



INFORME DE LEGALIDADE sobre o “proxecto de decreto polo que se modifica o decreto 52/2014, do 16 de abril, polo que se regulan as instrucións xerais de ordenación e de xestión de montes de Galicia”

Esta Secretaría Xeral Técnica de conformidade co artigo 43.2 da Lei 16/2010, de 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e o sector público autonómico de Galicia, en relación co “proxecto de decreto polo que se modifica o decreto 52/2014, do 16 de abril, polo que se regulan as instrucións xerais de ordenación e de xestión de montes de Galicia” , emite o seguinte:

INFORME

1. Marco normativo e competencial

O artigo 148.1.8º da Constitución Española prevé que as Comunidades Autónomas poderán asumir competencias na materia de montes e aproveitamentos forestais. Sobre a base de tal fundamento constitucional, o Estatuto de Autonomía de Galicia atribúe á Comunidade Autónoma de Galicia a competencia exclusiva en materia de montes e aproveitamentos forestais (artigo 27.10) e réxime xurídico dos montes veciñais en man común (artigo 27.11).

O exercicio das competencias e funcións nos ámbitos dos montes corresponde á Consellería do Medio Rural, consonte co Decreto 166/2015, do 13 de novembro, polo que se aproba a estrutura orgánica da Consellería do Medio Rural.

A Lei 43/2003, do 21 de novembro, de montes, no capítulo III do Título III, regula a ordenación dos montes. Da dita regulación procede salientar, por unha banda, que conforme ao artigo 32, corresponde ao Goberno estatal a aprobación das directrices básicas comúns de xestión forestal sostible e ás comunidades autónomas a aprobación das instrucións de ordenación e aproveitamento de montes.

A disposición transitoria segunda desta lei, indica que os montes que teñan a obriga de dispor dun instrumento de xestión forestal, terán un período de 25 anos para dotarse daquel. Este prazo remata o 22 de febreiro de 2029.

Pola súa banda, a Lei 7/2012, do 28 de xuño, de montes de Galicia, regula, nun mínimo, as instrucións xerais para a ordenación dos montes e as súas categorías, indicando que estas



instrucións conterán os principios reitores, criterios e requisitos que haberán de cumprir todos os instrumentos de ordenación e xestión dos montes situados na Comunidade Autónoma de Galicia, e remite a unha aprobación delas por parte do Consello da Xunta mediante Decreto, unha vez oído o Consello Forestal de Galicia.

Esta lei tamén establece os tipos de instrumentos de ordenación ou xestión forestal: proxectos de ordenación, documentos simples de xestión, documentos compartidos de xestión e referentes de boas prácticas e modelos silvícolas ou de xestión forestal orientativos. Se regula igualmente a elaboración e a aprobación destes instrumentos.

A disposición transitoria sexta da lei galega indica a obrigatoriedade destes instrumentos na Comunidade Autónoma galega no prazo de seis anos dende a publicación das instrucións de ordenación de Galicia. Estas instrucións aprobáronse mediante Decreto 52/2014, do 16 de abril; publicáronse no DOG do 8 de maio de 2014, pero entrou en vigor aos tres meses da súa publicación, polo que o prazo para que os montes teñan instrumento de ordenación remata o 8 de agosto de 2020.

A consecuencia da falta de aprobación de instrumentos de ordenación nos montes que teñan a obriga de dispor dun instrumento deste tipo é a imposibilidade da autorización de aproveitamentos forestais neles (DT 6ª lei montes galega).

Ademais, a disposición transitoria oitava da lei 7/2012, do 28 de xuño, establece que, se chegada a data máxima da obriga de dotarse dun instrumento de ordenación ou xestión, os titulares dos montes incumpren esta obriga, non poderán percibir as axudas e subvencións reguladas pola normativa forestal.

Porén, a disposición transitoria segunda, parágrafo primeiro, do Decreto 52/2014, do 16 de abril, indica que para efectos de considerar que os montes dispoñen dun instrumento de ordenación ou xestión, e posibilitar a obtención de subvencións e beneficios fiscais, considerarase que os montes que se adhiran aos referentes de boas prácticas e modelos silvícolas, dispoñen do correspondente instrumento, aínda que só durante un prazo de catro anos dende a entrada en vigor deste decreto (08.08.2018).

2. Acerto e oportunidade

Respecto da finalidade do presente decreto, debemos mencionas as seguintes:



Neste contexto, o proxecto de decreto pretende modificar o Decreto 52/2014, do 16 de abril cunha dobre finalidade:

- a) Recoller como data límite na disposición transitoria segunda do dito decreto a mesma que a prevista na disposición transitoria oitava da Lei 7/2012, do 28 de xuño (isto é, a data límite á que poden adherirse os propietarios de montes a modelos silvícolas, faise coincidir coa data límite para dispoñer de instrumento de ordenación forestal obrigatorio).
- b) Adaptar a regulación de determinados trámites procedimentais que contén o referido decreto, ao disposto na Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das Administracións Públicas.

3. Tramitación

Polo que respecta á instrución na elaboración do proxecto normativo, esta acomodouse ao procedemento legal e ás prescricións contidas nos artigos 40 a 44 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e o sector público autonómico de Galicia.

De conformidade co previsto no artigo 133 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, de procedemento das Administracións públicas, a previsión desta norma foi sometida ao trámite de consulta pública previa, dende o 18.05.17 ata o 06.06.17. Recibiuse unha achega a través do formulario dispoñible no portal de Transparencia e Goberno aberto.

O 18 de maio de 2017, a conselleira do Medio Rural, consonte co establecido no artigo 41.1 da Lei 6/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico, ditou o acordo previo para que a entón Dirección Xeral de Ordenación e Producción Forestal procedera á elaboración do presente anteproxecto de Decreto.

Así, o 16 de xuño, a Dirección Xeral de Ordenación Forestal remitiu á Secretaría Xeral Técnica o borrador da disposición acompañado dos documentos que de seguido se relacionan (artigo 41.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro):

- Borrador de decreto, cos seus anexos V, V-IR e VI
- Memoria xustificativa
- Memoria económica - financeira



Unha vez recibida a documentación, e de acordo co disposto no artigo 41.3 da referida Lei 16/2010, do 17 de decembro, o 16 de xuño de 2017 a conselleira do Medio Rural ditou acordo polo que se aprobaba inicialmente e se ordenaba que a Secretaría Xeral Técnica iniciase a tramitación do Decreto. Na mesma data, a secretaria xeral técnica aprobou a táboa de vixencias prevista no artigo 41.2.d) da referida norma.

En consecuencia, e logo do estudo da documentación presentada, o 19 de xuño de 2017 o Servizo Técnico-Xurídico da Subdirección Xeral de Réxime Xurídico Administrativo (Secretaría Xeral Técnica), elaborou o preceptivo informe (artigo 41.2 c) da Lei 16/2010, do 17 de decembro).

O texto do borrador do decreto foi presentado no Consello Forestal o día 17 de febreiro de 2017. Naquela sesión fixéronse catro achegas ao decreto.

O 27 de xuño de 2017 solicitáronse os informes dos distintos departamentos sectoriais:

- Dirección de Planificación e Orzamentos,
- Dirección Xeral de Avaliación e Reforma Administrativa
- Secretaría Xeral da Igualdade
- Dirección Xeral de Función Pública

O día 29 de xuño de 2017 a secretaria xeral de Igualdade emitiu informe de impacto de xénero relativo ao proxecto de decreto.

O día 3 de xullo do 2017, o director xeral de Planificación e Orzamentos emitiu informe favorable ao proxecto de decreto.

O 4 de agosto de 2017 a Dirección Xeral de Función Pública informa favorablemente o proxecto de decreto.

Durante o período comprendido entre o 27.06.17 e o 16.07.17, o texto íntegro do proxecto expúxose publicamente na fase "En prazo de envío de suxestións" do portal de Transparencia e Goberno aberto.

Recibiuse 1 suxestión a través do formulario dispoñible no dito portal.

O 12 de febreiro de 2018 a Dirección Xeral de Avaliación e Reforma Administrativa e a Axencia para a Modernización Tecnolóxica de Galicia, informaron favorablemente o proxecto de decreto.



Por outra banda, o 22 de agosto de 2017 o director xeral de Ordenación Forestal emitiu un informe sobre a totalidade das alegacións presentadas ao borrador do decreto.

O 8 de febreiro de 2018 a secretaria xeral técnica emitiu o informe a que fai referencia o artigo 37.a da Lei 14/2013, do 26 de decembro, de racionalización do sector público autonómico.

O día 13 de febreiro de 2017 a Secretaría Xeral Técnica solicitou informe á Asesoría Xurídica Xeral (AXX) da Xunta de Galicia sobre o proxecto de decreto, que o remitiu o 27 de abril de 2018.

Respecto deste informe cabe indicar o seguinte:

- A AXX indica que, durante a tramitación do expediente houbo algunha irregularidade no sentido da emisión de informes en fase distinta á contemplada na Lofaxga. Ao respecto cómpre indicar que a propia AXX considera estas irregularidades como non invalidantes.
- Tamén indica que dende que o texto foi sometido a estudo polos integrantes do Consello Forestal de Galicia, houbo un cambio moi importante que non foi valorado polos seus membros. Concretamente refírese á obrigatoriedade de emprego de medios electrónicos en relación coa tramitación do procedemento de aprobación de proxectos de ordenación, documentos simples de xestión e documentos compartidos de xestión (obrigatoriedade non contemplada na actualidade). Indícase que este cambio debería ser posto en coñecemento do devandito órgano. Ao respecto, elimínase a devandita previsión na nova redacción.
- Ademais, a dirección xeral de Ordenación Forestal incorpora ao expediente informe do xefe do servizo de montes veciñais en man común e estruturas forestais, relativo ás observacións realizadas pola asesoría xurídica.

4. Legalidade

Trala emisión do ditame preceptivo polo Consello Consultivo de Galicia, por tratarse dun decreto de execución da Lei 7/2012, do 28 de xuño, de Montes de Galicia, consonte co artigo 12 da Lei 3/2014, do 24 de abril, do Consello Consultivo de Galicia, o proxecto someterase á aprobación definitiva da persoa titular da Consellería do Medio Rural e finalmente remitirase á Comisión de Secretarios Xerais previa á súa aprobación polo Consello da Xunta de Galicia, segundo o artigo 43 da Lei 16/2010, do 17 de decembro.

De acordo co indicado considérase que este proxecto de decreto reúne as condicións esenciais para a súa aplicación e efectividade, compróbase que se cumpriron tódolos tramites preceptivos, polo que se informa favorablemente.



De acordo co indicado considérase que este proxecto de decreto reúne as condicións esenciais para a súa aplicación e efectividade polo que se emite a seguinte PROPOSTA:

Informar favorablemente este proxecto de decreto conforme a súa legalidade.

Santiago de Compostela, 15 de maio de 2018

A secretaria xeral técnica,

Carmen Bouso Montero

