



INFORME DA SECRETARÍA XERAL TÉCNICA SOBRE O PROXECTO DE ORDE POLA QUE SE APROBA O REGULAMENTO DA DENOMINACIÓN DE ORIXE PROTEXIDA MEXILLÓN DE GALICIA-MEJILLÓN DE GALICIA E O SEU ONSELLO REGULADOR

Visto o "Proxecto de orde pola que se aproba o Regulamento da denominación de orixe protexida Mexillón de Galicia-Mejillón de Galicia e o seu Consello Regulador", en cumprimento do disposto no artigo 43.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, esta Secretaría Xeral Técnica emite o seguinte

INFORME:

I. COBERTURA CONSTITUCIONAL E LEGAL

O Estatuto de Autonomía de Galicia, concretamente o artigo 30.1, puntos 3 e 4, establece a competencia exclusiva da Comunidad Autónoma en materia de agricultura e gandería así como de denominacións de orixe, esta exercida en colaboración co Estado.

Dentro deste marco competencial, o Parlamento de Galicia aprobou a Lei 2/2005, do 18 de febreiro, de promoción e defensa da calidade alimentaria galega, que ten como un dos seus obxectivos básicos o de por en valor os produtos alimentarios de calidade diferenciada elaborados na comunidade autónoma, mediante a potenciación de determinadas figuras



identificativas, como as denominacións de orixe, que teñen como finalidade primordial avalar ou garantir fronte aos consumidores as cualidades especiais destes produtos. A lei establece tamén, no seu artigo 12, que os consellos reguladores das denominacións xeográficas do sector alimentario existentes no ámbito territorial da Comunidade Autónoma galega se constitúen como corporacións de dereito público, ás cales se atribúe a xestión da respectiva denominación coas funcións que determina a lei e as normas regulamentarias que a desenvolvan, así como os seus respectivos regulamentos.

A Lei 2/2005, do 18 de febreiro, foi desenvolvida mediante o Decreto 4/2007, do 18 de xaneiro, polo que se regulan as denominacións xeográficas de calidade do sector alimentario e os seus consellos reguladores.

Neste ámbito ten unha decisiva influencia a normativa comunitaria, constituída na actualidade polo Regulamento (UE) 1151/2012 do Parlamento Europeo e do Consello, do 21 de novembro de 2012, sobre os réximes de calidade dos produtos agrícolas e alimenticios, que substitúe ao Regulamento 510/2006, do Consello, do 20 de marzo de 2006, sobre a protección das indicacións xeográficas e das denominacións de orixe dos productos agrícolas e alimenticios. No seus considerandos, o regulamento expresa o fundamento da protección outorgadas ás denominacións de orixe do seguinte modo:

“Los objetivos específicos que se persiguen con la protección de las denominaciones de origen y de las indicaciones geográficas son asegurar a los agricultores y productores unos ingresos equitativos por las cualidades y las características de un producto determinado o de su método de producción, y ofrecer información clara sobre los productos con características específicas vinculadas a un origen



geográfico, para que los consumidores hagan sus elecciones de compra con mayor conocimiento de causa.”

A denominación de orixe protexida Mexillón de Galicia-Mejillón de Galicia foi inscrita no Rexistro Europeo de Denominacións de Orixes Protexidas e Indicacións Xeográficas Protexidas mediante o Regulamento (CE) 1050/2007 da Comisión, do 12 de setembro de 2007.

II. XUSTIFICACIÓN DO PROXECTO

Tal como se indica na memoria que acompaña ao presente proxecto normativo, esta orde ten por obxecto aprobar o Regulamento da denominación de orixe protexida Mexillón de Galicia-Mejillón de Galicia e do seu Consello Regulador.

Actualmente, as normas de funcionamento da DOP Mexillón de Galicia veñen establecidas no Regulamento aprobado pola Orde do 17 de outubro de 2000, ratificada pola Orde do antigo Ministerio de Agricultura, Pesca e Alimentación de 2 de agosto de 2001; norma que recobrou a súa vixencia trala anulación por sentencia do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia do 15 de abril de 2010, confirmada en casación (declarouse non haber lugar a ela) por sentencia do 16 de xullo de 2013, da Orde do 29 de agosto de 2008 pola que se aproba o Regulamento da denominación de orixe protexida Mexillón de Galicia-Mejillón de Galicia e do seu Consello Regulador, tal como indicou a Asesoría Xurídica da entón Consellería de Medio Rural e Mar en informe do 15 de novembro de 2013.

Por tal motivo, resulta necesario a aprobación dun novo regulamento para a denominación de orixe protexida Mexillón de Galicia e para o seu



Consello Regulador adaptado á normativa comunitaria e autonómica anteriormente citada.

III. ADECUACIÓN DA INICIATIVA NORMATIVA AOS PRINCIPIOS CONTIDOS NO ARTIGO 37.A) DA LEI 14/2013, DO 26 DE DECEMBRO, DE RACIONALIZACIÓN DO SECTOR PÚBLICO AUTONÓMICO

O artigo 37.a) da Lei 14/2013, do 26 de decembro, de rationalización do sector público autonómico, establece que en todas as iniciativas normativas xustificarse a súa adecuación aos principios de necesidade, proporcionalidade, seguridade xurídica, transparencia, accesibilidade, simplicidade e eficacia.

En relación ao principio de necesidade, xa se indicou anteriormente que resulta precisa a aprobación dun novo regulamento para a denominación de orixe protexida Mexillón de Galicia e para o seu Consello Regulador adaptado á normativa comunitaria e autonómica citada no apartado I deste informe, dado que, actualmente, as normas de funcionamento da DOP Mexillón de Galicia veñen establecidas no Regulamento aprobado pola Orde do 17 de outubro de 2000, vixente polos motivos xa expostos.

Cúmprese o principio de proporcionalidade, en canto que contén a regulación imprescindible para garantir a consecución dos obxectivos que se persegue, xa que non existen medidas menos restritivas ou que ocasionen menos obrigas para obter o mesmo resultado.



En canto ao principio de seguridade xurídica, o proxecto de referencia enmarcase axeitadamente no ordenamento xurídico xa que responde, como se indica no informe da Asesoría Xurídica, ás previsións contidas na Lei 2/2005, do 18 de febreiro, de promoción e defensa da calidade alimentaria galega, no Decreto 4/2007, do 18 de xaneiro, polo que se regulan as denominacións xeográficas de calidade do sector alimentario e os seus consellos reguladores, e no Regulamento (UE) 1151/2012 do Parlamento Europeo e do Consello, do 21 de novembro de 2012, sobre os réximes de calidade dos produtos agrícolas e alimenticios.

En aplicación dos principios de transparencia e accesibilidade, o proxecto normativo foi accesible aos destinatarios da norma e á ciudadanía a través da páxina web do portal de Transparencia e Goberno aberto, de conformidade co disposto no artigo 9 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo governo, dándose tamén traslado do proxecto aos destinatarios da disposición normativa.

De acordo co principio de simplicidade, o proxecto de orde contempla un marco normativo claro que facilita o seu coñecemento e comprensión por parte dos seus destinatarios.

Por último, segundo o principio de eficacia, as propostas normativas deben partir dunha identificación clara dos fins perseguidos, establecendo uns obxectivos directos e evitando cargas innecesarias e accesorias para a consecución deses obxectivos finais. Tal como se indicou anteriormente, o obxectivo do proxecto é levar a cabo a aprobación dun novo regulamento para a denominación de orixe protexida Mexillón de Galicia e para o seu Consello Regulador, constituindo o instrumento máis axeitado para garantir a súa consecución.



III. TRÁMITES REALIZADOS E RESULTADO DOS MESMOS

O proxecto de orde elaborouse por iniciativa da Dirección Xeral de Pesca, Acuicultura e Innovación Tecnolóxica, centro directivo do que depende a promoción da competitividade dos produtos pesqueiros, marisqueiros e da acuicultura e o fomento da súa calidade, tal como sinala o artigo 8 do Decreto 168/2015, do 13 de novembro, polo que se aproba a estrutura orgánica da Consellería do Mar.

Con carácter previo á elaboración do proxecto, efectuouse o trámite de consulta pública previa regulado no artigo 133 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, recibíndose as opinións relativas á iniciativa regulamentaria proposta que se valoran na memoria xustificativa que acompaña ao proxecto normativo.

De acordo co disposto no artigo 41 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, o anteproxecto de orde foi acompañado da memoria xustificativa sobre a súa legalidade, acerto e oportunidade; da memoria económico-financieira e do informe do Servizo Técnico-Xurídico.

Unha vez rematada a fase inicial de elaboración, o texto aprobouse pola conselleira do Mar como proxecto de orde.

Con data 23 de febreiro de 2018, a Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos informou favorablemente o proxecto de orde por adaptarse ás dispoñibilidades orzamentarias vixentes da Comunidade Autónoma de Galicia.



Con data 7 de marzo de 2018, a Secretaría Xeral de Igualdade emitiu o informe sobre impacto de xénero, formulando unha serie de recomendacións para incorporar a perspectiva de xénero no texto.

De conformidade co disposto no artigo 9 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, o proxecto publicouse na páxina web do portal de Transparencia e Goberno aberto durante o período comprendido entre o 20 de marzo de 2018 e o 20 de abril de 2018, tal como consta no certificado da Dirección da Área de Modernización das Administracións Públicas do 7 de maio de 2018, no que se indica que se recibiron suxestións a través do formulario dispoñible no propio portal de Transparencia e Goberno aberto.

Para cumplir co trámite de audiencia previsto no artigo 42 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, enviouse o proxecto de orde as seguintes asociacións: Asociación de Productores Mejilloneros y ostrícolas Río Mayor, Asociación de Mexiloeiros Illa de Arousa, Asociación de Mejilloneros Ría de Vigo, Asociación de Productores Mejilloneros Rianosa de Moaña, Asociación de Produtores Mexiloeiros da Ría de Muros e Noia, Asociación de Productores de Mejillón Virxe do Carmen, Asociación de Mejilloneros Amebarraña, Asociación de Produtores de Mexilón Val do Salnés, Asociación de Mejilloneros de Combarro y Rajó "Ameacomra", Asociación de Productores Mejilloneros Ría de Arosa, Asociación de Mejilloneros San Esteban-Ami, Asociación Productores Mejilloneros San Amaro, Asociación Mexiloeira Rianxeira, Asociación de Productores Mejilloneros "La Gorma", Asociación de Mejilloneros Santa María de Caleiro, Asociación de Productores Mejilloneros Vilanova, Asociación de Prductores Mejilloneros Ansuiña, Agrupación de Mexiloeiros "A Boirense", Asociación de Productores Mejilloneros "A Ria", Asociación de Productores Mejilloneros de San Adrián de Cobres (Amesa), Asociación de Mejilloneros de Muros Esteiro, Asociación Mexiloeira do Barbanza, Asociación de Productores Mejilloneiros de Vilanova de Arousa (AMEVILA), Asociación de Mexiloeiros Vil-



xoán, Asociación de Productores Mejilloneros de Moaña, Asociación de Mexiloeiros Rua Mar, Sociedade Cooperativa Galega Mexiloeiros de Galicia-SOCOMGAL, Asociación de Productores Mexiloeiros de Rianxo-ASPROMERI, Asociación Mejilloneros San Cibran de Aldán, Asociación de Productores de Mejillón de Ares-Betanzos (APROMAR), Asociación de Productores Mejilloneros de Cabo de Cruz (Asmecruz), Asociación de Mejilloneros Seixo, Amegrove, S.C.Galega, Cooperativa Mexiloeira de Bueu (Socombeu), Organización de Productores Mexiloeiros das Rias Gallegas-OPMEGAL, Asociación de Mejilloneros Autónomos de la Ria de Aldán, Asociación de Productores Mejilloneros Promar, Asociación de Mejilloneros Profesionales A Marxa, Asociación de Productores Independientes de Mejillón de Galicia Proimega, AIMEX, Asociación de Cultivadores de Mejillón "CULMEGA", Agrupación de Mejilloneros A SARROSA, Asociación de Mejilloneros Noso Mar "NOMAR", Asociación de Mejilloneros COTEIFE, Asociación de Mexiloeiros A Bensa, Asociación de Mexiloeiros Ventos da Ría, ANFACO – CECOPESCA, AGADE (Asociación Galega de Depuradoras), AGACOMAR (Asociación Gallega de Comercializadores de Marisco), AGACOME (Asociación de Cocederos de Mejillón), Organización de Productores de Mexillón de Galicia "OPMEGA", Consello Regulador Mexillón de Galicia.

Formularon observacións ao seu contido as seguintes entidades:: AGADE (Asociación Galega de Empresarios Depuradores de Moluscos; Asociación de Productores Mexiloeiros de Cabo de Cruz; Mejilloneras Cons de Udra, SL; Federación Asociacións de Mexiloeiros de Arousa e Norte; Sociedade Cooperativa Galega Mexilloneiros de Galicia; Asociación de Mexiloeiros Ventos da Ría; Vitalmar, Pescados y Mariscos, S.L.; Depuradora de Mariscos de Lorbé (DEMARLOSA); Promotora Industrial Sadense, S.A. (PROINSA); Conservas FRISCOS, S.A.; Frinsa del Noroeste, S.A.; FEMEX; ANFACO-CECOPECA. Con posterioridade ao prazo establecido, a Asociación Mexiloeira Rianxeira achegou tamén as súas alegacións. A valoración das alegacións e o resultado da mesma recóllense na memoria do 7 de marzo de 2019, da Dirección Xeral de Pesca, Acuicultura e Innovación Tecnolóxica, que acompaña ao proxecto.



O proxecto tamén foi informado favorablemente pola Asesoría Xurídica da Consellería do Mar o 12 de marzo de 2019.

IV. ESTRUTURA E CONTIDO

Este proxecto consta dun preámbulo e un artigo único polo que se aproba o Regulamento da denominación de orixe protexida Mexillón de Galicia-Mejillón de Galicia e do seu Consello Regulador, que figura como anexo da orde.

Complétase o proxecto cunha disposición derogatoria única, e unha disposición derradeira única, que contempla a entrada en vigor.

O regulamento consta de 111 artigos, estruturado nun título preliminar e tres títulos, co seguinte detalle:

TÍTULO PRELIMINAR. Disposicións xerais (arts. 1 e 2)

TÍTULO I. Da denominación de Orixé Protexida Mexillón de Galicia (arts. 3 a 51)

CAPÍTULO I. Nome rexistrado e ámbito de protección (arts. 3 a 7)

CAPÍTULO II. Descripción do produto e presentación comerciais (arts. 8 a 23)

Sección 1^a. Produto amparado e área de producción (arts. 8 e 9)

Sección 2^a. Prácticas de cultivo (arts. 10 a 15)

Sección 3^a. Acceso ao mercado de moluscos frescos (arts. 16 a 19)

Sección 4^a. Acceso ao mercado de transformados (arts. 20 a 23)



CAPÍTULO III. Etiquetaxe e usos autorizados (arts. 24 a 28).

CAPÍTULO IV. Rexistros, solicitudes de inscrición, altas e baixas (arts. 29 a 39).

CAPÍTULO V. Dereitos e obrigas dos inscritos (arts. 40 a 44)

CAPÍTULO VI. Control e certificación: estrutura e proceso (arts. 45 a 51)

TÍTULO II. Do Consello Regulador Mexillón de Galicia. (arts. 52 a 110)

CAPÍTULO I. Consello Regulador (arts. 52 a 68)

CAPÍTULO II. Réxime económico, administrativo e contable (arts. 69 a 71)

CAPÍTULO III. Persoal (art. 72)).

CAPÍTULO IV. Réxime electoral (arts. 73 a 110)

Sección 1ª. Xeneralidades (arts. 73 a 84)

Sección 2ª. Proceso electoral (arts. 85 a 110)

TÍTULO III. Infraccións, sancións e procedemento (art. 111)

Complétase o regulamento con tres disposicións adicionais, a primeira relativa ao cómputo de prazos, a segunda aos rexistros, e a terceira á aplicación contable; unha disposición transitoria única, referida á subcontratación de actuacións relacionadas coa certificación; e unha disposición derradeira única, relativa á facultade de desenvolvemento.

O regulamento ten o seu propio anexo, no que se recolle o logotipo da denominación de orixe protexida Mexillón de Galicia-Mejillón de Galicia



XUNTA DE GALICIA
CONSELLERÍA DO MAR

Edificio Administrativo San Caetano
15781 Santiago de Compostela
Tfnos. 981 544 038
Fax: 981 544037

galicia

De conformidade co anterior, tendo en conta os aspectos analizados, o texto proposto reúne os requisitos legais esixidos na normativa de aplicación examinada anteriormente, polo que esta Secretaría Xeral Técnica informa favorablemente o texto normativo proposto.

Santiago de Compostela, 14 de marzo de 2019

A secretaria xeral técnica

Maria Isabel Conchello Rodríguez-Segade