



INFORME DA SECRETARÍA XERAL TÉCNICA SOBRE O “PROXECTO DE ORDE POLO QUE SE APROBA O PLAN XERAL DE EXPLOTACIÓN MARISQUEIRA PARA O ANO 2019”

Visto o "Proxecto de orde pola que se aproba o Plan xeral de explotación marisqueira para o ano 2019", en cumprimento do disposto no art. 43.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, esta Secretaría Xeral Técnica emite o seguinte

INFORME:

I. FUNDAMENTACIÓN CONSTITUCIONAL, ESTATUTARIA E LEGAL

O artigo 148.1.11 establece que as Comunidades Autónomas poderán asumir competencias en "materia de pesca en augas interiores, marisqueo e acuicultura". Por outra parte, o artigo 149.1.19 outorga ao Estado a competencia exclusiva sobre "a pesca marítima, sen prexuízo das competencias que na ordenación do sector se atribúan ás Comunidades Autónomas".

Sobre a base de tal fundamento constitucional, o Estatuto de Autonomía para Galicia establece que corresponde á Comunidade Autónoma galega a competencia exclusiva sobre "a pesca nas rías e demais



augas interiores, o marisqueo e a acuicultura" (artigo 27.15), e sobre "as confrarías de pescadores" (artigo 27.29); así como o desenvolvemento lexislativo e a execución da lexislación do Estado da materia "ordenación do sector pesqueiro" (artigo 28.5).

Sobre o marisqueo, o Tribunal Constitucional, na sentenza 9/2001, do 18 de xaneiro, delimitou esta materia respecto da de pesca indicando o seguinte:

“El criterio delimitador entre ambas materias, y que habrá de presidir nuestro enjuiciamiento, debemos situarlo en las artes o técnicas que les resulten propias a cada una de ellas. Las artes de pesca marítima permiten la actividad extractiva de especies diversas, entre ellas también de mariscos, mientras que las artes de marisqueo, sin desconocer su evolución, perfeccionamiento e innovación, han de ser específicas para la captura de mariscos y, además, de carácter selectivo, que, por ello, excluyan la de otras especies marinas, pues ya en nuestra STC 56/1989, F.2, llegamos a la conclusión, tras la exégesis realizada, de que <<la pesca es un “genus” y el marisqueo una “species”, por lo demás no diferenciada por el Derecho de la CEE>>” (F.J.9º).

A regulación do marisqueo é competencia exclusiva da Comunidade Autónoma, sen limitación, ademais, ás augas interiores. Na mesma sentenza, o Tribunal sinalou:

“En cuanto al ámbito físico del <<marisqueo>>, el art. 148.1.11 CE y el art. 27.15 EAG lo enuncian junto con la “pesca en aguas interiores”, sin que esta última materia o aquella, la de marisqueo, expresen la restricción de su objeto a las aguas interiores. De los propios enunciados constitucional y estatutario ya hemos extraído la conclusión de que la acuicultura no tiene como referencia necesaria que su ejercicio se



desarrolle en las aguas interiores [STC 103/1989, de 8 de junio, FJ 2 y 6 a)], y lo propio cabe declarar ahora en relación con el marisqueo. Es esta una conclusión a la cual conduce, no solo la formulación de la propia materia por la Constitución y el Estatuto de Autonomía, sino también, como hemos visto, la consideración del ámbito físico en el que dicha actividad venía ejerciéndose con anterioridad a la aprobación del texto constitucional” (F.J.9º).

No exercicio destas competencias, o Parlamento de Galicia aprobou a Lei 11/2008, do 3 de decembro, de pesca de Galicia, modificada pola Lei 6/2009, do 11 de decembro, que regula o marisqueo dentro do seu Título IV. O seu artigo 28 sinala como un dos obxectivos da política da Administración da Comunidade Autónoma de Galicia nesta materia a regulación das condicións do exercicio do marisqueo, na que destaca pola súa importancia o Plan xeral de explotación marisqueira.

O Plan xeral de explotación marisqueira pódese definir, de conformidade co establecido no artigo 1 do Decreto 423/1993, do 17 de decembro, polo que se refunde a normativa vixente en materia de marisqueo, extracción de algas e cultivos mariños, como "o conxunto de normas e orientacións destinadas a regular e programar a extracción de marisco e recolección de algas con carácter anual".

O Plan xeral de explotación, unha vez elaborado de acordo co disposto nos artigos 4, 5 e 6 do Decreto 423/1993, do 17 de decembro, é aprobado mediante orde da Consellería do Mar, segundo establece o artigo 3 do citado decreto, estando integrado polos seguintes epígrafes:

- Plans de explotacións para autorizacións marisqueiras, que son elaborados polas entidades titulares delas.



- Normas de explotación para zonas de libre marisqueo, elaboradas de oficio pola propia Consellería.
- Plans específicos de explotación para zonas de libre marisqueo, elaborados polas confrarías ou entidades asociativas.

De acordo co sinalado, mediante a presente disposición procédese á aprobación do Plan xeral de explotación marisqueira para o ano 2019.

II. XUSTIFICACIÓN DO PROXECTO.

Como se indica na memoria explicativa, mediante o presente proxecto se establece o réxime necesario para permitir a explotación marisqueira en Galicia durante todo o ano 2019, coas garantías dunha boa xestión do recurso. A súa finalidade, de acordo cos plans presentados polas diferentes entidades do sector marisqueiro, é optimizar a produción de xeito que, distribuíndo a actividade extractiva uniformemente ao longo do ano e atendendo as condicións biolóxicas e comerciais, se acade o máximo rendemento de forma compatible coa súa conservación e co incremento do benestar comunitario.

No caso de que as entidades non presenten plan para as súas autorizacións ou este non lles sexa aprobado, estas zonas rexeranse polo disposto para as zonas de libre marisqueo. Non obstante, a Consellería do Mar pode establecer medidas específicas de xestión para algunhas delas cando sexa máis beneficioso que o réxime xeral.



A aprobación do Plan xeral é o marco para o desenvolvemento de cada plan; non obstante, as aperturas mensuais nas zonas de extracción quedan condicionadas ao bo estado dos bancos e a que os recursos extraídos cumpran estritamente a normativa vixente en materia de seguranza alimentaria.

III. TRÁMITES REALIZADOS E RESULTADO DOS MESMOS.

A elaboración do presente proxecto levouse a cabo pola Dirección Xeral de Desenvolvemento Pesqueiro, centro directivo a quen lle corresponde, entre outras competencias, as relacionadas coa adopción de medidas tendentes á mellora e explotación equilibrada dos recursos naturais no medio mariño, de conformidade co disposto no Decreto 168/2015, do 13 de novembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería do Mar.

Consta no expediente a memoria xustificativa sobre a súa legalidade, acerto e oportunidade; a memoria económico-financieira e o informe do Servizo de Técnico-Xurídico.

Unha vez rematada a fase inicial de elaboración, o texto aprobouse pola conselleira do Mar como proxecto de orde.

Ao non supoñer custo económico, o proxecto foi informado favorablemente o 14 de decembro de 2018 pola Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos da Consellería de Facenda.



Con data 14 de decembro de 2108, a Secretaría Xeral da Igualdade emite informe sobre impacto de xénero, non considerando necesario realizar recomendacións para incorporar a perspectiva de xénero no texto.

Así mesmo, de conformidade co disposto no art. 42.7 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, o proxecto foi informado favorablemente o 13 de decembro de 2018, de xeito conxunto, pola Dirección Xeral de Avaliación e Reforma Administrativa e pola Axencia para a Modernización Tecnolóxica de Galicia.

En aplicación do principio de transparencia, o proxecto normativo foi accesible aos destinatarios da norma e á cidadanía a través da páxina web do portal de Transparencia e Goberno aberto, de conformidade co disposto no artigo 9 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno.

As entidades asociativas do sector participaron no procedemento de elaboración da presente disposición mediante a presentación de propostas e consultas, polo que considerouse innecesario o trámite de audiencia, tal como permite o art. 42. 3 da Lei 16/2010, do 17 de decembro. Así, tal como consta na memoria xustificativa, antes do primeiro de novembro, as entidades asociativas do sector (confrarías, etc.) presentaron os plans de explotación para as súas autorizacións e tamén para as zonas de libre marisqueo. Houbo requirimentos nos que se lles solicitou documentación que non fora aportada coa solicitude, así como aclaración de aspectos incluídos na solicitude presentada. Houbo tamén consultas ao sector para a elaboración das normas do libre marisqueo e dos períodos de autorizados para a captura dos crustáceos e consultas aos organismos medioambientais no caso de plans no ámbito do Parque Nacional das Illas Atlánticas e de áreas sometidas a algún tipo de figura de protección ambiental. Finalmente,



unha vez elaboradas as propostas de plan por parte das xefaturas territoriais da Consellería do Mar, remitíronse aquelas ás entidades titulares dos plans de explotación para que efectuaran observacións no prazo máximo de 3 días.

Finalmente, o proxecto de orde foi informado favorablemente o 18 de decembro pola Asesoría Xurídica ao consideralo conforme ao ordenamento xurídico.

Visto o anterior, de acordo cos principios de boa regulación establecidos polo artigo 129 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas e, en particular, cos de necesidade, proporcionalidade e eficacia, esta norma contén a regulación imprescindible para atender a súa finalidade. Igualmente, cumpre co principio de seguridade xurídica ao quedar engarzada co ordenamento xurídico.

IV. ESTRUCTURA E CONTIDO.

Respecto a súa estrutura e contido, consta dun preámbulo, no que se resaltan os obxectivos e finalidade perseguidos, e 17 artigos, co seguinte detalle:

Artigo 1. Obxecto.

Artigo 2. Plans de explotacións en autorizacións marisqueiras.

Artigo 3. Plans específicos de explotacións para as zonas de libre marisqueo.

Artigo 4. Zonas de libre marisqueo para o ano 2019.

Artigo 5. Crustáceos.



Artigo 6. O desenvolvemento dos plans de explotacións.

Artigo 7. Adaptación das medidas de xestión durante o desenvolvemento do plan.

Artigo 8. Dos plans zonais

Artigo 9. Emenda da solicitude dos plans zonais.

Artigo 10. Resolución.

Artigo 11. Dos plans de explotación.

Artigo 12. Emenda da solicitude.

Artigo 13. Aprobación.

Artigo 14. Presentación de solicitudes.

Artigo 15. Documentación complementaria necesaria para a tramitación do procedemento.

Artigo 16. Notificacións.

Artigo 17. Trámites administrativos posteriores á presentación de solicitudes.

Séguenlle oito disposicións adicionais. A primeira refírese ao tratamento dos datos de carácter persoal; a segunda, á actualización dos modelos normalizados; a terceira, aos rastros remolcados; a cuarta, á ampliación do número de embarcacións coa modalidade de marisqueo con vara; a quinta, aos permisos de explotación; a sexta, á extracción de marisco nas vésperas de festivos; a sétima, á prohibición para extraer o mexillón silvestre; e a oitava, ás zonas de extracción de poliquetos por titulares de licenza de pesca marítima de recreo en superficie.

Respecto ás disposicións finais, a primeira contempla o lugar de consulta dos plans de explotación; a segunda, a facultade de desenvolvemento do disposto na orde; e a terceira, a súa entrada en vigor.

Por último, o proxecto recolle os cadros que especifican os diferentes plans de explotación que integran o Plan xeral, así como os anexos



referidos a distintos modelos de solicitude.

De conformidade co exposto, e tendo en conta os aspectos analizados, o texto proposto reúne os requisitos esixidos na normativa de aplicación examinada anteriormente, cumpríndose tódolos trámites legais preceptivos, polo que esta Secretaría Xeral Técnica informa favorablemente o "Proxecto de orde pola que se aproba o Plan xeral de explotación marisqueira para o ano 2019".

Santiago de Compostela, 19 de decembro de 2018

A secretaria xeral técnica



Maria Isabel Concheiro Rodríguez-Segade