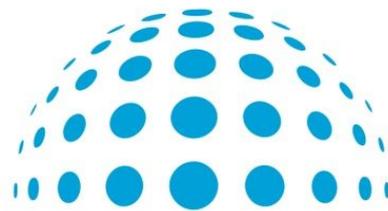


2012

Evaluación Externa Ex - Post

Programa: “Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”



análisis y desarrollo social
consultores

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales
Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento
recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

Desarrollada para:



Evaluación Externa Ex - Post

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

EJECUCIÓN: Julio 2009 – Julio 2012

AGENTE: Enxeñería Sen Fronteiras Galicia (ESF)

ONGD

Honduras

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN	4
1.1 ANTECEDENTES Y OBJETIVOS DE LA EVALUACIÓN	4
1.2 METODOLOGÍA EMPLEADA PARA LA EVALUACIÓN	5
1.3 CONDICIONANTES Y LIMITANTES DEL ESTUDIO	7
1.4 PRESENTACIÓN DEL EQUIPO DE TRABAJO	7
2. DESCRIPCIÓN DE LA INTERVENCIÓN	9
2.1 ANTECEDENTES	9
2.2 DESCRIPCIÓN RESUMIDA	10
2.3 CAMBIOS EN EL CONTEXTO Y EN LA ORIENTACIÓN INICIAL	17
3. ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN RECOPIADA	18
3.1 SOBRE EL PROCESO DE IDENTIFICACIÓN Y FORMULACIÓN	18
3.2 SOBRE EL PROCESO DE EJECUCIÓN ECONÓMICA	19
3.3 SOBRE EL PROCESO DE SEGUIMIENTO Y COORDINACIÓN	19
4. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN	21
4.1 PERTINENCIA	21
4.2 EFICACIA	22
4.3 SOSTENIBILIDAD	34
4.4 IMPACTO	36
4.5 COBERTURA	38
5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	39
6. LECCIONES APRENDIDAS	44

1. Introducción.

1.1 Antecedentes y objetivos de la evaluación.

El II Plan Director de la Cooperación Gallega (2010-2013) establece entre sus objetivos generales incrementar el grado de transparencia y rendición de cuentas de la Cooperación Gallega en los países prioritarios donde coopera, considerándose específicamente dentro de este propósito, la mejora de la actividad evaluadora.

De este modo, se contempla el mecanismo de evaluación como necesario poniendo de relieve dos razones fundamentales. En primer lugar, es un elemento imprescindible para que la política de ayuda tenga progresivamente una mayor calidad y capacidad de impacto. En segundo lugar, porque la política de cooperación se lleva a cabo con fondos públicos y es exigible un ejercicio de rendición de cuentas. Este objetivo alude a la necesidad de avanzar hacia un sistema de evaluación estable y previsible de las actividades de cooperación, con las debidas garantías en cuanto a la independencia de los ejercicios de evaluación y a la fiabilidad y publicidad de los resultados que de ellos se deriven.

En base a esta premisa, está orientado el presente informe de evaluación que se enmarca dentro del **Plan Anual de Evaluación 2012** promovido por la Cooperación Galega, y que integra a las intervenciones ejecutadas en Honduras y el Salvador financiadas a través de las convocatorias de subvenciones y los convenios de colaboración directa, correspondientes al período 2007-2011, con el objetivo de determinar el alcance y la calidad del trabajo realizado.

Es conveniente señalar que las intervenciones ejecutadas entre 2007 y 2009 se realizaron bajo la estructura de la Dirección Xeral de Cooperación Exterior (DXCE), la cual a partir de marzo de 2009 pasó a ser la Dirección Xeral de Relacións Exteriores e coa Unión Europea (DXRREEUE).

El **“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”**, fue presentado por Enxeñería Sen Fronteiras (ESF) a la convocatoria de subvenciones de programas de cooperación al desarrollo en el exterior promovidos por ONGD de la Xunta de Galicia correspondiente al año 2009, contando como contrapartes con la Alcaldía de Marcovia (Departamento de Choluteca – Honduras) y con la ONG local Comité para la Defensa y Desarrollo de la Flora y Fauna del Golfo de Fonseca (CODDEFFAGOLF).

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

Su ejecución abarca el período desde julio 2009 a julio de 2012 y fue subvencionado por la Xunta de Galicia con la cantidad de 349.708,60 €.

En febrero 2012 se emite convocatoria de la Xunta de Galicia para realizar la evaluación ex post de 24 proyectos ejecutados entre 2007 y 2011 con el propósito general de determinar el alcance y localización del trabajo realizado.

Este propósito se expresa el siguiente objetivo de evaluación:

Realización de una evaluación ex-post de las intervenciones llevadas a cabo en Honduras y El Salvador financiadas a través de convocatoria de subvenciones y convenios de colaboración directa, correspondientes al período 2007-2011, con el objetivo de determinar alcance y la calidad del trabajo realizado.

La presente evaluación tiene un carácter sumativo, siendo su propósito esencial sistematizar las lecciones aprendidas para la toma de decisiones en el futuro. Debe emitir un juicio sobre el éxito o fracaso de la intervención desarrollada, el acierto en la estrategia diseñada, su capacidad de adaptación a la realidad cambiante, su eficacia, adecuación de los mecanismos de gestión y seguimientos aplicados, y los resultados e impactos logrados.

Sobre esta base se construyen unas mayores posibilidades para el uso de las recomendaciones de la evaluación y lecciones aprendidas y se fomenta la introducción de mejoras en futuras intervenciones.

Desde el punto de vista metodológico, la evaluación deberá valorar el alcance del proyecto mediante los criterios de: cobertura, eficacia, impacto, pertinencia y sostenibilidad.

1.2 Metodología empleada para la evaluación.

El diseño de la investigación evaluativa partió de la necesidad de obtener información válida, sobre una serie de criterios de evaluación aplicables a la intervención. Una vez definido el objeto de estudio y los sujetos participantes, se procedió al diseño de las guías de entrevistas a partir de información documental analizada previamente.

Técnicas de investigación

Se practicaron técnicas cualitativas como observación participante, entrevistas en profundidad semiestructuradas y abiertas, así como diálogos informales.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

• **Análisis Documental:** El análisis documental se desarrolló en dos partes. Una primera parte consistió en revisar la formulación e informe final del programa así como toda la información que pudo ser suministrada sin necesidad de realizar visitas a terreno.

El objetivo de esta primera actividad era la recopilación y revisión de la documentación e información existente respecto al programa a evaluar, tanto en las localidades como en otros niveles de decisión e involucramiento.

ENTIDAD	PERSONA DE CONTACTO	CARGO	FECHA ENTREVISTA
ESF	Víctor Penas López	Delegado País ESF	15/06/2012
CODDEFFAGOLF	Danilo Gómez	Técnico de Proyectos	
Comunidad Las Tijeras	Entrevista Grupal Beneficiarios Filtros de Agua	Beneficiarios/as del proyecto	
Comunidad Los Puentes	Entrevista Grupal Beneficiarias Filtros de Agua	Beneficiarios/as del proyecto	
Secretaría de Salud	Alexander Peñas	Técnico en Salud Ambiental	
Comunidad Tres de Febrero	Entrevista Grupal	Representantes de Comunidades	
Alcaldía de Marcovia	Flor de María Moya Mendoza	Coordinadora del Proyecto	25/06/2012
Alcaldía de Marcovia	Flor de María Moya. Misael García. Prof. Jesús Ortiz. Marvin Barahona	Coordinadora y Técnicos del Proyecto	
Comunidad Cacaholite	Entrevista Grupal con Beneficiarios y Juntas de Agua	Beneficiarios/as del proyecto	26/06/2012
Comunidad Las Posas	Entrevista Grupal con Beneficiarios y Juntas de Agua	Beneficiarios/as del proyecto	26/06/2012
Comunidad Zapotillo	Entrevista Grupal con Beneficiarios y Juntas de Agua	Beneficiarios/as del proyecto	26/06/2012
Comunidad El Obraje	Entrevista Grupal con Beneficiarios y Juntas de Agua	Beneficiarios/as del proyecto	26/06/2012
Alcaldía de Marcovia	Líderes de Patronatos	Líderes del Ordenamiento Territorial	6/07/2012

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

· Fases y Calendario de Trabajo.

Fase de Trabajo de Gabinete: del 28 al 31 de Mayo

Este proceso incluyó el análisis de la información del proyecto aportada por ESF. En visita previa realizada el 31 de mayo 2012, se acordó la agenda de visitas a terreno y organizada por CODDEFFAGOLF y la Alcaldía de Marcovia.

Fase de Trabajo de Campo: del 15 al 27 de Junio

Durante el mismo se realizaron las entrevistas al Delegado País de ESF, entrevistas con el técnico de CODDEFFAGOLF, visitas a las Comunidades, entrevistas con el equipo Técnico de la Coordinación del Proyecto en la Alcaldía Municipal de Marcovia, realización de visitas a las Comunidades beneficiarias según lo planificado previamente con la Coordinadora del Proyecto.

Para el 6 de julio se dejó la visita a la Alcaldía de Marcovia para participar en una reunión con los líderes del Ordenamiento Territorial.

Fase de Elaboración de Informe: 29 de julio al 10 de agosto.

Se procesa la información obtenida del Trabajo de Campo y se valora la actuación según los criterios establecidos (Pertinencia, Eficacia, Impacto, Sostenibilidad, Cobertura)

1.3 Condicionantes y limitantes del estudio.

La presente evaluación tiene una gran limitante ya que, en el momento de realizarla, la ejecución del programa aún no ha finalizado. Hay atrasos en la ejecución de actividades correspondientes a la segunda anualidad, debido al retraso en la transferencia de los Fondos.

Por otra parte, no se ha tenido acceso a todas las fuentes de verificación, sino que se accedió a una muestra de las mismas.

1.4 Presentación del equipo de trabajo.

En la composición del equipo de trabajo que AID Social seleccionó para el desarrollo de la evaluación, se mantuvieron los siguientes criterios:

- Conocimiento específico del entorno de la cooperación al desarrollo y de aspectos de evaluación y sistematización de proyectos.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

- Conocimiento de la temática de intervención.

Composición equipo:

El equipo de trabajo fue coordinado por **Luis Pemán**, Socio de ANÁLISIS Y DESARROLLO SOCIAL CONSULTORES SL. Cuenta con más de 12 años de experiencia en Cooperación Internacional, evaluación y seguimiento de proyectos, la mayor parte de ellos en América del Sur.

Sus responsabilidades en la evaluación fueron el apoyo al evaluador en terreno, relaciones con Xunta de Galicia, coordinación de recursos, análisis y síntesis de información así como apoyo a la elaboración del Informe Final.

El trabajo de campo fue coordinado por **Álvaro Dávila**. Cuenta con una experiencia de 10 años en América Latina. Su labor ha sido la de diseñar los instrumentos de la evaluación, el plan de trabajo así como realizar el trabajo de campo y redactar el informe final.

2. Descripción de la intervención.

2.1 Antecedentes.

Después de identificar la zona y analizar la problemática, a finales de 2007 y principios del 2008 se elaboró la propuesta que se enmarca dentro del programa *“Reducción de la vulnerabilidad en áreas empobrecidas, a través del acceso al agua potable, el saneamiento, y la gestión sostenible de recursos hídricos y del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica en el Salvador, Honduras y Nicaragua”*. Esta dio lugar al planteamiento de un pre-convenio con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

La firma de este documento es consecuencia directa de la experiencia que ESF fue adquiriendo en los últimos 10 años, período en el cual fue centrando una parte importante de su trabajo en Centroamérica, con proyectos enfocados en la gestión integral de los recursos del territorio, siendo la protección de los recursos hídricos el eje central de la intervención.

El convenio definitivo se firmó en julio del 2008, comenzando en esa fecha la ejecución del programa.

El área de influencia específica del presente programa es el municipio de Marcovia, y esta intervención trata de complementar y crear sinergias con las intervenciones previas y actuales en la zona, tanto de la cooperación española como de otros países, y con los apoyos de la Diputación de A Coruña y de la Universidad de A Coruña (proyecto de I+D para desarrollar una base de datos ligada a un sistema de información geográfica con software libre y adaptada a las necesidades del Plan Integral del Recurso Hídrico).

La Alcaldía de Marcovia, socia local, es beneficiaria de las actividades de apoyo a la pesca artesanal dentro de los programas de actuación en la zona de la AECID y de la Xunta de Galicia. Cuenta en su equipo con una de las unidades técnicas mejor valoradas a nivel nacional por el programa del Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS). Desde hace varios años ejecuta directamente los fondos de dicho programa, lo cual, entre otras cosas, incide en el abastecimiento de agua potable y saneamiento.

En el municipio de Marcovia se trabajó también con CODDEFFAGOLF en actividades de sensibilización e incidencia ambiental, siendo el recurso hídrico el eje vertebrador, con quien trabaja también Amigos de la Terra, ONG que con ESF comparten recursos en la zona.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

Zona de Intervención: Mapa



2.2 Descripción resumida.

Con el programa se pretende gestionar de forma integral y sostenible el recurso hídrico, y los recursos naturales en general, en el municipio de Marcovia. La intervención tiene varios pilares fundamentales entendidos como ejes de acción para conseguir los objetivos específicos y resultados propuestos en la matriz del marco lógico:

1. La realización de un Plan Municipal de Gestión Integral de los Recursos Hídricos (PXIRH), donde se trata de levantar con el personal técnico de la alcaldía y miembros de las comunidades la información básica sobre el estado del recurso y los aspectos territoriales y sociales vinculados, detectando necesidades y condicionantes y planificando las actuaciones con una visión integral y a medio plazo.
2. La construcción de sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento, priorizados a partir del PXIRH, y realizando la transferencia de tecnología adecuada necesaria y formando en todo momento a la población beneficiaria y al personal técnico en su construcción, uso, gestión y mantenimiento a través de capacitaciones. Se hará hincapié en la incidencia y sensibilización ambiental en todo lo relacionado con el avance de la gobernabilidad de los recursos hídricos a nivel local, tanto a través de capacitaciones más técnicas (como por ejemplo, marco legal) como de otras de educación ambiental formal e informal.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

3. La creación de redes de intercambio de experiencias y conocimientos, en el marco del programa trinacional, fomentando el uso de mecanismos y espacios para el intercambio de experiencias e información aprovechando las sinergias entre los diferentes actores implicados.

Matriz de Planificación del proyecto:

	Resumen Descriptivo	Indicadores Verificables Objetivamente
Objetivo General	Usados los recursos del territorio de manera sostenible y con enfoque de cuenca por la población del municipio de Marcovia, en correspondencia con las políticas y normas vigentes en el país de cara a la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.	
Objetivos Específicos	OE1: Aumentada la capacidad de los actores del municipio de Marcovia para la ordenación y planificación del territorio bajo el enfoque de cuenca y utilizando procesos participativos de decisión.	IOE1.1: Al finalizar la intervención, el 100% de los técnicos de la contraparte están capacitados..
		IOE1.2: Al final de la intervención por lo menos el 60% de las comunidades consultaron y gestionaron las herramientas del PXIRH.
		IOE1.3: Al final de la intervención las juntas de agua de las comunidades con las que se trabajó y las que se formaron, realizan un seguimiento de la gestión del recurso hídrico con un enfoque de cuenca.
	OE2.- Mejorada la gestión del recurso hídrico de forma sostenible.	IOE2.1. La junta de agua de las comunidades beneficiarias cumple con el 8% de los parámetros de administración eficiente de los sistemas de agua según el reglamento de las juntas de administración de agua potable.
		IOE2.2 El índice de morosidad en el pago de las cuotas mensuales de los sistemas por parte de las personas beneficiarias de las comunidades en Marcovia es inferior al 20%.
	OE3.- Aumentada la difusión de la tecnología apropiada (TA) y modelos de gestión sostenible de los recursos naturales en el medio rural.	IOE3.1. Al final de la intervención, los impactos ambientales de las actividades económicas relacionadas con el agua son vigilados de manera rigurosa por comunidades y municipios.
IOE3.2. Al final de la intervención los planes de desarrollo municipal recogen las valoraciones y evaluaciones promovidas desde la sociedad civil.		
IOE3.3 El 75% de las organizaciones locales que trabajan en temáticas vinculadas con el programa, tienen por lo		

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

	Resumen Descriptivo	Indicadores Verificables Objetivamente
		menos un contratado que conoce el 100% de las tecnologías apropiadas promovidas por lo programa al finalizar la intervención.
Resultados 2009	R1.1.- Diseñadas las estructuras y herramientas para mejorar la gestión del recurso agua en Marcovia.	IOE1.R1.1. Al final del primer año, los datos de 5 aldeas levantadas se introdujeron en la BBD+GIS.
		IOE1.R1.2. Al final del primer año 5 de las comunidades disponen de una memoria donde se recoge el diagnóstico y las propuestas de actuación en referencia al recurso hídrico.
		IOE2.R1.3. El 50% de las personas convocadas asiste a las capacitaciones..
		IOE2.R1.4. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones asimila los conocimientos impartidos en las capacitaciones.
		IOE2.R1.5. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones está satisfecha con la formación impartida.
	R1.2.- Mejorada la coordinación y cohesión entre los actores locales de Marcovia.	IOE1.R2.1. Al final del primer año la existe alguna reunión o comunicación entre agentes locales.
R2.3.- Mejorada la sensibilización de la población beneficiaria sobre la conservación y protección de recursos naturales.	IOE2.R3.1. El 90% de las viviendas beneficiarias está representada en las capacitaciones, siendo por lo menos el 50% de asistentes mujeres.	
	IOE2.R3.2. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones asimila los conocimientos impartidos en las capacitaciones.	
	IOE2.R3.3. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones está satisfecho con la capacitación impartida.	
Resultados 2010	R1.1.- Diseñadas las estructuras y herramientas para mejorar la gestión del recurso agua en Marcovia.	IOE1.R1.1. Al final del segundo año, los datos de 10 aldeas levantadas se introducen en la BBDD+GIS.
		IOE1.R1.2. Al final del segundo año 10 de las comunidades disponen de una memoria donde se recoge el diagnóstico e y las propuestas de actuación en referencia al recurso hídrico.
		IOE2.R1.3. El 50% de las personas convocadas asiste a las capacitaciones.
		IOE2.R1.4. El 75% de personas asistentes a las capacitaciones asimila los conocimientos impartidos en las capacitaciones.
		IOE2.R1.5. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones está satisfecha con la formación impartida.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

	Resumen Descriptivo	Indicadores Verificables Objetivamente
	R1.2.- Mejorada la coordinación y cohesión entre los actores locales de Marcovia.	IOE1.R2.1. Juntas de agua municipales trabajan conjuntamente con el enfoque de cuenca en la gestión de los recursos hídricos. IOE1.R2.2. Aumenta el número de reuniones y comunicación entre los agentes locales.
	R2.1.- Mejorado el acceso al agua potable y saneamiento en Marcovia.	IOE2.R1.1. El 80% de la población beneficiaria de los sistemas de abastecimiento y saneamiento los utiliza de forma adecuada, seis meses después de su puesta en marcha. IOE2.R1.2. El 90% de los puntos de agua (grifos domiciliarios) no presenta contaminación microbiológica significativa, seis meses después de su puesta en marcha. IOE2.R1.3. El 90% de las viviendas beneficiarias de los sistemas de abastecimiento y saneamiento ejecutados a lo largo de esta año, está representado en las formaciones, siendo por lo menos el 50% mujeres. IOE2.R1.4. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones asimila los conocimientos impartidos en las capacitaciones. IOE2.R1.5. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones está satisfecha con la capacitación impartida. IOE2.R1.6 Los proyectos implementados cumplen con los criterios de funcionamiento establecidos en el Anexo XXI.
	R2.2.- Mejorado el conocimiento y aplicación de la legislación vigente.	IOE2.R2.1. La junta de agua está representada en las capacitaciones. IOE2.R2.2. El 50% de las personas convocadas asiste a las capacitaciones. IOE2.R2.3. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones, asimila los conocimientos impartidos en las mismas. IOE2.R2.4. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones está satisfecha con la capacitación impartida.
	R2.3.- Mejorada la sensibilización de la población beneficiaria sobre la conservación y protección de los recursos naturales.	IOE2.R3.1. El 40% de las viviendas beneficiarias está representado en las capacitaciones siendo por lo menos el 50% de asistentes mujeres. IOE2.R3.2. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones asimila los conocimientos impartidos en las capacitaciones. IOE2.R3.3. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones está satisfecho con la capacitación impartida.
	R3.1.- Compartidas las	IOE3.R1.1. Por lo menos 100 personas entran al blog

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

	Resumen Descriptivo	Indicadores Verificables Objetivamente
	experiencias en Tecnologías Apropiadas (TA) y gestión sostenible de los recursos naturales realizados en la zona por los actores locales e internacionales.	mensualmente.
		IOE3.R1.2. Por lo menos el blog se actualiza 2 veces al mes.
		IOE3.R1.3. El 85% de las personas convocadas asisten a las jornadas /reuniones. (sur)
		IOE3.R1.4. El número de personas que asisten a las charlas/jornadas (norte) relacionadas con el proyecto, es como mínimo de 70 al año.
		IOE2.R1.5. El 80% de las personas que asisten a charlas /jornadas/reuniones consideran que fueron aumentados sus conocimientos en experiencias TA.
	R3.2.- Promovidos espacios de intercambio entre actores nacionales e internacionales de la gestión del agua.	IOE3.R2.1. El 80% de los asistentes a los foros lo encuentran útil.
		IOE3.R2.2. Asisten un 85% de los convocados.
		IOE2.R2.3. Creada por lo menos una herramienta de intercambio de información o contacto entre actores.
Resultados 2011	R1.1.- Diseñadas las estructuras y herramientas para mejorar la gestión del recurso agua en Marcovia.	IOE1.R1.1. Al final del segundo año, los datos de 10 aldeas levantadas se introducen en la BBDD+GIS.
		IOE1.R1.2. Al final del segundo año 10 de las comunidades disponen de una memoria donde se recoge el diagnóstico e y las propuestas de actuación en referencia al recurso hídrico.
		IOE2.R1.3. El 50% de las personas convocadas asiste a las capacitaciones.
		IOE2.R1.4. El 75% de personas asistentes a las capacitaciones asimila los conocimientos impartidos en las capacitaciones.
		IOE2.R1.5. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones está satisfecha con la formación impartida.
	R1.2.- Mejorada la coordinación y cohesión entre actores locales de Marcovia.	IOE1.R2.1. Juntas de agua municipales trabajan conjuntamente con el enfoque de cuenca en la gestión de los recursos hídricos.
		IOE1.R2.2. IOE1.R2.2. Aumenta el número de reuniones y comunicación entre los agentes locales.
	R2.1.- Mejorado el acceso a agua potable y saneamiento en Marcovia.	IOE2.R1.1. El 80% de la población beneficiaria de los sistemas de abastecimiento y saneamiento los utiliza de forma adecuada, seis meses después de su puesta en marcha.
		IOE2.R1.2. El 90% de los puntos de agua (grifos domiciliarios) no presenta contaminación microbiológica significativa, seis meses después de su puesta en marcha.
		IOE2.R1.3. El 90% de las viviendas beneficiarias de los sistemas de abastecimiento y saneamiento ejecutados a

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

	Resumen Descriptivo	Indicadores Verificables Objetivamente
		lo largo de esta año, está representado en las formaciones, siendo por lo menos el 50% mujeres.
		IOE2.R1.4. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones asimila los conocimientos impartidos en las capacitaciones.
		IOE2.R1.5. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones está satisfecha con la capacitación impartida.
		IOE2.R1.6 Los proyectos implementados cumplen con los criterios de funcionamiento establecidos en el Anexo XXI.
	R2.2.- Mejorado el conocimiento y aplicación de la legislación vigente.	IOE2.R2.1. La junta de agua está representada en las capacitaciones.
		IOE2.R2.2. El 50% de las personas convocadas asiste a las capacitaciones.
		IOE2.R2.3. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones, asimila los conocimientos impartidos en las mismas
		IOE2.R2.4. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones está satisfecha con la capacitación impartida
	R2.3.- Mejorada la sensibilización de la población beneficiaria sobre la protección y conservación de los recursos naturales.	IOE2.R3.1. El 60% de las viviendas beneficiarias está representado en las capacitaciones siendo por lo menos el 50% de asistentes mujeres.
		IOE2.R3.2. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones asimila los conocimientos impartidos en las capacitaciones.
		IOE2.R3.3. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones está satisfecho con la capacitación impartida.
	R3.1.- Compartidas las experiencias en Tecnologías Apropriadas (TA) y gestión sostenible de los recursos naturales realizados en la zona por los actores locales e internacionales.	IOE3.R1.1 Por lo menos 200 personas entran al blog mensualmente.
		IOE3.R1.2. Por lo menos el blog se actualiza 5 veces al mes.
		IOE3.R1.3. El 85% de las personas convocadas asisten a las jornadas /reuniones. (sur)
		IOE3.R1.4. El número de personas que asistieron a charlas/jornadas (Norte) relacionadas con el proyecto es, mínimo, de 70 al año.
		IOE2.R1.5. El 80% de las personas que asisten a charlas/jornadas/reunión consideran que fueron aumentados sus conocimientos.
	R3.2.- Promovidos espacios de intercambio entre actores nacionales e	IOE3.R2.1. El 80% de los asistentes a los foros lo encontraron útil.
		IOE3.R2.2. Asisten un 85% de los convocados.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

	Resumen Descriptivo	Indicadores Verificables Objetivamente
	internacionales de la gestión del agua.	IOE2.R2.3. Creado al menos una herramienta de intercambio de información o contacto entre actores.
Resultados 2012	R2.1.- Mejorado el acceso a agua potable y saneamiento en Marcovia.	IOE2.R1.1. El 80% de la población beneficiaria de los sistemas de abastecimiento y saneamiento los usa de forma adecuada seis meses después de la puesta en funcionamiento.
		IOE2.R1.2. El 90% de los puntos de agua (grifos domiciliarios) no presentan contaminación microbiológica significativa seis meses después de la puesta en funcionamiento.
		IOE2.R1.3. O 90% de las viviendas beneficiarias de los sistemas de abastecimiento y saneamiento ejecutados a lo largo de este año, está representado en las formaciones, siendo polo menos el 50% de las asistentes mujeres.
		IOE2.R1.4. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones asimila los conocimientos impartidos en las capacitaciones.
		IOE2.R1.5. O 75% de las personas asistentes a las capacitaciones está satisfecha con la capacitación impartida
		IOE2.R1.6 Los proyectos implementados cumplen con los criterios de funcionamiento establecidos en el Anexo XXI.
		R2.2.- Mejorado el conocimiento y aplicación de la legislación vigente.
	IOE2.R2.2. El 50% de las personas convocadas asiste a las capacitaciones.	
	IOE2.R2.3. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones asimila los conocimientos impartidos en las capacitaciones.	
	IOE2.R2.4. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones está satisfecha con la capacitación impartida.	
	R2.3.- Mejorada la sensibilización de la población beneficiaria sobre la protección y conservación de los recursos naturales.	IOE2.R3.1. El 90% de las viviendas beneficiarias está representado en las capacitaciones, siendo por lo menos el 50% de asistentes mujeres.
		IOE2.R3.2. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones asimila los conocimientos impartidos en las capacitaciones.
		IOE2.R3.3. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones está satisfecha con la capacitación impartida.
	R3.1.- Compartidas las experiencias en	IOE3.R1.1. Por lo menos 300 personas entran al blog mensualmente.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

	Resumen Descriptivo	Indicadores Verificables Objetivamente
	Tecnologías Apropriadas (TA) y gestión sostenible de los recursos naturales realizados en la zona por los actores locales e internacionales.	IOE3.R1.2. Por lo menos el blog se actualiza 8 veces al mes.
		IOE3.R1.3. El 85% de personas convocadas asisten a charlas...(Sur).
		IOE3.R1.4. El número de personas que asistieron a charlas/jornadas (Norte) relacionadas con el proyecto es, como mínimo, de 70 a año.
		IOE2.R1.5.O 80% de las personas que asisten a charlas/jornadas/reuniones... consideran que fueron aumentados sus conocimientos en experiencias con TA.
	R3.2.- Promovidos espacios de intercambio entre actores nacionales e internacionales de la gestión del agua.	IOE3.R2.1. El 80% dos asistentes a los foros lo encuentran útil.
		IOE3.R2.2. Asisten un 85% de los convocados.
		IOE2.R2.3. Creado polo menos una herramienta de intercambio de información o contacto entre actores.

2.3 Cambios en el contexto y en la orientación inicial.

La ejecución del programa, tal y como estaba previsto, se inició en el mes de junio del 2009 y debió finalizar en el mes de junio del 2012. ESF cambió de representante en el país en medio de la ejecución del Programa en el año 2011. En el momento de la realización de la evaluación, no se habían recibido transferencias de fondos correspondientes a la segunda anualidad del proyecto, lo que ha paralizado la realización de las actividades planificadas.

El retraso en las transferencias programadas, provoca desequilibrios en la ejecución del proyecto y pone en duda la efectividad de la intervención, en el sentido de que, algunos procesos, como la capacitación a los y las beneficiarias, requieren sus momentos y sus tiempos para lograr cambios de actitudes o afianzamiento de los conocimientos.

La Tormenta 12E del mes de octubre del 2011, afectó a los comunidades rurales del Municipio de Marcovia provocando inundaciones, pérdida de cultivos, y dificultó el acceso a las comunidades, por lo que algunas actividades se reprogramaron para poder enfrentar la emergencia.

3. Análisis de la información recopilada.

3.1 Sobre el proceso de identificación y formulación.

A través de la documentación recibida, no se pudo valorar el proceso de identificación, pues no fue posible consultar los anexos correspondientes de la formulación del programa, pues no fueron aportados por la Institución, por lo que no se pudo consultar el diagrama del Árbol de Problemas ni información adicional sobre la realidad de las comunidades rurales del municipio de Marcovia, por lo que no podemos afirmar que se realizó un proceso participativo de identificación del proyecto según el Enfoque del Marco Lógico.

La única referencia al proceso de identificación y formulación la encontramos en el documento de Formulación del programa, donde se menciona que la identificación de la zona y el análisis de la problemática se realizaron a finales del año 2007, dirigido por ESF y la Alcaldía de Marcovia.

La selección de este Municipio se debió, entre otras razones, a la vulnerabilidad de las comunidades rurales, a la estabilidad de personal técnico que trabaja para la Alcaldía y a los procesos de ejecución eficiente por la que ha sido reconocida esa Municipalidad.

Con respecto a la formulación de las lógicas vertical y horizontal de la Matriz de Marco Lógico, cabe señalar que esta se ajusta a la estructura de programa, presentando resultados comunes a lo largo de los años de ejecución que contribuyen a la consecución del Objetivo Específico. En lo referente a los indicadores, es necesario destacar que en algunos de ellos (referentes a las valoraciones de los procesos de capacitación), la formulación de los mismos presenta debilidades con respecto a la ausencia de factores cantidad/calidad, lugar y tiempo, así como a la inclusión de variables no adecuadas para medir sus efectos (se señalan en el apartado eficacia). A su vez, la capacidad de valorar el grado de alcance de dichos indicadores se ve restada por no contar con fuentes de verificación adecuadas.

Tras realizar la evaluación se ha podido evidenciar que el sistema de seguimiento y de recogida de información para la medición de las fuentes de verificación no permite medir el alcance de indicadores. Además, para la medición de algunos de ellos es necesaria la realización de una Línea de Base y en este caso no se cuenta con ella.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

3.2 Sobre el proceso de ejecución económica.

El proceso de ejecución del programa desde el punto de vista de la gestión económica puede considerarse como adecuado. El seguimiento a la ejecución presupuestaria, el registro de los soportes de los gastos y control del presupuesto fue dirigido por ESF. El seguimiento económico se realiza mensualmente a partir de un presupuesto base que además de servir para el control financiero (tanto de gastos por facturas como contablemente) sirve para el control del personal técnico en cuanto al avance del presupuesto.

En el momento de la evaluación del programa, no se habían recibido los últimos fondos, correspondientes a la anualidad 2012.

Financiador	Coste del Proyecto (€)	% Financiación
Xunta de Galicia	349.708,60	79,40 %
ESF	16.280,00	3,70 %
Socio Local	34.188,80	7,76 %
Beneficiarios/as	11.314,68	2,57 %
Otros financiadores	28.970,41	6,58 %
TOTALES	440.462,49	100 %

La aportación de la población beneficiaria se ha realizado mediante su mano de obra para la construcción de las letrinas, pilas para la recepción de agua, trabajo voluntario en jornadas de limpieza y reforestación.

En el programa también ha aportado financiamiento CODDEFFAGOLF, contribuyendo al Resultado Esperado R2.3.: *Mejorada la sensibilización de la población beneficiaria sobre la protección y conservación de los recursos naturales.*

3.3 Sobre el proceso de seguimiento y coordinación.

Existe una adecuada coordinación entre las instituciones co-ejecutoras de este proyecto, con responsabilidades claras muy bien definidas. Se estableció un sistema de seguimiento periódico entre CODDEFFAGOLF, la Alcaldía de Marcovia y ESF sobre todo para el tema del seguimiento y monitoreo de las actividades realizadas o no y la recepción de las Fuentes de Verificación.

Para el seguimiento y recepción de las Fuentes de Verificación, estaba a cargo el Delegado país de ESF, quien las organizó en carpetas por resultados. Todas las Fuentes están digitalizadas y debidamente organizadas. Gracias a este sistema, se facilitó la consulta y evaluación de este proyecto.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

La Alcaldía de Marcovia tiene constante comunicación con los Patronatos de las Comunidades Beneficiadas y con las Juntas de Agua, lo que facilitó la gestión de las Personerías Jurídicas de las mismas, cumpliendo así con la normativa nacional.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

4. Resultados de la Evaluación.

4.1 Pertinencia.

La pertinencia de un proyecto se valora interrogándose en dos direcciones: ¿Era este el mejor de los proyectos que se podían haber realizado? ¿Estaban bien identificados sus objetivos? Y, mirando hacia el futuro: en vista de la situación alcanzada, ¿es conveniente mantener, modificar o abandonar la línea de trabajo trazada?

Con respecto a los problemas detectados y las necesidades locales:

Al realizar un análisis de los problemas detectados, podemos decir que este programa es pertinente en cuanto a que contribuyó a facilitar el acceso al agua a los pobladores de las comunidades rurales del Municipio de Marcovia, sea esto a través de la construcción de pilas domiciliarias, o a la facilitación de filtros de agua. Igualmente, se apoyaron acciones tendientes al saneamiento ambiental con la construcción de letrinas a familias rurales que carecían de las mismas.

Las familias beneficiarias, sobre todo las mujeres, las niñas y los niños, comentaban que el hecho de contar con una pila domiciliar les ha traído beneficios como por ejemplo el no tener que hacer largas caminatas para buscar el agua. Además, tienen la cantidad necesaria para poder lavar su ropa, bañarse, lavar los trastos de cocina y usarla para el consumo. Los filtros de agua igualmente se han traducido en beneficios para la salud humana, pues se ha reducido la incidencia de diarrea, sobre todo en las y los niños. Se constató que las familias realizan limpieza, según las recomendaciones dadas por el personal técnico del proyecto, tanto de las pilas domiciliarias como de los filtros de agua.

La mayoría de las comunidades cuentan con Juntas de Agua y sistemas de agua potable donadas por diferentes instituciones y que son auto gestionadas por las personas de la comunidad. Este programa apoyó procesos de capacitación orientados a la mejora de la gestión de las Juntas de Agua. En el momento de la realización de esta evaluación, en la Alcaldía Municipal de Marcovia se tenían listas 22 Personerías Jurídicas de Juntas de Agua.

Se fortaleció la gestión de la Alcaldía Municipal al establecerse un Sistema de Información Geográfica con la Plataforma gvSig. En la actualidad se han ingresado los datos de 55 comunidades rurales con sus respectivos censos poblacionales. Esta información (datos poblacionales, servicios presentes en las comunidades: agua potable, luz eléctrica, letrinas, escuelas, centros o puestos de salud, y la dimensión de los lotes de terreno) está disponible para facilitar la generación de información útil para la formulación de futuros proyectos, o para generar reportes sobre daños causados por inundaciones, así como para facilitar acciones de socorro o de asistencia.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

Se apoyaron procesos de sensibilización en temas de género tanto para mujeres, como para hombres y niños. Con respecto a la formación de los niños, las personas entrevistadas manifestaban su recelo ante este tipo de capacitación por dos motivos: primero, se debió contar con los padres sobre los contenidos a tratar y segundo, se debió de promover un sistema de diálogo posterior entre los niños que participaron y sus padres, para abordar en el hogar dichos temas y darles continuidad. Para ellos se desaprovechó una oportunidad de poder dialogar sobre un tema, donde la mayoría de las familias no saben cómo abordarlo, por considerarse un tabú, o estar censurado como tema de plática o diálogo.

Con respecto a las políticas locales de ayuda y desarrollo:

Dentro de la prioridad dos de la política de cooperación de la Unión Europea en Honduras existe en la zona un programa de desarrollo llamado Fortalecimiento de la Gestión Local de los Recursos Naturales en las Cuencas de los Ríos Patuca, Choluteca y Negro (FORCUENCAS, ver online: forcuenecas.org), que actúa en la zona en varios municipios, entre ellos en el municipio de Marcovia. En este sentido, el programa evaluado complementa aquellas necesidades de comunidades que no cubre FORCUENCAS.

Con respecto al marco legal en el que se sitúa el programa, el ámbito del abastecimiento de agua es regulado por la Ley Marco del Sector Agua Potable y Saneamiento (Decreto 118-2003) y su Reglamento. Esta Ley descentraliza la prestación de servicios de agua potable y saneamiento a nivel municipal.

El Servicio Autónomo Nacional de Abastecimiento de Agua (SANAA) encargado a día de hoy de la gestión del servicio tendrá que traspasar dicho servicio antes del año 2013 a las alcaldías municipales, convirtiéndose el SANAA en un ente técnico de apoyo. De este modo, la gestión del servicio de abastecimiento y saneamiento será realizada por los municipios o por las Juntas Administradoras de Agua, cuyas competencias están definidas en un Reglamento específico así como por organizaciones comunitarias, que tendrán preferencia en el otorgamiento de la autorización municipal para la operación de los servicios.

4.2 Eficacia.

Valoración del grado de consecución de los objetivos inicialmente previstos, es decir, persigue juzgar la intervención en función de su orientación a resultados.

“Es evidente que la determinación de la eficacia exige la definición clara y precisa de los Resultados y el Objetivo Específico de la actividad, así como de los beneficiarios directos e

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

indirectos sobre los que se quiere influir y los tiempos previstos. Su medición será mucho más sencilla cuanto mejor formulada se encuentre la acción, y cuanto más consistente sea la lógica vertical entre Resultados y Objetivos. La correcta definición de Indicadores y Fuentes de Verificación también constituye una ventaja importante para hacer más sencilla la labor de evaluación”¹.

Con respecto al Objetivo Específico (2009-2011):

OE1: Aumentada la capacidad de los actores del municipio de Marcovia para la ordenación y planificación del territorio bajo un enfoque de cuenca y utilizando procesos participativos de decisión.

Este Objetivo Específico aún no se ha cumplido dados los retrasos en la ejecución del programa. Este programa ha fortalecido con herramientas especializadas –plataforma gvSig- para el ordenamiento y planificación del territorio a técnicos de la Alcaldía de Marcovia. Para el levantamiento de la información en cada comunidad, se han desarrollado procesos participativos, involucrándose tanto el personal técnico de la alcaldía como los líderes comunitarios. Lo que aún queda por desarrollarse, es el diseño de la estrategia e implementación de la gestión de los recursos hídricos bajo el enfoque de cuenca.

Con respecto a los Resultados (2009-2011):

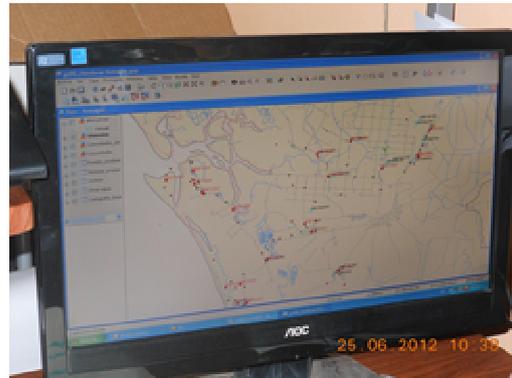
R1.1.- Diseñadas las estructuras y las herramientas para mejorar la gestión del recurso agua en Marcovia.

IOE1.R1.1. Al final del primer año, los datos de cinco de las aldeas levantadas se introducirán en la BBDD+GIS. (2009)

IOE1.R1.1. Al final del segundo año, los datos de diez de las aldeas levantadas se introducirán en la BBDD+GIS. (2010 y 2011).

Según los Indicadores, se debieran de tener ingresados al sistema los datos de 10 comunidades. En el momento de la realización de la evaluación, se han ingresado los datos de 55 Comunidades en la Plataforma gvSig, superándose el Indicador en un 220%.

¹ Ministerio de Asuntos Exteriores (2001). METODOLOGIA DE EVALUACIÓN DE LA COOPERACION ESPAÑOLA. Pág. 46



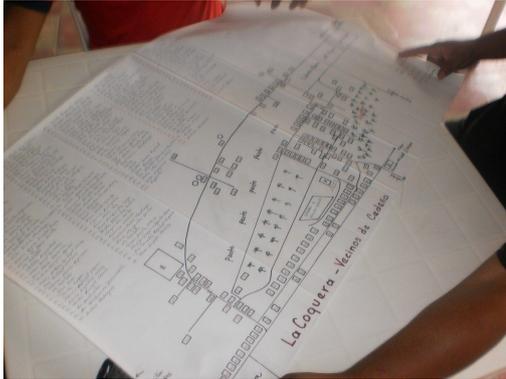
En este resultado se realizaron actividades de Capacitación sobre el Derecho Humano al Agua y capacitaciones técnicas sobre las herramientas a utilizar para el levantamiento de la información y el ingreso de los datos en la plataforma. En las Fuentes de Verificación no encontramos ningún informe de la realización de estas actividades, ni el diseño metodológico de los talleres, los contenidos impartidos ni la evaluación de los mismos. Sí hay imágenes escaneadas de la lista de asistencia, pero no podemos evaluar la asimilación de los contenidos impartidos, ni el cumplimiento de asistencia a los talleres.

IOE1.R1.2. Al final del primer año 5 de las comunidades disponen de una memoria donde se recoge el diagnóstico y las propuestas de actuación en referencia al recurso hídrico. (2009)

IOE1.R1.2. Al final del primer año 5 de las comunidades disponen de una memoria donde se recoge el diagnóstico y las propuestas de actuación en referencia al recurso hídrico. (2010 y 2011)

Una vez ingresada la información en la plataforma, se realizan las impresiones de la información para ponerla a disposición de los y las lideresas comunitarias. En este proceso de evaluación se participó desde la primera reunión con líderes del ordenamiento territorial de ocho comunidades, para la entrega de los diagnósticos generados por el sistema y que requieren ser revisados y actualizados. Cada comunidad cuenta con un mapa hecho a mano, donde están ubicadas las casas y el registro de la familia que corresponde.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”



IOE2.R1.3. El 50% de las personas convocadas asiste a las capacitaciones. (2009-2010-2011)

Indicador difícil de evaluar, pues solo tenemos la imagen digital de la lista de asistencia a los talleres, pero no sabemos cuántas personas fueron convocadas. Tampoco hay informes memoria de los talleres realizados ni evaluación de los mismos. Se trataron temas sobre el levantamiento de la información en las comunidades, formación a líderes y divulgación del proyecto.

IOE2.R1.4. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones asimila los conocimientos impartidos en las mismas. (2009-2010-2011)

Indicador difícil de evaluar, pues, como hacía referencia anteriormente, no hay reportes de proceso de evaluación de la capacitación y medición de los conocimientos adquiridos.

IOE2.R1.5. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones está satisfecho con la capacitación impartida. (2009-2010-2011)

Vale para este indicador lo comentado en los indicadores anteriores.

NIVEL DE CUMPLIMIENTO R.1.1: MEDIO

1.2.- Mejoras la coordinación y la cohesión entre los actores locales de Marcovia.

IOE1.R2.1. Al final del primer año existe alguna reunión y comunicaciones entre los agentes locales. (2009)

Al inicio de la ejecución del programa, se realizaron reuniones de coordinación entre las Juntas de Agua y la Alcaldía de Marcovia, con el objetivo de mejorar la comunicación y realizar los diagnósticos de cada comunidad. En las fuentes de verificación no existe ningún reporte o informe sobre la realización de estas actividades.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

IOE1.R2.1. Juntas de agua y municipalidad trabajan conjuntamente y con enfoque de cuenca en la gestión de los recursos hídricos. (2010 y 2011)

La evaluación de ese indicador es complicada ya que se trata de un indicador que debería ser más claro.

IOE1.R2.2. Aumenta el número de reuniones y comunicación entre los agentes locales. (2010 y 2011)

No se puede evaluar. No hay soporte físico o digital de las reuniones realizadas.

NIVEL DE CUMPLIMIENTO R.1.2: MEDIO-BAJO

Con respecto al Objetivo Específico (2009-2012):

OE2.- Mejorada la gestión del recurso hídrico de manera sostenible en Marcovia.

La ejecución del programa no ha finalizado, por lo que no se puede valorar el cumplimiento de este Objetivo Específico, pero podemos evaluar el alcance de los indicadores:

IOE2.1. La Junta de Agua de las comunidades beneficiarias cumple con el 80% de los parámetros de administración eficiente de los sistemas de agua, según el reglamento de Juntas Administradoras de Agua Potable.

Este Indicador es difícil de evaluar, pues en el Documento de Formulación de Programa no hay una descripción de los parámetros administrativos eficientes a implementar por parte de las Juntas de Agua. Lo que sí se pudo constatar en las visitas a terreno, es que las Juntas de Agua tienen deficiencias administrativas, es decir, hay debilidades en el registro de los ingresos y egresos de efectivo, hay dificultades en la presentación regular de los resultados de la gestión a los demás miembros de la comunidad.

Handwritten ledger page with columns for 'Cuentas de Ingresos', 'Cuentas de Gastos', and 'Cuentas de Saldo'. It contains numerical entries and some text descriptions in Spanish.

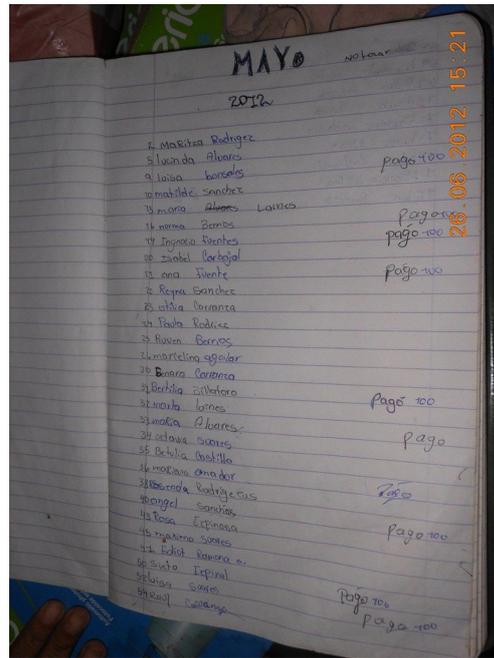
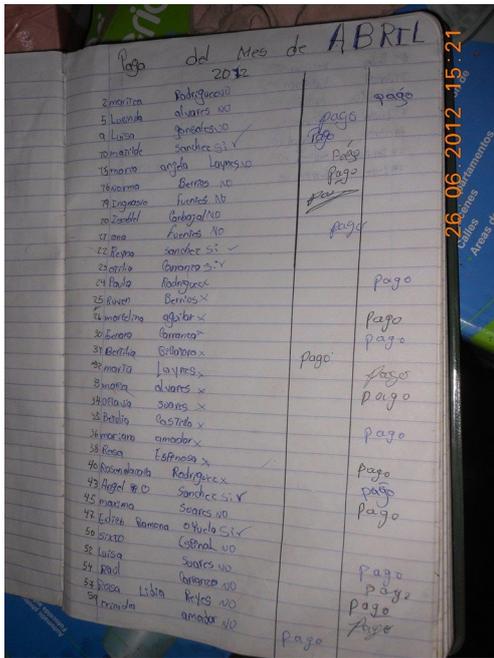
Handwritten ledger page with columns for 'Cuentas de Ingresos' and 'Cuentas de Gastos'. It contains numerical entries and some text descriptions in Spanish.

Una de las principales razones para no implementar una “contabilidad sencilla”, es el hecho de que el/la trabajo del Tesorero/a, es voluntario, y llevar un sistema “contable sencillo” significa un trabajo extra por el cual no recibiría remuneración. Esto debe ser ampliamente analizado por las Juntas de Agua y por la Alcaldía de Marcovia, pues si se quiere mejorar la Gestión de las Juntas de Agua, esto pasa por tener un sistema de control básico.

IOE2.2 El índice de morosidad en el pago de las cuotas cada mes de los sistemas por parte de las personas beneficiarias de las comunidades en Marcovia es inferior al 20%.

Algunas Juntas de Agua, presentan en sus registros una considerable morosidad, teniendo algunas veces dificultades con el pago de servicio de energía eléctrica. La decisión más drástica es el corte del servicio de suministro de agua potable, o el arreglo de pago de la deuda.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”



Con respecto a los Resultados:

R2.1.- Mejorado el acceso al agua potable y al saneamiento en Marcovia. (2010-2012)

IOE2.R1.1. El 80% de la población beneficiaria de los sistemas de abastecimiento y saneamiento los usa de forma adecuada seis meses después de la puesta en funcionamiento. (2010, 2011 y 2012)

Aún no puede evaluarse plenamente este Indicador, pero podemos decir que en las visitas de campo se pudo observar el buen mantenimiento que las personas beneficiarias hacen de las obras construidas. Los filtros están funcionando, las letrinas se encuentran en buen estado y las pilas están limpias y en buen estado.

Se han instalado alrededor de 255 filtros de agua, lográndose de esta manera que las familias puedan consumir agua más saludable, reduciéndose las incidencias de enfermedades diarreicas, sobre todo en las y los niños.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”



El único detalle para este sistema es que el recipiente receptor de agua filtrada está al descubierto y puede ser frecuentado por moscas, suciedad o polvo. Las familias fueron capacitadas sobre el uso y mantenimiento de los filtros.

Otro grupo de familias fueron beneficiadas de sistemas de captación de agua con la construcción de pilas y de letrinas. Para la ejecución de estas actividades, las familias beneficiarias aportaron la mano de obra.



IOE2.R1.2. El 90% de los puntos de agua (pilas domiciliarias) no presentan contaminación microbiológica significativa seis meses después de su puesta en funcionamiento. (2010, 2011 y 2012).

El programa apoyó la realización de análisis de las fuentes de agua. En las fuentes de verificación del año 2010 encontramos dos muestras de dichos análisis que corresponden a las Comunidades de La Majada y Las Pozas, donde dicen que, después de un proceso de cloración del agua, esta puede perfectamente destinarse al consumo humano. En las

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

Fuentes de Verificación del año 2011, encontramos otros dos análisis correspondientes a Pozo de Malacate del Ojochal y Pozo perforado de Ojochal. No encontramos más reportes de análisis de agua de otras comunidades.

IOE2.R1.3. El 90% de las viviendas beneficiarias de los sistemas de abastecimiento y saneamiento ejecutados después de este año está representado en las capacitaciones, siendo por lo menos un 50% de asistentes mujeres. (2010, 2011 y 2012).

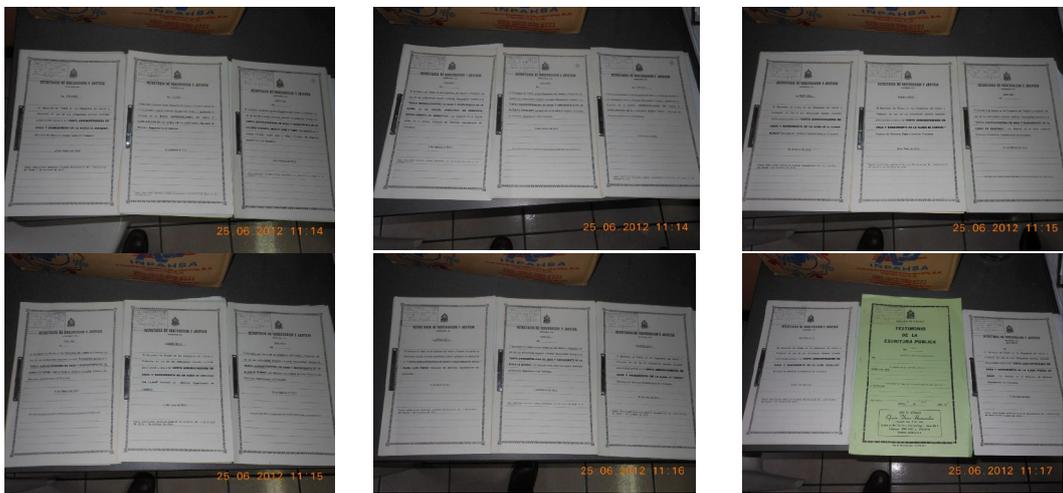
Las familias beneficiarias recibieron capacitaciones sobre el uso y manejo de los filtros, el mantenimiento de las pilas de agua y de la letrina. Es imposible saber el grado de satisfacción de las capacitaciones, pues no se tienen informes-memorias de las mismas.

NIVEL DE CUMPLIMIENTO R.2.1: MEDIO

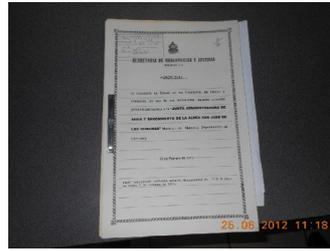
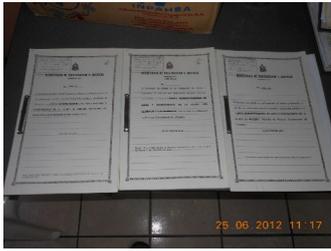
R2.2.- Mejorado el conocimiento y la aplicación de la legislación vigente. (2010-2012)

IOE2.R2.1. La Junta de Agua está representada en las capacitaciones. (2012, 2011 y 2012)

Después de un proceso de capacitación sobre la legislación correspondiente para las Juntas de Agua, se apoyó la legalización de 22 Juntas de Agua del Municipio de Marcovia, observándose que el proceso de formalización (obtención de Personería Jurídica) ha concluido, pues la Alcaldía Municipal tiene en su poder las 22 Personerías Jurídicas que serán debidamente entregadas a cada Junta de Agua.



“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”



IOE2.R2.2. El 50% de las personas convocadas asiste las capacitaciones. (2010, 2011 y 2012)

No podemos medir el cumplimiento de este indicador, pues no sabemos cuál fue el número de personas convocadas. Lo que sí sabemos es que la asistencia fue de 39 personas pertenecientes a las 22 Juntas de Agua. El 48.71% de los asistentes son mujeres.

IOE2.R2.3. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones asimila los conocimientos impartidos en las mismas. (2010, 2011 y 2012)

Indicador difícil de evaluar, pues no se elaboró un Informe-Memoria de la capacitación, donde se hace referencia a la evaluación de la apropiación de los contenidos. Por las fuentes consultadas, sabemos que la presentación de los contenidos técnico-legales fue a través de filminas de Power Point, y no con metodologías propias de la formación de adultos, que su principio fundamental es el de aprender-haciendo.

IOE2.R2.4. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones está satisfecho con la capacitación impartida.

Igual comentario que el anterior, difícil de evaluar por no contar con un documento informe de las capacitaciones. En las entrevistas a las Juntas de Agua valoraban muy positivo el proceso de capacitación que han recibido.

NIVEL DE CUMPLIMIENTO R.2.2: ALTO

R2.3.- Mejorada la sensibilización de la población beneficiaria sobre la conservación y la protección de los recursos naturales. (2009-2012)

Este Resultado fue ejecutado por CODDEFFAGOLF, en un área del Municipio de Marcovia que no fue atendida por la Alcaldía de Marcovia. Como actividades de este Resultado, se realizaron jornadas de limpieza de la riberas de ríos, comunidades y escuelas, lográndose una participación considerable de los pobladores, especialmente de los niños y niñas en edad escolar y de las mujeres. También se reforestaron con árboles maderables y frutales las riberas de los ríos que luego fueron afectados por la tormenta 12E que asoló la zona en octubre del 2011.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

Como Actividad de este Resultado, se realizaron acciones conjuntas con la Secretaría de Salud para la realización de jornadas de limpieza y fumigación dirigida al control de vectores transmisores de dengue o malaria. En entrevista al técnico de salud de Marcovia, manifestaba que han disminuido la incidencia de malaria y dengue, gracias al trabajo coordinado realizado. No hay un reporte epidemiológico que dé veracidad a lo expresado por el técnico de salud de Marcovia.

IOE2.R3.1. El 90% de las viviendas beneficiarias está representado en las capacitaciones, siendo por lo menos el 50% de las asistentes mujeres. (2009, 2010, 2011 y 2012)

Difícil de evaluar, pues no se elaboró un Informe-Memoria de la capacitación, donde se hace referencia a la evaluación de la apropiación de los contenidos. Existe la lista de asistencia en las Fuentes de Verificación presentadas, pero estas corresponden a una muestra de listas.

IOE2.R3.2. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones asimila los conocimientos impartidos en las mismas.

Difícil de evaluar, pues no se elaboró un Informe-Memoria de la capacitación, donde se hace referencia a la evaluación de la apropiación de los contenidos. Existe la lista de asistencia en las Fuentes de Verificación presentadas, pero estas corresponden a una muestra de listas.

IOE2.R3.3. El 75% de las personas asistentes a las capacitaciones está satisfecho con la capacitación impartida.

Igual comentario que el anterior, difícil de evaluar por no contar con un documento informe de las capacitaciones. En las entrevistas a las personas beneficiarias valoraban como muy positivo el proceso de capacitación que han recibido.

NIVEL DE CUMPLIMIENTO R.2.3: MEDIO

Con respecto al Objetivo Específico (2010-2012):

OE3.-Aumentada la difusión de la tecnología apropiada (TA) y modelos de gestión sostenible de los recursos naturales en el medio rural.

Dado que el programa no ha finalizado, no se puede valorar el cumplimiento de este Objetivo Específico.

Con respecto a los Resultados (2010-2012):

R3.1.- Compartidas las experiencias en Tecnologías Apropriadas (TA) y gestión sostenible de los recursos naturales realizadas en la zona por los actores locales e internacionales.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

IOE3.R1.1. Por lo menos 100 personas entran en el blog mensualmente. (2009)

IOE3.R1.1. Polo menos 200 personas entran en el blog mensualmente. (2010)

IOE3.R1.1. Polo menos 300 personas entran en el blog mensualmente. (2011)

En el momento de la Evaluación, según el contador del sitio web <http://esfhonduras.blogspot.com/p/esf-galicia-en-honduras-programa.html>, las visitas realizadas son de 46.789 personas

Los países de origen de los visitantes son principalmente de América Latina y de Europa, mayoritariamente de España.



IOE3.R1.2. Por lo menos el blog es actualizado 8 veces al mes.

Regularmente se están escribiendo artículos en el Blog para todos los proyectos que ESF lleva a cabo en Honduras, no solo para este. El Indicador es difícil evaluarlo, pues no sabemos si la frecuencia de la actualización de la información de las acciones del proyecto es mensual o semanal y si la actualización se refiere a noticias sobre la ejecución del Programa de Marcovia o de todos los Proyectos que ejecuta ESF en Honduras.

IOE3.R1.3. El 85% de personas convocadas asisten a charlas (Sur).

Indicador en proceso. No es posible evaluarlo.

IOE3.R1.4. El número de personas que asistieron a charlas/jornadas (Norte) relacionadas con proyecto es, como mínimo, de 70 al año.

Indicador en proceso. No es posible evaluarlo.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

IOE2.R1.5.El 80% de las personas que asisten a charlas/jornadas/reuniones, consideran que fueron aumentados sus conocimientos en experiencias con TA.

Indicador en proceso. No es posible evaluarlo

NIVEL DE CUMPLIMIENTO R.3.1: BAJO

R3.2.- Promovidos espacios de intercambio entre los actores nacionales e internacionales de gestión del agua.

Las actividades relacionadas con este resultado aún no se han realizado, por lo que no se puede evaluar.

IOE3.R2.1. El 80% de los asistentes a los foros lo encuentran útil.

Indicador en proceso. No es posible evaluarlo

IOE3.R2.2. Asisten un 85% de los convocados.

Indicador en proceso. No es posible evaluarlo

OE2.R2.3. Creado por lo menos una herramienta de intercambio de información o contacto entre actores.

Indicador en proceso. No es posible evaluarlo

NIVEL DE CUMPLIMIENTO R.3.2: BAJO

4.3 Sostenibilidad.

Valoración de la capacidad del socio local para continuar con las actividades del proyecto, así como para mantener los logros conseguidos.

Dado que se trata de un programa plurianual es muy difícil analizar la sostenibilidad del mismo, especialmente en este tipo de proyectos de intervención comunitaria en el que el proceso salda se realiza en el periodo final del programa. Es por ello que se realiza un análisis de la sostenibilidad en relación a cada actor y el papel que juega en su desarrollo futuro.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

Sostenibilidad de las Juntas de Agua y Sistemas de Agua Potable.

Las comunidades con sistemas de Agua establecidos han logrado, a través de una tarifa fija, sostener los gastos de los mismos. Pero igualmente encontramos problemas en el registro de los ingresos y egresos, la utilización de recibos no numerados, la debilidad en la gestión de cobros, la morosidad, y las deficiencias técnicas del fontanero. Para fortalecer la gestión de las Juntas de Agua, que asegure la sostenibilidad de los Sistemas de Agua Potable en el tiempo, es necesario retomar los procesos de capacitación con metodologías apropiadas de aprender-haciendo y con los tiempos necesarios para lograr una buena apropiación y aplicación de los contenidos.

Las Juntas de Agua no cuentan con un plan de mantenimiento o sustitución de equipos propios de los Sistemas de Agua. No hay metas de ahorro mensual para cubrir gastos de mantenimiento o imprevistos.

Conseguir sistemas de agua y saneamiento sostenibles incluye que estos sean capaces de brindar servicios a lo largo de su vida útil, y así coadyuvar en los esfuerzos por mejorar las condiciones de salud y calidad de vida de la población. Sin embargo, y en especial en estas zonas de mayor vulnerabilidad ante las inundaciones, que se produzca uno o más de estos fenómenos naturales es un riesgo que amenaza dicha sostenibilidad. Es necesario que las Juntas de Agua conozcan temas sobre Gestión del Riesgo, pues se constituye en un aporte concreto hacia la búsqueda de este objetivo: la sostenibilidad de los sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento.

Sostenibilidad de Plataforma gvSIG.

La Alcaldía de Marcovia, con la ejecución de este programa, tiene instalado un Sistema de control del territorio rural del municipio, que incluye datos poblacionales, servicios presentes en las comunidades (agua potable, luz eléctrica, letrinas, escuelas, centros o puestos de salud) y la dimensión de los lotes de terreno. Esta plataforma es una herramienta útil para la unidad de Catastro Municipal y para la Unidad de Proyectos, pues dispone de información rápidamente.

La única dificultad es que por ser una plataforma en desarrollo, hay que estar constantemente actualizándola vía Internet. Una vez finalizado el programa, el personal técnico entrenado trabajará para la Alcaldía Municipal de Marcovia.

La dificultad en este momento, y será reto para la Alcaldía de Marcovia, consiste en la actualización de la Base de Datos, pues ahí reside la utilidad del mismo. Aún no está claro cómo se realizará este procedimiento, ni el grado de implicación de las Comunidades para tal fin.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

Sostenibilidad medioambiental

Dentro de las acciones de las Juntas de Agua de las Comunidades y de la Alcaldía Municipal, debe estar el cuidado y conservación de las Fuentes de Agua a través de la reforestación y el control de contaminantes. Gestionar la contaminación del agua es claramente uno de los desafíos más críticos para la gestión sostenible de los recursos hídricos. Debemos considerar que estamos en una zona de mucha producción de caña, melones, granjas camarонерas y desastres naturales por inundaciones. El proyecto no hace referencia al manejo de los contaminantes del agua como pueden ser el control de los residuos de insecticidas en el agua utilizados en las plantaciones de caña y melones

La calidad del agua es una de las principales cuestiones de la gestión de los recursos hídricos. Una estrategia de control de la contaminación se basa en el estado actual y deseado de la calidad de los recursos hídricos. Se debe conocer a los principales contaminadores y se los debe administrar a través de un sistema de permisos.

La identificación de amenazas naturales, sus posibles impactos sobre el entorno natural y la infraestructura de agua y saneamiento, contribuyen a mantener la sostenibilidad ambiental.

4.4 Impacto

El término impacto, considerado como criterio de evaluación de una acción de cooperación para el desarrollo, hace referencia al análisis de los efectos que la intervención planteada tiene sobre la comunidad en general. Consiste en hacer un análisis de las consecuencias, positivas y negativas, previstas o no, que ha tenido el proyecto en los diferentes ámbitos de la vida comunitaria y del entorno donde se ha realizado.

El análisis del impacto se ha realizado con carácter previo a la finalización del programa, si bien hasta que este no finalice, el análisis de impacto no podrá ser concluyente, por lo que se trata de un análisis preliminar de dicho criterio.

Eficiencia económica de las Juntas de Agua.

El agua es vital para el desarrollo económico y social, y es indispensable para sustentar e incrementar las actividades urbanas y rurales de subsistencia. Dado el aumento de la escasez del agua, la elección de cómo se debe asignar y gestionar cada gota se vuelve central para maximizar los beneficios sociales y económicos, y garantizar la sostenibilidad.

En reuniones con las Juntas de Agua se ha notado como común denominador el hecho de haber determinado una tarifa fija por pago de servicios de agua. Este sistema tiene un

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

grave inconveniente, y es el hecho de que difícilmente promoverá cualquier eficiencia técnica de las y los consumidores o gestores de la Junta de Agua. Al tener una cuota fija, no hay incentivos para ahorrar agua. El proyecto apoyó la construcción de pilas con dimensiones idénticas para todas las personas beneficiarias, pero eso no impide que algunas familias tengan otros medios para almacenar agua, y las Juntas de Agua no tienen establecido un sistema de seguimiento y control de la capacidad de almacenamiento por familia.

Lo ideal sería que las cuotas fueran variables, es decir se paga lo que se consume, este sistema mejora la eficiencia técnica en los sistemas de agua y promueve el ahorro de agua, además favorece la recuperación de costes por mantenimiento de la infraestructura del sistema.

Equidad social.

La equidad social requiere que se transmita una participación justa de los beneficios y responsabilidades del agua a mujeres y hombres. Esto significa oportunidades justas de acceso, uso y control de los recursos hídricos.

Las Juntas de Agua, la mayoría que se entrevistaron en este proceso de evaluación, han definido políticas que dificultan el acceso al agua a familias de escasos recursos económicos. Si una familia se asienta en la comunidad y demanda de la Junta de Agua el suministro del agua, esta le pide una cantidad de dinero, calculado de acuerdo a la contribución voluntaria de los pobladores en el tendido de la tubería de agua potable. Muchas veces esta tarifa equivale al salario mínimo y en algunas ocasiones al doble del salario mínimo.

Con este tipo de política, en vez de favorecer a los más necesitados, estos quedan sin la posibilidad de acceder al recurso vital.

Salud Familiar y Comunitaria.

El Programa ha promovido acciones para asegurar a las familias y a las comunidades rurales del Municipio de Marcovia un adecuado manejo de las fuentes de agua y la distribución de las mismas, acompañados de saneamiento ambiental y un adecuado almacenamiento de agua. Consumir agua segura se ha traducido en beneficios para las familias al constatar reducción de las incidencias de diarreas, mejorando así el estado nutricional de los niños y adultos.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

4.5 Cobertura

Análisis de los colectivos beneficiarios y en la valoración de la adecuación del proyecto a los destinatarios.

En el Documento de Formulación del Programa en el Apartado B.6. POBOACIÓN BENEFICIARIA se hace una descripción de la misma: *“Como población beneficiaria directa se identificó a 7.196 personas de la zona rural del municipio de Marcovia. De toda la población directa unas 62 familias serán beneficiadas con proyectos de abastecimiento y saneamiento de agua con los resultados obtenidos del PXIRH.”* También se considera como beneficiaria directa a la Alcaldía Municipal de Marcovia, pues con la capacitación al personal técnico se mejorará la gestión de los recursos hídricos del municipio.

Según el Documento de Formulación del programa, se identificó como beneficiarios indirectos a la población urbana del municipio, pues un refuerzo en los organismos locales y en la gestión que estos a favor de los recursos hídricos los beneficia indirectamente, el fortalecimiento de la Alcaldía de Marcovia implica un avance en la gestión del recurso agua en el municipio con un enfoque de cuenca hidrográfica.

Si nos atenemos a la información dada por el documento de formulación del programa, el número de habitantes en la zona rural del Municipio de Marcovia es de 21.034 personas. La población total del municipio es de 37.824 personas. La cobertura del Programa en relación al área rural es de un 34.21%, y si lo relacionamos a la población total del Municipio, esta cobertura es de 19.02%. A nivel cuantitativo, y dada la disponibilidad presupuestaria del proyecto se puede considerar que el ratio de cobertura es alto.

Respecto al análisis de cobertura cualitativo, en el Documento de Formulación del Programa están claramente definidos los Criterios de Selección, organizados en dos grupos:

1. La viabilidad de la ejecución de un sistema de aguas.
 - a. Existencia de una junta directiva legalizada (ADESCO).
 - b. Existencia de Junta de Agua.
 - c. Legalidad/propiedad de la fuente de agua
 - d. Propiedad de las viviendas.
 - e. Comunidad en riesgo.
2. La urgencia en la ejecución de un sistema de abastecimiento de aguas.
 - a. Comunidad sin abastecimiento de agua.
 - b. Alejamiento de las fuentes de agua. Si las fuentes de agua se encuentran a más de 20 minutos de distancia se considerará prioritaria.
 - c. Compra de agua. Considerara urgente a ejecución del sistema si el 40% de la población tiene que comprar el agua.

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

5. Conclusiones y Recomendaciones.

Conclusiones.

- El proyecto está pendiente de finalización por lo que la evaluación ex post no es posible, por lo que se ha optado por realizar una evaluación del proceso de ejecución realizado hasta el momento.
- Como es lógico el proyecto tiene un alto grado de componente de formación y capacitación, aunque el seguimiento y gestión de dichas capacitaciones y formaciones presenta muchas deficiencias que dificulta su comprobación, análisis y evaluación.
- La gestión integrada de los recursos hídricos es un concepto lógico y atractivo. Se basa en que los diferentes usos de los recursos hídricos son interdependientes. El uso no regulado de los escasos recursos hídricos implica derroche y es esencialmente insostenible.
- Como mencionábamos anteriormente, las Juntas de Agua han establecido Tarifas Únicas (Tarifas Fijas) para el pago de Servicio de Agua Potable. Esto trae sus consecuencias pues no promueve el uso racional de los recursos.
- El proyecto no incorpora en su intervención la perspectiva de género.
- El desafío de la gestión de la cuenca fluvial es alcanzar los ideales de integración hidrológica y ecológica en el contexto de las realidades de la cuenca fluvial. El planeamiento de la cuenca brinda una oportunidad para tratar los problemas del agua y priorizar el desarrollo de manera estratégica e integrada.
- Creemos que no basta con la información levantada en las comunidades y digitalizada en la Plataforma para decir que se tiene un Plan de Manejo Integral de la Cuenca.
- No está de más promover entre los beneficiarios y las Instituciones Involucradas, los **Principios de la gestión de los recursos hídricos**² declarados por la Conferencia Internacional sobre el Agua y Medioambiente:
 - **Principio 1:** El agua dulce es un recurso limitado y vulnerable, esencial para la vida, el desarrollo y el medioambiente.

²

La Conferencia Internacional sobre Agua y Medioambiente, Dublín, Irlanda, enero de 1992

- **Principio 2:** El desarrollo y la gestión de los recursos hídricos deberían basarse en un enfoque participativo, que involucre a los usuarios, a los moderadores y a los políticos en todos los niveles.
- **Principio 3:** Las mujeres tienen un papel central en la provisión, la gestión y el cuidado de los recursos hídricos.
- **Principio 4:** El agua tiene un valor económico en todos sus usos competitivos y debería ser reconocida como un bien económico y como un bien social.

Recomendaciones.

1. Dado que el proyecto incorpora muchas actividades de capacitación y estas inciden directamente en los indicadores del proyecto, se considera necesario llevar una adecuada gestión de la información que generan dichas acciones para poder medir los indicadores. Por ello, se hace necesario mejorar el seguimiento del proceso de capacitación para poder analizar su realización, calidad e impacto. La estructura utilizada para sistematizar la información de las capacitaciones realizadas debería incorporar por cada taller o proceso de capacitación realizado la siguiente documentación:
 - a. Datos básicos de la capacitación: título, lugar de ejecución, fechas de ejecución, participantes diferenciados por sexo y por actividad realizada en el proyecto
 - b. Resumen sobre el desarrollo de los talleres
 - c. Objetivos de los talleres
 - d. Materiales utilizados
 - e. Ejercicios vivenciales utilizados
 - f. Planning del taller
 - g. Fotografías
 - h. Listado completo de los participantes del taller: nombre y apellidos, número de identificación, origen, papel en el proyecto y firma
 - i. Evaluación de conocimientos al inicio y al final del taller
 - j. Evaluación de satisfacción del taller

2. Se debe de realizar un adecuado planteamiento de lo que se considera como Gestión Integral de los Recursos Hídricos, pues *“La gestión integrada de los recursos hídricos es por lo tanto un proceso sistemático para el desarrollo sostenible, la asignación y el control del uso de los recursos hídricos en el contexto de objetivos sociales, económicos y medioambientales”*.

Entre las Funciones Básicas de Gestión de los Recursos Hídricos esta:

- **Participación de los grupos de interés:** implementar la participación de los grupos de interés como base para la toma de decisiones que tiene en cuenta los mejores

“Programa de reducción de la vulnerabilidad en áreas rurales empobrecidas del municipio de Marcovia (Honduras), a través del acceso a agua y saneamiento y de la gestión sostenible de los recursos del territorio con enfoque de cuenca hidrográfica”

intereses de la sociedad y el medioambiente en el desarrollo y uso de los recursos hídricos de la cuenca.

- **Asignación del agua:** asignar el agua a los principales usuarios y usos del agua, manteniendo los niveles mínimos para el uso social y medioambiental mientras se tratan las necesidades de equidad y desarrollo de la sociedad.
 - **Control de la contaminación:** gestionar la contaminación a través de principios "quien contamina paga" e incentivos adecuados para reducir los problemas más importantes de contaminación y minimizar el impacto medioambiental y social.
 - **Control de los recursos hídricos, el uso del agua y la contaminación:** implementar sistemas de control efectivos que proporcionen información esencial de gestión e identificar y responder a las violaciones de las leyes, las normas y los permisos.
 - **Información de gestión:** proporcionar información esencial necesaria para la toma de decisiones fundadas y transparentes para el desarrollo y la gestión sostenible de los recursos hídricos en la cuenca.
 - **Gestión económica y financiera:** aplicar las herramientas económicas y financieras para la inversión, la recuperación de costes y el cambio de comportamiento para respaldar las metas de acceso equitativo y los beneficios sostenibles para la sociedad del uso del agua.
 - **Planeamiento de la cuenca fluvial:** preparar y actualizar regularmente el Plan de la cuenca al incorporar los puntos de vista de los grupos de interés sobre las prioridades de desarrollo y gestión de la cuenca.
3. Dadas las debilidades existentes en el proceso de tarificación, y la importancia de dicho proceso para la sostenibilidad del proyecto se deberían considerar algunos principios en la fijación de tarifas que deben de tenerse en cuenta:
- **Reflexivas de los costes.** Las tarifas deben reflejar los costes económicos por completo, destinadas a la recuperación de costes. Las tarifas deben recuperar los costes financieros por completo.
 - **Asequibles.** Las tarifas deben ser asequibles y deben reconocer el rol vital del agua, las necesidades especiales de los casos merecedores socialmente, y la importancia del agua segura y el saneamiento para la salud pública. Los subsidios, si es que se dieran, deben estar dirigidos a sectores específicos.
 - **Prácticas.** Las tarifas deben ser administrativamente viables y eficientes en base a costes.
 - **Justas.** Se debe implementar las tarifas de manera justa y no discriminar entre los consumidores de modo arbitrario o injusto, sobre todo tener especial cuidado con el monto del pago para los nuevos usuarios del sistema.
 - **Efectivas.** Las tarifas deben estar sustentadas por mecanismos efectivos de implementación y control del cobro, de la mora, y de los acuerdos de pago o crédito.

4. Al intervenir el proyecto de forma directa en la gestión de cuencas, debería trazarse de Plan de Gestión Integral de Cuenca Hidrológica modelo, debe contener los siguientes elementos:

1. Antecedentes

- Fundamento, visión para la gestión de los recursos hídricos de la cuenca.
- Progreso de la gestión integrada de los recursos hídricos.
- Objetivos del plan de la cuenca.
- Preparación del plan y limitaciones del proceso.
- Estructura del plan.
- Vínculo del plan de la cuenca con los procesos de planeamiento y/o planes nacionales.

2. Caracterización de la cuenca

Visión general de las condiciones de la línea base en la cuenca y características clave de la captación que tienen relación con la gestión de los recursos hídricos. Se incluye la visión general de las cuestiones más urgentes y la priorización de las áreas de intervención:

- Ambiente legal e institucional para la GIRH en la cuenca.
- Patrones de uso de la tierra e impactos.
- Características hidrológicas y físicas.
- Usos del agua e identidad de los usuarios, cantidad de agua utilizada y objetivos.
- Conflictos y presiones por los recursos hídricos.
- Disponibilidad del agua presente y futura/ balances del agua.
- Contexto socioeconómico, grupos de interés.
- Descripción de inundaciones y sequías, la frecuencia de los casos.
- Medidas de conservación, análisis del riesgo y la vulnerabilidad.
- Cuestiones que plantean los grupos de interés durante el proceso de participación.
- Gestión de la información.

3. Estrategias

Descripción de cómo lograr la visión, las metas, las aspiraciones y los objetivos, ya sea con referencia directa a la estrategia de los recursos hídricos como la incorporación de cuestiones pertinentes en el plan en sí mismo.

4. Intervención del planeamiento

Describe las actividades en el tiempo para resolver problemas y lograr la meta estratégica identificada:

- Asignación del agua y gestión del uso de los recursos hídricos.
- Protección de los recursos hídricos.

- Estrategia para la conservación de la captación.
- Respaldo para el desarrollo institucional.
- Desarrollo de la infraestructura del agua.
- Control y gestión de la información.
- Financiación e implementación.

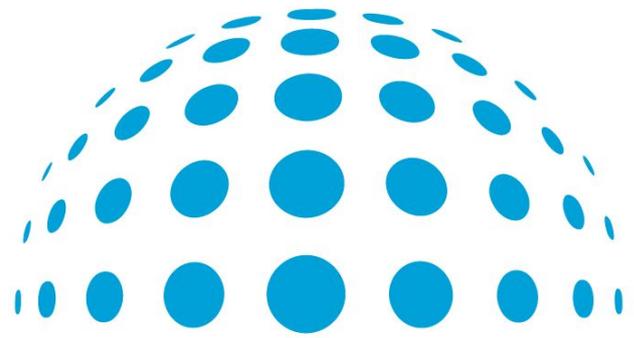
5. Plan de recursos

Requerimientos financieros y estrategia de movilización.

Sería de interés la incorporación de la perspectiva de género en la intervención, que considerara el papel de las mujeres en el control y acceso de recursos, así como su participación en la toma de decisiones en el ámbito comunitario y familiar.

6. Lecciones Aprendidas.

1. De la experiencia de los **sistemas de gestión de información**, las lecciones que se pueden extraer son:
 - Una buena gestión de la información es esencial para la gestión efectiva de los recursos hídricos de una cuenca fluvial.
 - Los sistemas de gestión de la información deben ser realistas y funcionar con los recursos disponibles.
 - Se debe adoptar las herramientas de gestión de la información y los sistemas de las TIC en un proceso organizado que combine las capacidades y la confiabilidad de la base de datos de la información.
 - Las producciones de información que satisfacen las necesidades de los administradores de los recursos hídricos y los grupos de interés demuestran la eficacia del sistema de gestión de la información.
2. Las **herramientas económicas** son un instrumento de **gestión esencial de los recursos hídricos**.
 - La recuperación de costes es tanto un componente de equidad como un criterio para instituciones efectivas de gestión de los recursos hídricos.
 - La buena aplicación de las herramientas financieras y económicas puede ayudar con el desarrollo de los servicios.



análisis y desarrollo social consultores

En Asturias:

c/ Alvaro de Albornoz, 1 – 4º D

33207 Gijón – Asturias

TEL. +34.984. 39.23.57

Fax. +34.984. 39. 25.37

Carlos Lobo. clobo@aidsocial.com

TEL. +34.619.026.091

En Honduras:

Carlos Santos. AID_Social@aidsocial.com

Móvil (+504) 9559-0372

Tel. (504) 2234-3929

Tel. (504) 2234-2942

En Galicia:

Luis Pemán. lpeman@aidsocial.com

TEL+34.646.129.514

En Madrid:

HUB Madrid - C/ Gobernador 26

28014 Madrid

Carlos Mirete. cmirete@aidsocial.com

TEL. +34. 647.461.097

En Ecuador:

Santiago Donday. sdonday@aidsocial.com

CEL. +593.97.53.91.19