competente en materia de avaliación ambiental ou persoa en que delegue e constituídas por un número mínimo de dous e un número máximo de catro vogais, dos cales un realizará as funcións de secretaría. Todas as persoas designadas como vogais deberán contar coa titulación universitaria oficial de grao ou superior e un mínimo de quince anos de experiencia profesional en ámbitos relacionados coa avaliación ambiental de plans, programas ou proxectos.

Artigo 35. Procedemento para obter a cualificación de persoa experta en avaliación ambiental

1. O procedemento para obter a cualificación de persoa experta en avaliación ambiental convocarase por orde da persoa titular da consellería competente en materia de medio ambiente, que se publicará no *Diario Oficial de Galicia* sempre que se considere necesario completar a composición do Banco de persoas expertas en avaliación ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia.

2. As convocatorias previstas no número anterior incluírán en todo caso a designación dos vogais da comisión ou comisións de cualificación, o formulario de solicitude, o prazo de presentación de solicitudes e os criterios específicos de valoración destas.

3. As solicitudes para obter a cualificación de persoa experta en avaliación ambiental incluírán a identificación da persoa solicitante e un *curriculum vitae* no modelo normalizado integrado no propio formulario de solicitude, no cal se detallarán as titulacións académicas e a experiencia en ámbitos relacionados coa avaliación ambiental de plans, programas e proxectos que serán obxecto de avaliación para obter a cualificación.

4. A presentación das solicitudes previstas no número anterior realizarase exclusivamente por medios electrónicos, a través do formulario normalizado dispoñible na sede electrónica da Xunta de Galicia, <https://sede.xunta.es>.

As persoas físicas que desexen obter a cualificación de expertas en avaliación ambiental están obrigadas a relacionarse a través de medios electrónicos coa consellería competente en materia de medio ambiente, así como a presentar por medios electrónicos todos os documentos relativos a súa actuación como tales, ao entenderse que o cumprimento dos requisitos establecidos neste decreto para obter a cualificación de persoa experta en avaliación ambiental presupón unha capacidade económica, técnica ou dedicación profesional que acredita o acceso e a dispoñibilidade dos medios técnicos necesarios.

5. A resolución das solicitudes de cualificación como persoa experta en avaliación ambiental deberá notificarse no prazo máximo de tres meses desde a publicación da sede electrónica da Xunta de Galicia da lista definitiva de persoas admitidas ao procedemento. De non notificarse a resolución no devandito prazo, a solicitude poderá entenderse desestimada.

6. Contra a resolución do procedemento de acreditación, que non pon fin á vía administrativa, caberá presentar recurso de alzada perante a persoa titular da consellería competente en materia de medio ambiente.

Artigo 36. *Vixencia da cualificación de persoa experta en avaliación ambiental*

1. A cualificación de persoa experta en avaliación ambiental terá unha vixencia de tres anos, transcorridos os cales caducará e deberá obterse unha nova cualificación.

2. Así mesmo, a cualificación caducará polo rexeitamento sen causa xustificada de tres encargos consecutivos de informe en procedementos de avaliación ambiental.

3. A caducidade da cualificación comportará a cancelación de oficio da inscrición da persoa titular da mesma no Banco de persoas expertas en avaliación ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia.

Artigo 37. *Participación das persoas expertas nos procedementos de avaliación ambiental*

1. De conformidade co establecido no artigo 30.1 da Lei 9/2021, do 25 de febreiro, o órgano ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia, en calquera dos procedementos de avaliación ambiental da súa competencia, poderá solicitar informe das persoas inscritas no Banco de persoas expertas en avaliación ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia nos casos en que o estime necesario.

En particular, o órgano ambiental poderá solicitar informe das persoas expertas cando, en calquera dos trámites de consulta ás administracións públicas previstos nos procedementos de avaliación ambiental, o órgano consultado non emitise o informe requirido ou o contido deste sexa insuficiente para realizar a avaliación ambiental. Nestes supostos, se o informe da persoa experta aportase os elementos de xuízo precisos para poder realizar a avaliación ambiental, o órgano ambiental continuará a tramitación do procedemento sen necesidade de reiterar a solicitude do informe non emitido ou de contido insuficiente.

2. A selección da persoa experta á que se lle solicitará o informe ao que se refire o número anterior realizárase motivadamente en función da súa titulación académica e experiencia en relación co obxecto do informe, e a devandita motivación constará no expediente do procedemento de avaliación ambiental.

3. A formalización dos encargos de informe regulados neste artigo esixirá a previa formulación pola persoa experta dunha declaración de non estar incurso en conflito de intereses en relación con plan, programa ou proxecto obxecto do correspondente procedemento de avaliación ambiental. Enténdese que a persoa experta está incurso en conflito de intereses cando ten intervido na elaboración do plan, programa ou proxecto, ou a autorización ou aprobación deste pode afectar aos seus intereses persoais, de natureza económica ou profesional, por supoñer un beneficio ou un prexuízo aos mesmos.

Ademais, no suposto de que a persoa experta teña a condición de persoal empregado público, a formalización do encargo esixirá a acreditación do cumprimento dos requisitos establecidos pola lexislación de incompatibilidades do persoal ao servizo das administracións públicas e, de ser o caso, pola normativa específica aplicable ao persoal investigador público.

4. A retribución dos informes que se encarguen ás persoas expertas en avaliación ambiental non poderá superar en ningún caso o valor estimado máximo dos contratos menores de servizos establecido pola lexislación de contratos do sector público.

5. Os informes realizados e as retribucións percibidas por eles constarán na inscrición da persoa experta no Banco de persoas expertas en avaliación ambiental da Comunidade Autónoma de Galicia.

Disposición derradeira primeira. *Habilitación para o desenvolvemento normativo e execución*

1. Facúltase a persoa titular da consellería competente en materia de medio ambiente para ditar cantas disposicións se precisen para o desenvolvemento e execución do disposto neste decreto.

2. A persoa titular da consellería competente en materia de medio ambiente queda habilitada para actualizar mediante orde que se publicará no *Diario Oficial de Galicia* a contía do seguro de responsabilidade civil a que se refire a alínea b) do número do 2 artigo 9, así como para modificar os anexos deste decreto.

Disposición derradeira segunda. *Entrada en vigor*

Este decreto entrará en vigor aos vinte días naturais da súa publicación no *Diario Oficial de Galicia*.