



INFORME DE LEGALIDADE SOBRE O PROXECTO DE DECRETO POLO QUE SE REGULAN OS ÓRGANOS DE COORDINACIÓN, COOPERACIÓN ADMINISTRATIVA E ASESORAMENTO EN MATERIA DE PROTECCIÓN CIVIL E EMERXENCIAS.

Esta Secretaría Xeral Técnica de conformidade co artigo 43.2 da Lei 16/2010, de 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e o sector público autonómico de Galicia, en relación co “proxecto de decreto *polo que se regulan os órganos de coordinación, cooperación administrativa e asesoramento en materia de protección civil e emerxencias*”, emite o seguinte:

INFORME

1.Marco normativo e competencial

A Lei 5/2007, de 7 maio, de emerxencias de Galicia, regula o sistema integrado de protección civil e emerxencias en Galicia dirixido a adoptar medidas preventivas que eviten situacións de risco, a actuar en situacións de risco ordinario e a protexer a integridade das persoas e os bens de titularidade pública e privada e ademais o ambiente de danos en situacións de emerxencia ou grave risco provocados por catástrofes, calamidades, accidentes e outras situacións o continxencias análogas.

Esta lei aborda, no seu título II capítulo V os órganos de coordinación e cooperación interadministrativa, reducíndoos á Comisión Galega de Protección Civil, e no nivel local, contempla as Xuntas locais de protección civil como órgano asesor en materia de protección civil e xestión de emerxencias no seu ámbito.

No artigo 29 da Lei 5/2007, de 7 maio, indica que regulamentariamente se determinará a composición, organización e o funcionamento da Comisión Galega de Protección Civil, na que estarán representadas as administracións central , autonómica e local, así como, os servizos de emerxencias e organizacións de persoal voluntario de protección civil. Tamén indica a creación no seu seno dunha comisión técnica de carácter permanente e habilita para crear cantos grupos de traballo temporais, especializados tecnicamente, para o estudo e informes de aspectos relacionados coas súas funcións.

2. Acerto e oportunidade

Para adaptarse á nova normativa, e desenvolver aquelas partes encomendadas a unha regulación posterior, faise preciso legislar mediante o presente decreto a composición, organización e funcionamento dos órganos de coordinación, cooperación administrativa e asesoramento en materia de Protección Civil.



3. Tramitación

Polo que respecta á instrución na elaboración do proxecto normativo, esta acomodouse ao procedemento legal e ás prescricións contidas nos artigos 40 a 44 da Lei 16/2010, de 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e o sector público autonómico de Galicia.

Así, o centro directivo impulsor remitiu á Subdirección Xeral de Réxime Xurídico o borrador da disposición acompañado dunha memoria explicativa e dunha memoria económica (artigos 41.2.a e 41.2.b da Lei 16/2010, do 17 de decembro).

Consta no expediente o acordo de inicio do procedemento de elaboración do decreto asinado pola persoa titular da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza (artigo 41.1 da Lei 16/2010, do 17 de decembro).

Unha vez recibida a documentación e logo do seu estudo, o Servizo Técnico-Xurídico da Subdirección Xeral de Réxime Xurídico, elaborou o preceptivo informe e obtivo a aprobación inicial do anteproxecto como proxecto pola persoa titular da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza (artigos 41.2 c) e 41.3 da Lei 16/2010, do 17 de decembro).

Unha vez aprobada inicialmente a disposición como proxecto, este publicouse na páxina web da Consellería, na relación dos procedementos de elaboración de disposicións administrativas de carácter xeral que estean en curso, indicando o seu obxecto e estado de tramitación, así como a posibilidade que teñen as persoas de remitir suxestións e a forma de facelo (artigo 9 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno e artigo 41.4 da Lei 16/2010, do 17 de decembro).

Así mesmo e conforme co artigo 42.3 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, dado que o proxecto afecta aos dereitos ou intereses lexítimos de determinados grupos, o órgano tramitador, o Servizo Técnico Xurídico, someteu o proxecto á audiencia das seguintes entidades: Colexio Oficial de Psicólogos de Galicia, Consorcios para o Servizo contra incendios e salvamento, Asociacións provinciais de voluntarios de protección civil, Deputacións Provinciais, Delegación do Goberno en Galicia, FEGAMP, IMELGA, Cruz Roja Galicia, así como ao Gabinete da Presidencia da Xunta de Galicia, á AMTEGA, á Fundación “Urxencias Sanitarias de Galicia 061” así como ao resto de Consellerías da Xunta de Galicia.



Recibíronse alegacións das seguintes entidades: IMELGA, Fundación “Urxencias Sanitarias de Galicia 061” , Consellería de Infraestruturas e Vivenda, Consellería do Mar, Axencia de Turismo de Galicia, Cruz Vermella Española en Galicia, Secretaría Xeral de Igualdade, FEGAMP, Delegación do Goberno, Deputación de Ourense e a Asociación Nacional de Especialistas Profesionais en Protección Civil e Emerxencias.

Posteriormente o Servizo Técnico-Xurídico solicitou os informes dos órganos e unidades administrativas que debían pronunciarse sobre o texto do proxecto.

Resultou preciso solicitar un informe económico-financeiro da Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos e un informe sobre as cuestións de legalidade e técnica normativa da Asesoría Xurídica Xeral.

Así mesmo, ao tratarse dun proxecto normativo dos referenciados no artigo 42.7 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico solicítase informe á Dirección Xeral de Avaliación e Reforma Administrativa.

Ao tratarse dunha disposición administrativa de carácter xeral que puidera ter repercusións en cuestións de xénero ao abeiro do artigo 8 da Lei 7/2004, de 16 de xullo, galega para a igualdade entre homes e mulleres e do artigo 42.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, resultou preciso solicitar un informe sobre o seu impacto de xénero.

Con data 16 de febreiro de 2016 a Dirección Xeral de Orzamentos formula un requirimento de documentación, razón pola cal con data 19 de febreiro de 2016 é preciso a elaboración dunha memoria económico- financeira complementaria que incida sobre os extremos sinalados pola Dirección Xeral de Orzamentos no seu requirimento.

O 1 de marzo de 2016 a Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos emitiu informe favorable sobre o proxecto de decreto.

O 17 de febreiro de 2016 a Secretaría Xeral de Igualdade emitiu o preceptivo informe sobre o proxecto de decreto.

Con data 7 de marzo de 2016 a Dirección Xeral de Avaliación e Reforma Administrativa contesta á solicitud de informe indicando a non procedencia da súa emisión.



Finalmente, o 8 de xullo de 2016 a Asesoría Xurídica emitiu o correspondente informe no que realiza unha serie de observacións, tanto de técnica normativa como respecto ao contido do articulado.

Dende a Dirección Xeral de Emerxencias e Interior remiten novo texto do proxecto de Decreto no que incorporan a totalidade das observacións sinaladas pola Asesoría Xurídica no seu informe de 8 de xullo de 2016.

4. Legalidade

O proxecto someterase á aprobación definitiva da persoa titular da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza e finalmente remitirase á Comisión de Secretarios Xerais previa á súa aprobación polo Consello da Xunta de Galicia (artigo 43 da Lei 16/2010, do 17 de decembro)

De acordo co indicado, e logo da proposta elevada pola Subdirección Xeral de Réxime Xurídico, considérase que este proxecto de decreto reúne as condicións esenciais para a súa aplicación e efectividade polo que se informa favorablemente o mesmo.

Santiago de Compostela, 15 de xullo de 2016

A secretaria xeral técnica da Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza