

Proxecto de Decreto .../2017, do ... de....., polo que se regula a composición e o funcionamento do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia.

O Instituto de Estudos do Territorio foi creado pola Lei 6/2007, do 11 de maio, de medidas urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia, como consecuencia do mandato legal do artigo 31 da Lei 10/1995, do 23 de novembro, de ordenación do territorio de Galicia, á vez que dispuxo a súa adscrición á consellería competente en materia de urbanismo e ordenación do territorio.

O Decreto 244/2011, do 29 de decembro, polo que se aproban os estatutos do Instituto de Estudos do Territorio recolle, no seu artigo 9 que o Instituto de Estudos do Territorio ten por obxecto a análise, estudo e asesoramento en materia de urbanismo e ordenación do territorio, entendéndose comprendida nela a ordenación, protección e xestión da paisaxe. Entre as súas funcións, e en consonancia co seu obxecto, figura a posta en marcha de instrumentos para a protección, xestión e ordenación das paisaxes de Galicia, tales como os catálogos e as directrices de paisaxe, os estudos de impacto e a integración paisaxística, os plans de acción da paisaxe en áreas protexidas, incluída a elaboración dos informes deles derivados, así como calquera outro que se entendese como necesario para o cumprimento dos puntos anteriores, mentres –indica- non se constituía o Observatorio Galego da Paisaxe.

A Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia, na súa disposición derogatoria única, derroga -entre outros- o artigo 13 da Lei 7/2008, do 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia, relativo ao indicado Observatorio Galego da Paisaxe. En consecuencia, a disposición derradeira primeira da devandita Lei 2/2016 modifica o apartado 4 do artigo 9 da Lei 7/2008, do 7 de xullo, para atribuír a outrora función do Observatorio Galego da Paisaxe de elaboración dos catálogos da paisaxe ao Instituto de Estudos do Territorio. En liña co indicado, a disposición derradeira segunda da Lei



2/2016 modifica o artigo 10 da Lei 6/2007, do 11 de maio, de medidas urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia, coa finalidade de engadir ás funcións iniciais do Instituto de Estudos do Territorio as restantes que tiña atribuídas o Observatorio Galego da Paisaxe.

O artigo 5 da Lei 7/2008, do 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia indica que os poderes públicos integrarán a consideración de paisaxe nas políticas de ordenamento territorial e urbanístico, nas súas políticas ambientais, do patrimonio cultural, agrícolas, forestais, sociais, turísticas, industriais e económicas, así como en calquera outra política sectorial que poida producir un impacto directo ou indirecto sobre a paisaxe.

Por outra banda, a Lei 12/2014, do 22 de decembro, de medidas fiscais e administrativas, no seu artigo 47, relativo á cooperación en materia de paisaxe, modifica o artigo 7 da Lei 7/2008, do 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia, establecendo que a Xunta de Galicia impulsará a cooperación con todas as administracións públicas con competencia no territorio, especialmente coas administracións locais, co fin de promover o desenvolvemento de políticas comúns, debidamente coordinadas e programadas, que aseguren o cumprimento dos fins que se conteñen na presente lei.

Así, o incremento de funcións do Instituto de Estudos do Territorio en materia de paisaxe, en especial, a de colaboración e coordinación nesta materia con outras administracións e sectores da sociedade; a recente aprobación dos catálogos da paisaxe; a avaliación do estado de conservación das paisaxes de Galicia e a análise da súa previsible evolución e realización de propostas en materia de paisaxe, unido aos mandatos legais para a Xunta de Galicia, antes indicados, de integrar a consideración da paisaxe nas distintas políticas sectoriais, así como da necesidade de impulsar a cooperación interadministrativa en materia de paisaxe, fan necesaria a creación dun órgano colexiado no que se poidan integrar as administracións públicas implicadas, e que conte, así mesmo, co asesoramento dos expertos nos



diferentes eidos do estudo da paisaxe e coa representación daqueles sectores da sociedade que reflictan a percepción da paisaxe existente na poboación, propiciando, deste xeito, unha adecuada coordinación da política en materia de paisaxe na Comunidade Autónoma de Galicia.

A disposición derradeira segunda do Decreto 119/2016, do 28 de xullo, polo que se aproba o Catálogo das paisaxes de Galicia dispón que o Consello Asesor da Paisaxe de Galicia, órgano colexiado, de carácter técnico e de asesoramento en materia da paisaxe, regularase de conformidade co establecido na Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia.

O Consello Asesor da Paisaxe velará polo cumprimento da Lei 7/2008, do 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia e, de conformidade co Decreto 119/2016, do 28 de xullo, antes de que se aprobe a revisión ou actualización das áreas de especial interese paisaxístico e das unidades de paisaxe identificadas e delimitadas no Catálogo das paisaxes de Galicia, deberá ser consultado como trámite preceptivo.

A Comunidade Autónoma de Galicia, segundo establece o artigo 27 do Estatuto de autonomía de Galicia nos parágrafos 3 e 30, ten competencia exclusiva, respectivamente, en materia de ordenación do territorio e do litoral, así como de normas adicionais sobre protección do ambiente e da paisaxe nos termos do artigo 149.1.23 da Constitución española. O artigo 37.3 do devandito estatuto recolle que as competencias de execución na Comunidade Autónoma levan implícitas, entre outras, a correspondente potestade regulamentaria.

Tal e coma establece o artigo 1 do Decreto 167/2015, do 13 de novembro, a Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio é o órgano da Administración da Comunidade Autónoma a que lle corresponden as competencias e funcións en materia de ambiente, ordenación do territorio e



urbanismo, e conservación da natureza, conforme o establecido no Estatuto de autonomía para Galicia nos termos sinalados na Constitución española. O seu artigo 4 dispón que o conselleiro/a é a autoridade superior da consellería e, con tal carácter, está investido/a das atribucións enumeradas no artigo 34 da Lei 1/1983, do 22 de febreiro, de normas reguladoras da Xunta e da súa Presidencia.

Este decreto adecúase aos principios de necesidade, eficacia, proporcionalidade, seguridade xurídica, transparencia e eficiencia, de conformidade co previsto no artigo 129 da Lei 39/2015 do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas.

O decreto consta de catorce artigos, estruturados en tres títulos. O título un, baixo a rúbrica de disposicións xerais está integrado por un primeiro artigo relativo ao seu obxecto, un segundo dedicado á natureza xurídica, e un terceiro no que se recolle o réxime xurídico aplicable. O título dous, rubricado funcións, composición e organización do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia, no que se integra o artigo cuarto relativo ás súas funcións, o artigo quinto que regula a súa composición, o artigo sexto no que se prevé a organización; e os artigos 7 a 10 que regulan as funcións da presidencia, vicepresidencia, secretaría e vogalías respectivamente. O Título tres dedicado ao funcionamento do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia, no que se incardinan o artigo 11 que establece o réxime de funcionamento; o artigo 12 sobre as convocatorias e sesións, o artigo 13 que establece o réxime de acordos e o artigo 14 no que se recollen os recursos materiais e humanos. Así mesmo, consta dunha disposición adicional única relativa á constitución do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia, e dúas disposicións derradeiras: unha primeira dedicada á posibilidade de desenvolvemento normativo e unha segunda relativa á súa entrada en vigor.

Na tramitación do expediente observáronse os trámites previstos nos artigos 41 a 43 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de

Galicia. En particular, constan os informes preceptivos da consellería competente en materia de facenda e do órgano con competencia en materia de igualdade e a documentación xustificativa, así como o cumprimento dos trámites preceptivos previstos na referida Lei 16/2010, do 17 de decembro.

En virtude do exposto, en exercicio das atribucións conferidas pola Lei 1/1983, do 22 de febreiro, de normas reguladoras da Xunta e da súa Presidencia, por proposta da conselleira de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio e logo da deliberación do Consello da Xunta de Galicia, na súa reunión do día dous mil dezasete.

DISPOÑO:

TÍTULO I

Disposicións xerais

Artigo 1. Obxecto

O presente decreto ten por obxecto regular a composición e o funcionamento do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia.

Artigo 2. Natureza xurídica

O Consello Asesor da Paisaxe de Galicia, de conformidade co previsto no Decreto 119/2016, do 28 de xullo, polo que se aproba o Catálogo das paisaxes de Galicia, é un órgano colexiado de carácter técnico e de asesoramento en materia da paisaxe con funcións de colaboración e cooperación entre administracións públicas con competencia no territorio para a promoción e desenvolvemento de políticas comúns, coordinadas e programadas, que poidan ter un impacto directo ou indirecto en materia da paisaxe no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia.

O Consello Asesor da Paisaxe de Galicia adscríbese á consellería competente en materia de ordenación do territorio a través do organismo competente en materia de paisaxe, que exercerá a súa coordinación.

Artigo 3. *Réxime xurídico*

A organización e funcionamento do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia rexerase polo presente regulamento, tendo en conta, en todo caso, o disposto para os órganos colexiados na Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público de Galicia, e na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.

TÍTULO II

Funcións, composición e organización do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia

Artigo 4. *Funcións*

Serán funcións propias do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia as seguintes:

- a) Prestar o apoio requirido na programación das políticas comúns en materia de paisaxe en Galicia.
- b) Analizar propostas concretas de actuación e regulación normativa elevadas ao Consello Asesor da Paisaxe de Galicia para o seu informe facultativo e con carácter non vinculante.
- c) Emitir informe previo á aprobación polo Consello da Xunta de calquera modificación do Catálogo das paisaxes de Galicia ou das Directrices de paisaxe de Galicia
- d) Colaborar e cooperar co órgano competente en materia de paisaxe da Xunta de Galicia nas funcións que ten encomendadas nesta materia, cando así llo solicite.
- e) Velar polo cumprimento da Lei 7/2008, do 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia.



- f) Exercer como órgano asesor e consultivo da Administración Pública que o requira, para analizar, con carácter previo á súa implementación, a adecuación de calquera política sectorial que poida producir un impacto directo ou indirecto sobre a paisaxe de Galicia.
- g) Presentar propostas de estudo, de actuacións e de melloras en materia de paisaxe en Galicia para elevar á respectiva Administración Pública ou órgano administrativo competente.
- h) Servir de foro para a posta en común das últimas iniciativas sectoriais e de investigación de ámbito estatal, europeo e internacional en materia de paisaxe
- i) Realizar informes, estudos, traballos técnicos ou calquera outra actuación en materia de paisaxe de Galicia que lle requira a presidencia.
- k) Calquera outra que lle sexa atribuída ou encomendada.

Artigo 5. *Composición*

- 1. O Consello Asesor da Paisaxe de Galicia estará composto por un máximo de 25 membros, podendo tamén designar a asesores especialistas.
- 2. A composición do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia tenderá a acadar unha participación equilibrada de homes e mulleres.

Artigo 6. *Organización*

- 1. O Consello Asesor da Paisaxe de Galicia terá a seguinte organización: presidencia, vicepresidencia, secretaría e vogais.
- 2. A presidencia do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia correspóndelle á persoa titular da consellería competente en materia de ordenación do territorio.



3. A vicepresidencia do Consello será ostentada pola persoa titular da dirección do órgano competente en materia de paisaxe da Xunta de Galicia.

En caso de vacante, ausencia ou enfermidade da persoa que ostente a vicepresidencia será substituída temporalmente pola persoa que designe a presidencia como suplente.

4. A secretaría do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia será desempeñada pola persoa titular da unidade de xestión xurídico-administrativa do órgano competente en materia de paisaxe da Xunta de Galicia ou do que o substitúa na estrutura administrativa.

En caso de vacante, ausencia ou enfermidade, a persoa que ostente a secretaría será substituída temporalmente pola persoa que designe a presidencia como suplente.

5. Serán vogais as persoas designadas que representen a cada un dos seguintes órganos directivos, ou dos órganos que, de ser o caso, substitúan ou desenvolvan as competencias asignadas aos actualmente vixentes, por proposta destes:

a) Unha persoa representante do órgano competente en materia de ordenación do territorio e urbanismo, con rango de director/a xeral ou equivalente.

b) Unha persoa representante do órgano competente en materia de conservación da natureza ou espazos naturais, con rango de director/a xeral ou equivalente.

c) Unha persoa representante do órgano competente en materia de calidade ambiental, con rango de director/a xeral ou equivalente.

d) Unha persoa representante do órgano con competencia en materia de turismo, con rango de director/a xeral ou equivalente.



- e) Unha persoa representante do órgano con competencia en enerxía e minas, con rango de director/a xeral ou equivalente.
- f) Unha persoa representante do órgano con competencia en planificación, protección, xestión e/ou ordenación da paisaxe, con rango de subdirector/a xeral ou equivalente.
- g) Unha persoa representante do órgano competente en materia de ordenación forestal, con rango de director/a xeral ou equivalente.
- h) Unha persoa representante do órgano competente en materia de desenvolvemento rural, con rango de director/a xeral ou equivalente.
- i) Unha persoa representante do órgano competente en materia de conservación, protección e xestión sostible dos recursos mariños, con rango de director/a xeral ou equivalente.
- k) Unha persoa representante do órgano con competencia en materia de patrimonio cultural, con rango de director/a xeral ou equivalente.
- l) Unha persoa representante do órgano con competencia en materia de infraestruturas, con rango de director/a xeral ou equivalente.
- m) Unha persoa representante do órgano con competencia en materia de administración local, con rango de director/a xeral ou equivalente.
- n) Unha persoa representante da Federación Galega de Municipios e Provincias (FEGAMP), a proposta desta.
- ñ) Dúas persoas representantes das asociacións que teñan entre os seus fins a protección e mellora da paisaxe, inscritas no rexistro de entidades de carácter ambiental da Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio que así o acrediten ante o organismo con competencia en planificación, protección, xestión e/ou ordenación da paisaxe, a proposta conxunta destas.



o) Unha persoa representante por cada unha das universidades galegas, que serán libremente propostos/as por estas.

p) Catro persoas especialistas en paisaxe, unha por cada un dos valores recollido no Decreto polo que se aproba o Catálogo das Paisaxes de Galicia: naturais/ecolóxicos, culturais/patrimoniais, estéticos/panorámicos e do uso, a proposta da presidencia.

Os órganos mencionados deberán designar unha persoa vogal suplente para os casos de vacante, ausencia ou enfermidade do/a vogal titular que, no caso dos vogais que representen á Xunta de Galicia, deberán ter rango mínimo de xefe/a de servizo ou equivalente.

6. Tamén poderán asistir ás reunións do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia asesores especialistas, que se incorporarán e asistirán ás reunións do Consello por iniciativa e a proposta da presidencia, elixidos entre expertos/as de recoñecido prestixio nas diferentes disciplinas relacionadas coa paisaxe, con coñecementos en ecoloxía da paisaxe, arquitectura da paisaxe, planificación da paisaxe ou paisaxe cultural; ou ben especialistas nos valores paisaxísticos naturais ou ecolóxicos, culturais ou patrimoniais, estéticos e de uso, recollidos no Catálogo das paisaxes de Galicia e que resulten necesarios en función da temática e dos aspectos técnicos dos asuntos a tratar.

7. Terán voz e voto todos os membros do consello, con excepción da persoa titular da secretaría e dos asesores.

Artigo 7. Presidencia do Consello

1. Correspóndelle á persoa que exerza a presidencia do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia:

a) Desempeñar a representación do Consello.



- b) Acordar a convocatoria das reunións e a fixación da orde do día, tendo en conta, de ser o caso, as peticións dos demais membros formuladas con suficiente anticipación.
- c) Presidir as reunións, moderar o desenvolvemento dos debates e suspendelos por causas xustificadas.
- d) Dirimir co seu voto os empates para os efectos de adoptar acordos.
- e) Asegurar o cumprimento das leis.
- f) Visar as actas e certificacións de acordos adoptados polo Consello.
- g) Solicitar, en nome do Consello, a colaboración de institucións, autoridades, organismos, entidades, asociacións ou particulares, así como invitar a participar no pleno ou nas comisións sectoriais que, de ser o caso, se poidan crear, a expertos de recoñecido prestixio en materia de paisaxe, en asuntos de especial complexidade técnica ou outros que considere.
- h) Exercer cantas outras funcións sexan inherentes á presidencia dun órgano colexiado.

2. Nos casos de vacante, enfermidade ou outra causa legal de ausencia, o/a presidente/a, será substituído/a pola persoa que ostente a vicepresidencia.

Artigo 8. Vicepresidencia do Consello

1. Correspóndelle á persoa que exerza a vicepresidencia a realización das seguintes funcións:
- a) Asumir a presidencia do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia nos casos de ausencia, vacante ou enfermidade da persoa titular desta.
 - b) Participar nas reunións con voz e voto.
 - c) Aquelas outras funcións que expresamente lle sexan encomendadas pola presidencia ou polo pleno da Consello.



2. Nos casos de vacante, enfermidade ou outra causa legal de ausencia, o/a vicepresidente/a, será substituído/a pola persoa suplente que se designe para o efecto.

Artigo 9. *Secretaría do Consello*

Correspóndelle ao titular da secretaría do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia:

- a) Asistir ás reunións, con voz pero sen voto.
- b) Efectuar a convocatoria das sesións do Consello por orde da presidencia, así como as citacións aos seus membros.
- c) Recibir os actos de comunicación dos membros do Consello, así como as notificacións, peticións de datos, rectificacións ou calquera outra clase de escritos dos que deba ter coñecemento.
- d) Preparar o despacho dos asuntos, redactar e autorizar as actas das sesións e realizar o arquivo dos documentos do Consello.
- e) Expedir certificacións das consultas, ditames e acordos aprobados.
- f) Cantas outras funcións sexan inherentes á secretaría dun órgano colexiado.

Artigo 10. *Vogais*

Correspóndelle aos vogais do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia:

- a) Recibir cunha antelación mínima de corenta e oito horas a convocatoria que conteña a orde do día das reunións.
- b) Participar nos debates das sesións e exercer o dereito a voto, así como expresar o sentido deste e os seus motivos, e formular votos particulares.
- c) Formular rogos e preguntas.



d) Obter a información precisa para cumprir as funcións asignadas.

e) Outras funcións inherentes á súa condición.

TÍTULO III

Funcionamento do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia

Artigo 11. Réxime de funcionamento

O Consello Asesor da Paisaxe de Galicia funcionará en pleno, e poderá crear comisións sectoriais se se estima necesario.

Artigo 12. Convocatorias e sesións

1. O Consello Asesor da Paisaxe de Galicia reunirse en pleno, logo da convocatoria acordada pola persoa titular da presidencia por iniciativa desta ou por petición de, polo menos, a metade dos/as vogais, como mínimo unha vez ao ano ou, con carácter extraordinario, por requirimento da presidencia.

2. A convocatoria das reunións do pleno do Consello será efectuada pola persoa titular da secretaría alomenos, con corenta e oito horas de anticipación. A convocatoria realizarase, preferentemente, por medios electrónicos aos membros do Consello, na que se recolla a orde do día e á que se deberá unir a documentación específica dos asuntos que se vaian tratar na sesión.

As comisións sectoriais reuniranse tantas veces sexa necesario para o desenvolvemento das tarefas específicas que lles sexan encomendadas e de conformidade co acordado polo pleno.

3. Para a válida constitución do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia, ademais das persoas titulares da presidencia e da secretaría ou de quen as substitúa, deberán estar presentes dous terzos dos/as vogais en primeira convocatoria, e a metade en segunda. Entre a primeira e a segunda convocatoria deberán transcorrer, alomenos trinta minutos.

Artigo 13. *Réxime de acordos*

1. Os acordos do Consello Asesor da Paisaxe de Galicia adoptaranse por maioría simple.
2. De cada sesión que se celebre levantarase a acta correspondente en que consten os acordos adoptados, que se poderá motivar, se así o solicitan os membros do Consello.

Artigo 14. *Recursos materiais e humanos*

O Instituto de Estudos do Territorio prestará o apoio administrativo, cos recursos materiais e humanos, que o Consello Asesor da Paisaxe de Galicia precise para realizar as funcións atribuídas.

Disposición adicional única. *Constitución*

O Consello Asesor da Paisaxe de Galicia constituirase no prazo dun mes contado a partir da entrada en vigor deste decreto.

Disposición derradeira primeira. *Habilitación normativa*

Facúltase a persoa titular da consellería competente en materia de ordenación do territorio para ditar tantas disposicións sexan necesarias para o desenvolvemento e execución deste decreto.

Disposición derradeira segunda. *Entrada en vigor*

Este decreto entrará en vigor aos vinte días da súa publicación no *Diario Oficial de Galicia*.

Santiago de Compostela,de de 2017

Alberto Núñez Feijóo
Presidente

Beatriz Mato Otero

Conselleira de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio