



Esta Secretaría Xeral Técnica de acordo co artigo 7 do Regulamento de réxime interior da Xunta de Galicia aprobado polo Decreto 111/1984, do 25 de maio, e modificado polo Decreto 57/1994, do 25 de marzo, e en relación co **Anteproxecto de Lei de espectáculos públicos e actividades recreativas de Galicia** , emite o seguinte:

## INFORME

### 1.- Obxecto e consideracións normativas

A Lei de espectáculos públicos e actividades recreativas de Galicia é a primeira norma autonómica con rango legal que establece unha regulación xenérica, actualizada e de carácter global desta materia e enche o baleiro normativo autonómico existente na actualidade. Todo iso co obxecto de acadar un marco normativo adecuado á realidade da sociedade actual e que garanta a protección e a conciliación dos distintos dereitos e intereses que abranguen os espectáculos públicos e as actividades recreativas.

A importancia social e económica das actividades artísticas, culturais e de lecer require dunha regulación específica dos espectáculos públicos e das actividades recreativas que, ademais de garantir a seguridade das persoas e dos bens, a hixiene dos establecementos e a comodidade das persoas usuarias, asegure adecuadamente a compatibilidade entre o dereito ao lecer e o dereito ao descanso da cidadanía. Isto exige pór en primeiro plano, entre outros, aspectos tales como a protección das persoas menores, a defensa das persoas consumidoras e usuarias, o respecto polo ambiente e os animais, a loita contra actitudes discriminatorias e a conservación do noso patrimonio histórico-artístico e cultural.

Trátase, xa que logo, de actividades que teñen un inmediato eco na cidadanía por afectaren distintos ámbitos e espazos competenciais e, neste sentido, o proceso de elaboración deste marco regulador articulouse coa participación necesaria dos órganos das administracións públicas con competencias na materia e da Federación Galega de Municipios e Provincias, así como coa audiencia dos diversos colectivos afectados, na procura de acadar o maior consenso posible de todos os sectores implicados.



A presente lei remite, en materia de réxime de intervención administrativa, ao disposto na Lei 9/2013, do 19 de decembro, do emprendemento e da competitividade económica de Galicia, ao tempo que incorpora, na disposición derradeira primeira, unha serie de modificacións ao dito texto legal co fin de identificar con maior claridade e precisión tanto os supostos suxeitos ao mencionado réxime nas súas distintas modalidades como aqueloutras actividades que quedan exentas da súa aplicación. Así mesmo, tamén se matizan determinados aspectos relacionados coa tramitación dos diferentes expedientes administrativos desde a perspectiva da súa simplificación, na procura de facilitar as funcións dos operadores técnicos e xurídicos municipais e, ao mesmo tempo, que as persoas interesadas poidan acadar unha máis áxil resolución dos seus procedementos.

Agora ben, tendo en conta a variedade de situacións e a diversidade de intereses concorrentes que abrangue a materia de espectáculos públicos e actividades recreativas, á cal xa se fixo mención, a lei non ten un carácter exhaustivo. Pola contra, cónguese a establecer unha regulación xenérica dos aspectos substanciais. Correspóndelles ás normas regulamentarias o desenvolvemento posterior dos aspectos concretos que se determinen nela. Así mesmo, a norma legal fai, cando procede, unha remisión expresa a outras normas en materias específicas que, porén, quedarían sometidas a esta lei en cantas disposicións non aparezan reguladas nesa normativa especial.

Sen prexuízo da habilitación xeral que autoriza ao Consello da Xunta de Galicia para ditar as disposicións necesarias en desenvolvemento desta lei, a propia norma legal subliña algún dos aspectos que considera que se deben establecer por vía regulamentaria, como poden ser o procedemento para autorizar a celebración dos espectáculos públicos e das actividades recreativas que se desenvolvan en máis dun termo municipal da Comunidade Autónoma, a composición, a estrutura e o funcionamento da Comisión de Espectáculos Públicos e Actividades Recreativas de Galicia ou os datos que deben constar no Rexistro público de empresas e establecementos destinados á realización de espectáculos públicos e actividades recreativas.

## **2.- Competencia**



A Comunidade Autónoma de Galicia ten competencia exclusiva en materia de espectáculos públicos, consonte o establecido na Lei orgánica 16/1995, do 27 de decembro, de transferencia de competencias á Comunidade Autónoma de Galicia, que mantén a reserva para o Estado das competencias relativas á seguridade pública e a facultade de ditar normas que regulen os espectáculos taurinos.

Para o pleno exercicio desta competencia, o Real decreto 1640/1996, do 5 de xullo, regula o traspaso de funcións e servizos da Administración do Estado á Comunidade Autónoma de Galicia na dita materia, e mediante o Decreto 336/1996, do 13 de setembro, asumíronse as funcións e os servizos transferidos.

Tendo en conta o tempo transcorrido desde a dita transferencia, cómpre establecer unha lexislación propia que se adapte ás especiais circunstancias da Comunidade galega e homoxeneíce os distintos aspectos dispersos en diversos regulamentos, así como na Lei orgánica 4/2015, do 30 de marzo, de protección da seguridade cidadá.

Esta lei fundaméntase nas ditas competencias para establecer o réxime xurídico dos espectáculos públicos e das actividades recreativas que se celebren en establecementos abertos ao público ou espazos abertos, sempre que se desenvolvan integramente no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia.

### **3.- Estrutura**

A lei está estruturada en catro títulos, que comprenden corenta e dous artigos, unha disposición adicional, cinco disposicións transitorias, unha disposición derogatoria e seis disposicións derradeiras.

O título I, baixo a denominación de disposicións xerais, regula o obxecto e o ámbito de aplicación da lei, recolle as exclusións e establece as definicións dos conceptos esenciais a que fará referencia o texto da norma. Tamén se enumeran nel as competencias autonómicas e as municipais.



O título II recolle unha remisión ao marco xurídico de intervención administrativa previsto na Lei 9/2013, do 19 de decembro, do emprendemento e da competitividade económica de Galicia, para a apertura dos establecementos abertos ao público e a celebración dos espectáculos públicos e das actividades recreativas.

O título III, que regula a organización e o desenvolvemento dos espectáculos públicos e das actividades recreativas, está composto por dous capítulos. O primeiro deles dedícase aos aspectos xerais e ocúpase do dereito de admisión, respecto do cal a lei dispón especiais precaucións para evitar calquera tipo de discriminación que poida limitar a efectividade do dereito de acceso aos espectáculos públicos e ás actividades recreativas.

Tamén se regulan neste capítulo tanto o servizo de control de acceso, que debe contar con persoal habilitado consonte a normativa reguladora desta actividade, como os servizos de vixilancia e seguridade propios, que deben dispor de persoal encargado desa función nos termos previstos na lexislación de seguridade privada.

Este capítulo tamén se ocupa das disposicións relativas aos horarios e ás súas modificacións. Por último, este capítulo recolle a regulación das entradas, da información ao público e da publicidade dos espectáculos públicos e das actividades recreativas.

O segundo capítulo deste título regula os dereitos e as obrigas das distintas persoas implicadas nos espectáculos públicos e nas actividades recreativas, é dicir, espectadores/as, artistas, intérpretes ou executantes, titulares e organizadores/as.

O título IV divídese en catro capítulos. Nos dous primeiros regúlanse, respectivamente, as disposicións xerais e o réxime de vixilancia e de inspección. No capítulo III, as medidas provisionais previas á apertura do expediente sancionador e no capítulo IV o réxime sancionador. A parte final da lei está integrada por unha disposición adicional, cinco disposicións transitorias, unha disposición derogatoria e seis disposicións derradeiras.

A disposición adicional única fai referencia á normativa técnica de aplicación.



As cinco disposicións transitorias establecen, respectivamente, o réxime transitorio dos expedientes sancionadores, o réxime transitorio das licenzas municipais, autorizacións autonómicas e comunicacións previas, os capitais mínimos das pólizas de seguro de espectáculos públicos e actividades recreativas, a adaptación das obrigas en materia de seguros e a vixencia transitoria da Orde do 16 de xuño de 2005 en materia de horario xeral e ampliacións e reducións sobre o dito horario.

A disposición derogatoria única, ademais da derogación normativa xenérica das disposicións de igual ou inferior rango que se opoñan ao disposto na lei, fai unha mención expresa dos artigos 4 e 7 do Decreto 292/2004, do 18 de novembro, polo que se aproba o Catálogo de espectáculos públicos e actividades recreativas da Comunidade Autónoma de Galicia, así como do Decreto 390/2009, do 24 de setembro, polo que se determina o procedemento aplicable para o exercicio da potestade sancionadora na materia de establecementos e espectáculos públicos.

Polo que se refire ás disposicións derradeiras, cómpre subliñar que a primeira delas incorpora unha serie de modificacións na Lei 9/2013, do 19 de decembro, do emprendemento e da competitividade económica de Galicia, no que atinxe ao réxime de intervención administrativa e ao réxime sancionador.

Na disposición derradeira segunda establécese o carácter complementario das ordenanzas municipais respecto do réxime previsto na Lei 9/2013, do 19 de decembro, do emprendemento e da competitividade económica de Galicia, así como o prazo de que disporán os concellos para a súa adaptación ao réxime previsto nesta lei.

A disposición derradeira terceira prevé a posibilidade de actualizar as contías das sancións económicas.

A disposición derradeira cuarta establece un plan de inspección dos espectáculos públicos e actividades recreativas, que deberán aprobar concellos no prazo dun ano desde a entrada en vigor desta lei.

Na disposición derradeira quinta recóllese a habilitación para o desenvolvemento regulamentario da lei.

A disposición derradeira sexta fixa o prazo para a entrada en vigor da lei.



#### **4.- Informes e trámites preceptivos**

O procedemento de elaboración do presente anteproxecto, axustouse ao disposto nos artigos 6, 8 e 16 do Regulamento de réxime interior da Xunta aprobado polo Decreto 111/1984, do 25 de maio, e modificado polo Decreto 57/1994, do 25 de marzo.

Entre o 10 e o 25 de maio de 2017 este anteproxecto normativo estivo sometido a consulta pública previa a través do portal de transparencia da Xunta de Galicia.

O vicepresidente e conselleiro de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza acordou con data 10 de maio de 2017 iniciar os trámites de elaboración do anteproxecto de Lei de Anteproxecto de lei de espectáculos públicos e actividades recreativas de Galicia.

A fin de xustificar o réxime da intervención administrativa na organización de espectáculos públicos e actividades recreativas así como na apertura de establecementos públicos nos que se desenvolvan, e aos efectos do previsto no artigo 5 da Lei 20/2013, do 9 de decembro, de garantía da unidade de mercado, consta no expediente unha memoria xustificativa do réxime de intervención administrativa.

O borrador do anteproxecto foi remitido para alegacións a Federación Galega de Municipios e Provincias, á Confederación de Empresarios de Hostelería de Galicia (CEHOSGA), Asociación de Hostelería Nocturna de Santiago, Asociación de Cafeterías e Pubs de Pontevedra (APCAP), Federación de Empresarios de Salas de Fiesta, Baile y Discotecas de Galicia (FESDIGA), Confederación Galega de Asociacións Veciños (COGAVE), Asociación Galega de Empresas Musicais (AGEM), Asociación Gelega de Orquestras (AGO) e Asociación de Empresarios da Verbena Galega (ASEVEGA). Así mesmo estivo exposto no portal de transparencia da Xunta de Galicia do 13 de xuño ao 3 de xullo de 2017 a fin de que calquera persoa puidera remitir alegacións ou suxerencias.

Presentaron alegacións ao anteproxecto de lei de espectáculos públicos e actividades recreativas de Galicia as seguintes entidades: Fundación Franz Weber- Galicia mellor sen Touradas, Asociación Galega de Empresas Musicais, StubHub, Federación de Empresarios de Salas de



Fiesta, baile y discotecas de Galicia, Asociación de empresarios da Verbena Galega, Asociación Galega de Orquestras, e Federación Galega de Municipios e Provincias a cal emite un informe en relación co anteproxecto. Todas estas alegacións recibiron resposta nos cadros de alegacións anexo ao informe sobre as alegacións presentadas da Dirección Xeral de Emerxencias e Interior de data 14 de xullo de 2017, así como no seu anexo complementario relativo ás presentadas pola Asociación de empresarios da Verbena Galega, Asociación Galega de Orquestras.

Na tramitación do anteproxecto e ao abeiro do esixido na pertinente normativa sectorial de aplicación, solicitáronse, con data 26 de xuño de 2017, informes á Secretaría Xeral de Igualdade, á Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos e á Dirección Xeral de Administración Local.

De conformidade co Decreto 343/2003, do 11 de xullo, polo que se aproba o regulamento orgánico da Asesoría Xurídica da Xunta de Galicia, con data 18 de xullo de 2017 solicitouse informe da Asesoría Xurídica Xeral.

Á vista das observacións efectuadas pola Secretaría Xeral de Igualdade no seu informe de data 4 de xullo de 2017, procedeuse a adaptar o texto no sentido de evitar o emprego dunha linguaxe sexista, atendendo así ao mandato establecido no Decreto legislativo 2/2015, do 12 de febreiro, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de igualdade e na Lei Orgánica 3/2007, do 22 de marzo, para a igualdade efectiva de mulleres e homes

Con data 20 de xullo de 2017 a Dirección Xeral de Administración Local emitiu informe sobre este anteproxecto normativo ao abeiro do previsto no artigo 1 da Lei 5/2014, do 27 de maio de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro de racionalización e sustentabilidade da Administración Local, no que se sinala que non hai atribución de novas competencias aos concellos, agás nalgún caso illado unha mera reorganización de funcións en aras ao cumprimento dos principios de eficacia, eficiencia e descentralización así como a eliminación de trámites administrativos.

Á vista do citado informe a Dirección Xeral de Emerxencias e Interior realiza unha memoria, de data 31 de xullo de 2017, na que deixa constancia que este anteproxecto normativo non lle atribúe



novas competencias aos concellos, distintas das que xa viñan desempeñando, e entendendo que coa aprobación desta lei non se produce impacto ningún sobre os recursos financeiros da administración local e dáselle pleno cumprimento aos principios de estabilidade, sustentabilidade financeira e eficiencia do servizo ou actividade.

Con data 13 de setembro de 2017 a Asesoría Xurídica Xeral emite informe favorable sobre o anteproxecto normativo sometido a informe.

#### **4.- Legalidade**

De acordo co indicado considérase que este anteproxecto de lei reúne as condicións esenciais para a súa aplicación e efectividade.

De acordo co indicado, e logo da proposta elevada pola Subdirección Xeral de Réxime Xurídico, considérase que este anteproxecto de lei reúne as condicións esenciais para a súa aplicación e efectividade polo que se informa favorablemente o mesmo.

Santiago de Compostela, 13 de setembro de 2017

A secretaria xeral técnica da Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza

Beatriz Cuiña Barja